



# ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES  
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,  
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,  
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

## PREZES ZARZĄDU

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHENSKI

## WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻOWSKI  
Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI  
Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI  
Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/  
Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/  
Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/  
Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI  
Marek Tramś  
POWIAT POLKOWICKI

## CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI  
Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI  
Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA  
Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJOWSKI  
Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI  
Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI  
Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI  
Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI  
Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI  
Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI  
Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI  
Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

## KOMISJA REWIZYJNA

### PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

### Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZÓWSKI

### CZŁONKOWIE

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI  
Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI  
Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIÓWSKI  
Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZÓWSKI  
Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI  
Szczepan Ołdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI  
Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

## DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/12/18

Warszawa, 22 stycznia 2018 r.

Szanowni Państwo  
w/g rozdzielnika

Związek Powiatów Polskich zwraca się z wnioskiem o podjęcie pilnych działań legislacyjnych w kierunku zmiany ustawy o samorządzie gminnym, a dotyczącej wprowadzenia zapisu, który pozwoli zachować ważność dokumentów, w przypadku wprowadzenia lub zmiany nazw ulic przez radę gminy. W załączeniu przesyłamy proponowany projekt brzmienia nowelizacji wraz z uzasadnieniem.

Wejście w życie ustawy pozwoli na ograniczenie biurokracji oraz zmniejszy obciążenie czynnościami administracyjnymi oraz koszty po stronie urzędów administracji publicznej, zarówno rządowych jak i samorządowych.

Liczmy na przychylne podejście do sprawy.

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich

Ludwik Węgrzyn

Otrzymują:

- 1) Pan Marek Ast Przewodniczący Komisji Ustawodawczej;
- 2) Pan Arkadiusz Czartoryski Przewodniczący Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych;
- 3) Pan Andrzej Maciejewski Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej;
- 4) Pan Joachim Brudziński, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 5) Pan Adam Struzik, Marszałek Województwa Mazowieckiego, Współprzewodniczący Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 6) Wojciech Długoborski, Prezes Zarządu Unii Miasteczek Polskich;
- 7) Rafał Dutkiewicz, Prezydent Wrocławia, Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich;
- 8) Zygmunt Frankiewicz, prezydent Gliwic, Prezes Związku Miast Polskich;
- 9) Marek Olszewski, Wójt Gminy Lubicz, Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP.

## Ustawa z dnia ..... o zmianie ustawy o samorządzie gminnym

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 poz. 1875 i 2232) w art. 18 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Wprowadzenie lub zmiana przez radę gminy nazw ulic lub placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, nie ma wpływu na ważność dokumentów zawierających nazwę dotychczasową.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

### Uzasadnienie

Wyrokiem z dnia 14 grudnia 2017 r. w sprawie sygn. akt K 36/15 Trybunał Konstytucyjny orzekł, że art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2017 r. poz. 978) w zakresie, w jakim przewiduje pobranie opłaty ewidencyjnej i opłaty za wydanie nowego dokumentu prawa jazdy z powodu konieczności zmiany zawartych w nim danych, wynikającej ze zmiany stanu faktycznego spowodowanej działaniem organów władzy samorządowej, jest niezgodny z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Skutkiem tego wyroku jest niemożność poboru opłat za wymianę prawa jazdy w sytuacji, gdy zmiana nazwy ulicy została dokonana uchwałą rady gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W tym miejscu należy podkreślić, że wyrok TK dotyczył wyłącznie opłat z tytułu wydania nowego dokumentu prawa jazdy, gdy tymczasem zmiana nazwy ulic lub placów ma wpływ na ważność innych dokumentów. Przykładem może być chociażby konieczność zmiany licencji na przewóz w transporcie drogowym czy wymiana dowodu rejestracyjnego.

Zwracamy również uwagę, że o ile właściwym do zmiany nazwy ulic jest rada gminy, o tyle sama gmina nie ponosi żadnych konsekwencji finansowych wymiany dokumentów. W konsekwencji skutki finansowe wymiany dokumentów przez obywateli ponoszą inne organy władzy publicznej. W przypadku konieczności wymiany prawa jazdy skutki finansowe zmiany nazwy ulic, w tym koszt zakupu blankietów ponosi powiat.

Proponowana regulacja nie jest nowością w obowiązującym systemie prawnym. Analogiczne rozwiązanie wprowadzono w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki. Jeżeli

ustawodawca dopuścił taką możliwość w przypadku zmiany nazwy ulicy w trybie wskazanej ustawy, nie widząc w tym zagrożenia dla porządku prawnego czy bezpieczeństwa obrotu, nie ma uzasadnienia aby rozwiązanie to zostało rozciągnięte również na inne przypadki zmiany nazw ulic i placów, niezależne od woli obywateli.

Wejście w życie projektu będzie miało pozytywny wpływ na zmniejszenie kosztów funkcjonowania administracji oraz pozytywnie wpłynie na ograniczenie biurokracji, bowiem obywatele oraz przedsiębiorcy nie będą zmuszani do natychmiastowej wymiany dokumentów. Zmiany w dokumentach będą wprowadzane stopniowo przy okazji wymiany dokumentów z przyczyn innych niż zmiana nazwy ulicy.

Alternatywnym rozwiązaniem jest obciążenie kosztami opłat z tytułu wymiany dokumentów gminę, która dokonała zmiany nazwy ulic, placów lub dróg wewnętrznych.