

Uwagi do projektu zmian <i>Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Europejskiego Funduszu Społecznego w obszarze rynku pracy na lata 2014-2020</i>						
Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Numer rozdziału / podrozdziału / sekcji	Punkt	Litera	Uwaga lub propozycja zmiany zapisu	Uzasadnienie
1	Związek Powiatów Polskich	Rozdział 2, podrozdz. 2.2	12		Wątpliwości budzi klasyfikacja osób z wykształceniem podstawowym, które ukończyły osiem klas szkoły podstawowej przed reformą systemu oświaty z 1999 r. na potrzeby monitorowania projektów współfinansowanych z EFS. Zgodnie z zapisami osobom takim należy przypisać w systemie SL2014 poziom wykształcenia 2 według klasyfikacji ISCED (tj. wykształcenie gimnazjalne).	Zastosowanie tych zaleceń spowoduje niezgodność danych uczestników projektów w systemach Syriusz i SL2014. Stawia to również pod znakiem zapytania prawidłowy przesył danych osób z programu Syriusz do programu SL2014. Ponadto urząd pracy rejestrując osobę bezrobotną wprowadza do systemu jej poziom wykształcenia na podstawie dokumentów (w tym przypadku świadectwa ukończenia szkoły podstawowej) przedstawionych przez bezrobotnego. Osoba bezrobotna również uzupełniając dokumenty rekrutacyjne do projektu określa w nich poziom swojego wykształcenia zgodnie ze stanem faktycznym, w związku z powyższym dojdzie tu do kolejnej niezgodności między dokumentami a danymi zawartymi w Systemie SL2014.
2	Związek Powiatów Polskich	Rozdział 2, podrozdz. 2.2	10		Definicja osoby długotrwale bezrobotnej jako "osoby bezrobotnej nieprzerwanie przez okres ponad 12 miesięcy".	Definicja nie jest zgodna z definicją osoby długotrwale bezrobotnej zawartą w Ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Ponadto osoba bezrobotna, która przez 5 lat nieprzerwanie była zarejestrowana w PUP jako bezrobotna, podjęła zatrudnienie krótkookresowe/sezonowe na tydzień lub 1 m-c, a następnie powróciła do rejestru urzędu pracy - nie przestaje być osobą, która pozostaje długotrwale poza rynkiem pracy.

3	Związek Powiatów Polskich	Rozdział 3, podrozdz. 3.2	1		Metodyka pomiaru efektywności zatrudnieniowej określona w pkt 3 jest obligatoryjna dla IZ PO WER i IZ RPO.	Ze względu na liczne uwagi przesłane do biura ZPP przez powiatowe urzędy pracy, rekomendujemy jednolity system mierzenia efektywności zatrudnieniowej zarówno dla projektów POWER, jak i dla RPO. Argumentem uzasadniającym powyższe stanowisko jest fakt, iż niejednolite zasady liczenia efektywności zatrudnieniowej dla dwóch projektów, będą poważnie utrudniały organizację prac urzędów, negocjacje z pracodawcami aplikującymi o wsparcie z dwóch różnych źródeł finansowania, czy też konstruowanie i opiniowanie wniosków o udzielenie wsparcia. W przypadku jeśli IZ RPO określi pomiar efektywności wg pkt 2 dojdzie do sytuacji, w której projekty RPO i PO WER będą mierzone wg nierównych zasad. Spowoduje to niepotrzebne zamieszanie, jak również może spowodować, że w przypadku projektów PUP pracodawcy chętniej będą korzystali z form wsparcia w ramach PO WER, ponieważ zniesiono wymóg 3 miesięcznego okresu zatrudnienia po zakończeniu udziału w projekcie przy badaniu efektywności zatrudnieniowej.
4		Rozdział 3, podrozdz. 3.2	3	c	Propozycja zmiany: c) zatrudnienie to podjęcie pracy w oparciu o: i. stosunek pracy (regulowany w szczególności ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy) lub ii. stosunek cywilnoprawny (regulowany ustawą z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny – Dz. U. z 2017 r. poz. 459, z późn. zm.) lub iii. podjęcie działalności gospodarczej (regulowane w szczególności ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej)	Brak stosunku cywilno-prawnego w definicji zatrudnienia spowoduje, że zawarte do tej pory umowy cywilnoprawne z wymaganą 3-miesięczną deklaracją zatrudnienia po formach wsparcia okażą się nieefektywne dla projektu. Oznaczać to będzie spadek efektywności zatrudnieniowej w projekcie, co doprowadzić może do niewykonania wskaźników. Należy wziąć również pod uwagę, że umowy cywilnoprawne, to nadal bardzo chętnie stosowana przez pracodawców forma zatrudniania, więc ich wykluczenie działa na niekorzyść mierzenia efektywności zatrudnieniowej. Istnieje obawa, czy pracodawcy chcący zatrudnić nowego pracownika np. po odbytych stażu na umowę zlecenie będą odmawiali w ogóle zatrudnienia. Stanowić to może barierę w wejściu (powrocie) na rynek pracy dla osób bezrobotnych.
5		Rozdział 3, podrozdz. 3.2	3	h, l, m	Nie wpisano wymogu 3-miesięcznego okresu zatrudnienia.	Brak wymogu 3-miesięcznego okresu zatrudnienia oznacza, że każda umowa o pracę na przynajmniej 1/2 etatu, zawarta na okres krótszy niż 3 miesiące (nawet jednodniowa!), będzie spełniała kryterium efektywności zatrudnieniowej.

