



**STANOWISKO**  
**XV Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Powiatów Polskich**  
Ossa k. Rawy Mazowieckiej, 13 kwietnia 2012 r.

**w sprawie sytuacji w systemie ochrony zdrowia oraz potrzeby podjęcia pilnych działań  
zmiierzających do stabilizowania sytuacji finansowej szpitali**

Związek Powiatów Polskich zawsze podkreślał znaczenie sprawnie funkcjonującej służby zdrowia dla lokalnych wspólnot samorządowych.

Od 1999 roku powiaty zainwestowały ponad 10 miliardów złotych w poprawę infrastruktury i wyposażenia prowadzonych szpitali; dostosowały sieć podmiotów leczniczych do potrzeb lokalnych (m.in. zmniejszyły o 32 proc. liczbę szpitali i poradni specjalistycznych); dokonały 90 ze 114 przekształceń samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w spółki prawa handlowego, przeprowadzonych przez samorządy terytorialne w latach 1999 – 2010.

Wszystkie te działania miały na celu podniesienie jakości świadczenia usług medycznych oraz dostosowanie ich zakresu do potrzeb i możliwości lokalnych.

Niestety, poczynszy od 2011 roku zauważamy pogarszanie się warunków funkcjonowania podmiotów leczniczych i odwrót od stabilizacji ich sytuacji ekonomicznej.

Powoduje to konieczność podjęcia pilnych działań ukierunkowanych na odwrócenie tej tendencji.

Oczekujemy na tego typu inicjatywy ze strony resortu zdrowia. Powinny one mieć zarówno wymiar strategiczny, długookresowy jak i bieżący, związany m.in. z pilną nowelizacją ustawy o działalności leczniczej.

Podkreślamy, że naszym zdaniem wiele problemów z jakimi borykają się podmioty lecznicze placówki służby zdrowia (nie tylko publiczne) wynikają z wprowadzania często nieprzemyślanych rozwiązań, których koszty nie były należycie oszacowane. Dobitnym tego przykładem jest wprowadzenie obligatoryjnego ubezpieczenia od zdarzeń medycznych.

Prawidłowa dokonana cena skutków wejścia w życie nowych regulacji, w tym wpływu zmian na finanse publiczne oraz na konkurencyjność przedsiębiorstw, jest bowiem kluczową sprawą nie tylko w zakresie wprowadzania zmian w sektorze ochrony zdrowia, ale w każdym innym obszarze działalności samorządów terytorialnych.

Naszym zdaniem konieczne jest zdefiniowanie wieloletniej strategii ochrony zdrowia na poziomie krajowym, która mogłaby stanowić podstawę dla planowania polityki zdrowotnej na poziomie regionalnym i lokalnym.

W tym kontekście Związek Powiatów Polskich wyraźnie podkreśla, że nie znajdują żadnego merytorycznego uzasadnienia, propozycje przeniesienia na poziom wojewódzki zadań dotyczących prowadzenia szpitali powiatowych i gminnych.

Tego rodzaju propozycje stoją w absolutnej sprzeczności z ideą dostosowania usług w zakresie ochrony zdrowia do lokalnych potrzeb, a ich realizacja odbyłaby się ze szkodą dla całego systemu ochrony zdrowia.

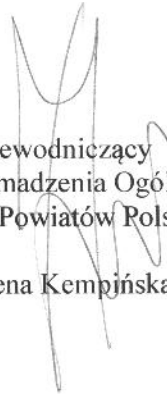
Nie znajdujemy także uzasadnienia dla nierównego traktowania podmiotów leczniczych, ze względu na ich formę organizacyjno – prawną, co objawia się m.in. zróżnicowaniem w zakresie opodatkowania oraz dostępności do środków publicznych.

Konieczne jest natomiast wprowadzenie dodatkowych ubezpieczeń zdrowotnych. Z uwagi na ograniczone obecnie możliwości świadczenia usług komercyjnych, jednym z pozytywnych efektów wprowadzenia tego typu ubezpieczeń, mogłoby być stabilizowanie sytuacji finansowej szpitali.

W naszej opinii, dla poprawy efektywności wydatkowania środków publicznych, niezbędne są także: decentralizacja płatnika publicznego oraz wydłużenie okresu kontraktowania usług przez Narodowy Fundusz Zdrowia, do poziomu minimum 5 lat.

Apelujemy o wprowadzenie zmian umożliwiającym w większym stopniu realizację programów zdrowotnych przez samorządy. Programy te, realizowane na poziomie lokalnym są odpowiedzią na potrzeby zdrowotne mieszkańców. Aktualnie finansowane są one ze środków własnych samorządów. Brak jest przesłanek, które sprzeciwiałyby się wprowadzeniu możliwości otrzymania pieniędzy na ten cel, z budżetu państwa lub z Narodowego Funduszu Zdrowia. Możliwość taka jest tym bardziej zasadna, że jak pokazuje doświadczenie, środki finansowe na programy zdrowotne realizowane na poziomie centralnym są wykorzystywane mało efektywnie.

Uważamy za konieczne rozszerzenie pomocy Państwa przeznaczonej na spłaty zobowiązań cywilno-prawnych przejętych i przejmowanych przez samorządy w wyniku likwidacji lub przekształcenia szpitali.

  
Przewodniczący  
XV Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Powiatów Polskich

Marzena Kempieńska