

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Ustawa o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw
Autor	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
Projekt z dnia	12 września 2016 roku

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Grzegorz P. Kubalski
e-mail	gk@zpp.pl
tel.	

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 1	Zmiany powinny być powiązane z odpowiednim wzmocnieniem uprawnień kontrolnych organów stanowiących	Obecna propozycja prowadzi do sytuacji, w której zakres kontroli dokonywanej przez regionalne izby obrachunkowe staje się szerszy niż organów stanowiących poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. W sposób oczywisty będzie to prowokowało do składania wniosków pochodzących od radnych o przeprowadzenie kontroli przez regionalne izby obrachunkowe. Taka sytuacja nie powinna mieć miejsca.		
2.	Art. 1 pkt 1 w zakresie pkt 6a lit. a	Wykreślić	Brak jest uzasadnienia do kwalifikacji do grona zależnych od jednostek samorządu terytorialnego osób prawnych w oparciu o kryterium finansowania. Kryterium to jest w oczywisty sposób błędne – zgodnie z nim regionalna izba obrachunkowa powinna		

Wypełniony formularz należy przestać na adres: kwrist@mac.gov.pl w formacie umożliwiającym edycję.

Plik należy zapisać np.: MRiRW PROW - woj.zachodniopomorskie; MŚ udostępnianiu inf. o środowisku – m.Kraków.

			kontrolować: szkoły niepubliczne (otrzymują obowiązkową – wynikającą z ustawy o systemie oświaty - dotację przekraczającą niejednokrotnie 50% ich budżetu), czy małe przedsiębiorstwa wygrywające przetarg na trwałe świadczenie usług na rzecz danej jednostki samorządu (np. firma cateringowa obsługująca szkoły w dużym mieście). W tym przepisie przecież nie o takie jednostki powinno chodzić.		
3.	Art. 1 pkt 15 w zakresie art. 16 ust. 8	Nadać brzmienie: „Prezes Rady Ministrów powołuje komisję konkursową, składającą się z dziewięciu członków, mających wiedzę i doświadczenie w zakresie systemu nadzoru lub funkcjonowania samorządu terytorialnego. Za udział w pracach komisji konkursowej nie przysługuje członkom wynagrodzenie.”	Obecne określenie „rękojmia wyłonienia najlepszego kandydata na stanowisko prezesa izby” jest bardzo subiektywne. Proponujemy zatem zmianę tego kryterium na bardziej zobiektywizowane.		
4.	Art. 1 pkt 15 w zakresie art. 16 ust. 9	Nadać brzmienie: „W skład komisji wchodzi: 1) przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów; 2) przedstawiciel ministra właściwego do spraw administracji publicznej; 3) przedstawiciel ministra właściwego do spraw finansów publicznych; 4) trzech przedstawicieli Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych; 5) trzech przedstawicieli strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.”	Zaproponowana zmiana ma na celu zrównoważenie udziału przedstawicieli poszczególnych grup w komisji konkursowej. Bez tej zmiany przedstawiciele administracji rządowej i tak będą mieli głos przesądzający.		
5.	Art. 1 – nowa	Dodaje się punkt 19a w brzmieniu:	W toku dyskusji nad dotychczasową		

	jednostka redakcyjna po pkt 19	„19a) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu: „Art. 20a. Od uchwał kolegium izby przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”	propozycją wskazano na konieczność ujednoczenia interpretacji prawa przez regionalne izby obrachunkowe. Narzędziem służącym do tego celu będzie wprowadzenie skargi do sądu administracyjnego. Jednocześnie rozwiązanie takie zwiększa gwarancje procesowe przysługujące jednostkom samorządu terytorialnego.		
6.	Art. 2 pkt 1	Zmianemu art. 92 nadać brzmienie: „Art. 92a. 1. Sąd administracyjny rozpatruje skargę, w tym skargę kasacyjną, na rozstrzygnięcie nadzorcze w terminie 14 dni od dnia jej wniesienia. 2. Skargę kasacyjną wnosi się w terminie 14 dni.”	Zaproponowane brzmienie przepisu realizuje ten sam cel co pierwotna propozycja – skracając jednak dalej czas Zaproponowane rozwiązanie jest analogiczne do już występującego w przepisach prawa – vide art. 384 §2 Kodeksu wyborczego.		
7.	Art. 2 pkt 2 w zakresie dodawanego art. 97a	Nadać brzmienie zgodnie z propozycją roboczą sformułowaną przez Związek Miast Polskich.	Potrzeba wprowadzenia natychmiastowej wykonalności rozstrzygnięć nadzorczych w niektórych wyjątkowych przypadkach nie może być argumentem za natychmiastową wykonalnością wszystkich takich rozstrzygnięć. Propozycja ZMP wydaje się we właściwy sposób wywagać interesy wszystkich stron.		
8.	Art. 3 i 4	Zmiany analogiczne do zmian w art. 2 wskazanych powyżej			
9.	Uwaga ogólna	Skierowanie wszystkich skarg na rozstrzygnięcia nadzorcze w sprawach samorządowych do jednego wojewódzkiego sądu administracyjnego, w którym utworzony byłby wydział samorządowy	Zaproponowane rozwiązanie dawałoby szansę na ujednoczenie orzecznictwa w sprawach samorządowych – przy jednoczesnym zwiększeniu szybkości postępowania		
10.	Uwaga ogólna	Wzmocnienie finansowe	Osiągnięcie zamierzonego przez		

		regionalnych izb obrachunkowych	projektodawcę celu jest możliwe jedynie w przypadku odpowiedniego wzmocnienia funkcjonowania regionalnych izb obrachunkowych. Bez tego zwiększanie zakresu podmiotowego kontroli jest działaniem pozornym – problemy już w tej chwili pojawiają się przy realizacji obecnych zadań rio.		
--	--	---------------------------------	---	--	--