6		Rozdział 3, podrozdz. 3.1	3		Zapis umożliwi IZ POWER i IZ RPO wprowadzenie nowego kryterium wyboru projektów tj. określenie minimalnego poziomu odsetka osób, które podejmą kształcenie lub szkolenie do 4 tygodni po zakończeniu udziału w projekcie, przy jednoczesnym wskazaniu, że sposób weryfikacji i definicja tego kryterium określi instytucja zarządzająca.	
7		Rozdział 3, podrozdz. 3.1	6		PUP-y realizują projekty w zakresie aktywizacji zawodowej przewidujące działania skierowane wyłącznie do bezrobotnych w rozumieniu <i>ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy</i> oraz w sposób i na zasadach określonych w tej ustawie, a także na zasadach określonych w Wytocznych (...)	Działania skierowane są "do" bezrobotnych, a nie "dla" bezrobotnych.
8		Rozdział 3, podrozdz. 3.4	6		Propozycja zapisu: (...), w których realizują projekt, o możliwościach wsparcia oraz grupie docelowej ich projektu.	W zdaniu wystąpił zbędny przyimek "w".
9		Rozdział 3, podrozdz. 3.3	6		Proponuje się usunąć zapis „Grupa ta może korzystać z form wsparcia przewidzianych w ramach PI 8i oraz 8iii z zastrzeżeniem, że udzielenie wsparcia ma prowadzić do podwyższenia lub nabycia kwalifikacji czy kompetencji lub do rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej”.	Przyjęcie takiego zapisu spowoduje, iż udział w projektach mężczyzn wskazanych w pkt 4 lit. f zostanie znacznie ograniczony. W wielu przypadkach w wyniku indywidualnej diagnozy potrzeb i możliwości rozwoju zawodowego potencjalny uczestnik zostanie wykluczony z grupy odbiorców wsparcia. Postuluje się aby przedmiotowa grupa mężczyzn mogła uczestniczyć w projektach bez ograniczeń w zakresie form wsparcia.

10		Rozdział 3, podrozdz. 3.5, sekcja 3.5.2	12		Funkcję opiekuna stażysty będzie mogła pełnić wyłącznie osoba posiadająca co najmniej dwunastomiesięczny staż pracy w podmiocie przyjmującym na staż i znająca zasady pracy na stanowisku, na którym odbywa się staż.	W rozporządzeniu w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych nie ma takich ograniczeń i osoba pełniąca funkcję opiekuna stażysty mogła być zatrudniona krócej niż 12 m-cy.
11		Rozdział 2, podrozdz. 2.2; Rozdział 3, podrozdz. 3.1	7; 12		Uniemożliwie wnioskowania małym miastom.	W związku z proponowaną definicją słownikową miasta średniego istnieje zagrożenie, iż miasta małe (poniżej 15 tys. mieszkańców) nie będą mogły wnioskować do POWER i RPO lub że korzystniej oceniane będą projekty z miast średnich. Proponujemy objęcie projektami wszystkich stolic powiatów, bez względu na liczbę ludności.