



MINISTER  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Warszawa, 7 lutego 2018 r.

DGM.WZP.3.0211.2.3.2017.RM.AZ.11

**Komisja Wspólna  
Rządu i Samorządu Terytorialnego**

MSWiA



RAC727959

Szanowni Państwo,

stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (M.P. 2007 poz. 375) oraz § 38 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. 2016 poz. 1006 i 1204), dalej: regulamin, przesyłam w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej uchylający zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze wraz z uzasadnieniem i formularzem Oceny Skutków Regulacji, z uprzejmą prośbą o jego zaopiniowanie.

Jednocześnie informuję, że w oparciu o § 34 regulaminu, projekt rozporządzenia poddany został procesowi uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych. W toku uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych do przedmiotowego projektu rozporządzenia uwag nie zgłoszono.

MINISTERSTWO SPRAW WNETRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
KANCELARIA GŁÓWNA

Z wyrazami szacunku,

wytypo do. 2018 -02- 14

RKP 33464/18 kart. 1/8

MINISTER  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Marek Gróbarczyk

Załącznik:

- projekt rozporządzenie wraz z uzasadnieniem i formularzem OSR

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI  
ŚRÓDLĄDOWEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**uchylające zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze**

Na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2205) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc zarządzenie Ministra Żeglugi z dnia 2 lutego 1966 r. w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze (M.P. poz. 45).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ**

MINISTER  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

*Marek Grobarczyk*

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działami administracji rządowej – gospodarka morską i rybołówstwo na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej uchylający zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze, zwany dalej „projektem rozporządzenia”, wypełnia upoważnienie zawarte w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2205) zwanej dalej „ustawą”.

Aktualna granica portu morskiego w Świnoujściu-Karsiborze określona została zarządzeniem Ministra Żeglugi z dnia 2 lutego 1966 r. w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze (M.P. poz. 45).

Rozporządzenie uchyli wyżej wymieniony akt prawny.

Obecna granica terytorialna portu morskiego w Świnoujściu-Karsiborze nie odpowiada potrzebom rozwojowym tego obszaru.

Za zniesieniem granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze przemawia wielkość zajmowanego przez niego obszaru oraz aktualna funkcja (zaplecze lądowe turystyki morskiej, przystań jachtowa oraz niewielka funkcja rybacka), którą uważa za niewłaściwą dla statusu portu morskiego. Obecnie port wykorzystywany jest jedynie przez jednostki sportowo – rekreacyjne i cumuje tam przeważnie jeden większy jacht oraz kilka kajaków, które wykorzystywane są do celów komercyjnych. Właściciele innych jednostek poszukują miejsca do ich postoju poza granicami portu – dotyczy to w szczególności osób prowadzących działalność rybacką.

W związku z rozpoczętym, na wniosek Gminy Miasta Świnoujście, procesem określania granicy przystani morskiej (komunalnej) w Świnoujściu-Karsiborze, włączając w te granice część obszaru objętego granicą terytorialną morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze, Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie zwrócił się do ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej z wnioskiem o rozważenie możliwości zniesienia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze.

Mając na uwadze powyższe należy uznać za zbędne jednoczesne istnienie dwóch struktur organizacyjnych, tj. istniejącego morskiego portu rybackiego oraz nowej przystani

komunalnej, a ujęcie w ramach tworzonej przystani morskiej obszaru dotychczasowego portu morskiego za racjonalne i właściwe.

Jednolita struktura przestrzenna i formalno-prawna przystani morskiej pozwoli na racjonalne wykorzystanie i uporządkowanie terenów przywodnych oraz zaspokojenie zgłaszanych potrzeb w zakresie stworzenia w okolicy zaplecza turystyki morskiej, żeglarstwa, sportów wodnych oraz jednocześnie dla działalności rybackiej. Ten sposób zagospodarowania terenu nie wymaga rozbudowanego zaplecza składowego, rozbudowanej infrastruktury przeładunkowej i komunikacyjnej. Niewielka liczba, rodzaj i wielkość jednostek pływających, które będą mogły korzystać z nabrzeży, warunkuje status tego obszaru jako przystani morskiej.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie poinformował o przygotowaniu projektu zarządzenia, które określi granicę przystani morskiej w Świnoujściu – Karsiborze, jak również zmieni zarządzenie w sprawie określenia akwenów portowych oraz ogólnodostępnych obiektów, urządzeń i instalacji wchodzących w skład infrastruktury portowej. Poinformował również o podpisaniu porozumienia między Dyrektorem Urzędu Morskiego w Szczecinie a Gminą Miasta Świnoujście, ustalającego warunki i zobowiązania umożliwiające określenie granic przystani morskiej w Świnoujściu-Karsiborze.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie określi, na podstawie art. 45 ust. 2. ustawy, w drodze zarządzenia granice przystani morskiej w Świnoujściu-Karsiborze.

Zgodnie z art. 69 ustawy, wymienione w projekcie rozporządzenia zarządzenie Ministra Żeglugi jest obowiązujące do czasu zmiany/określenia nowych granic portu w Świnoujściu-Karsiborze przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym kwestię określania granic portów morskich reguluje art. 45 ustawy. Przepis ten reguluje wyłącznie sytuację określenia przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej granicy portu morskiego od strony morza oraz jego red i – po zasięgnięciu opinii właściwych rad gmin – granicy portu morskiego od strony lądu. Nie istnieją przepisy odnoszące się stricte do sytuacji zniesienia granic portu morskiego.

Jednakże, wykładnia celowościowa art. 45 ustawy, mająca na względzie całokształt rozwiązań wprowadzonych ustawą o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, których zadaniem jest zapewnienie możliwości efektywnego działania organów publicznych odpowiedzialnych za zarządzanie na obszarach określonych

przedmiotową ustawą, prowadzi do wniosku, iż możliwe jest zniesienie granic portu morskiego. Przede wszystkim dotyczyć powinno to sytuacji, w której dalsze istnienie ustanowionego obszaru portowego jest bezprzedmiotowe i prowadzi do istnienia swego rodzaju fikcji prawnej.

Przede wszystkim należy zaznaczyć, iż do rozporządzeń podobnie jak do innych aktów prawnych, odnosi się zasada, iż podmiot który uzyskał kompetencję do stanowienia aktu normatywnego jest upoważniony do jego uchylecia. Tym samym upoważnienie do derogacji jest konsekwencją normy kompetencyjnej uprawniającej do stanowienia danego aktu.

W stanie prawnym obowiązującym w roku 1966 regulowanym dekretem z dnia 2 lutego 1955 r. o terenowych organach administracji morskiej (Dz. U. poz. 35, z późn. zm.), granice terytorialne portów morskich ustalał Minister Żeglugi w porozumieniu z zainteresowanymi ministrami. Ówczesny ustawodawca nie wskazał jakiego rodzaju akt prawny powinien być wydany w celu określenia granic. Zapewne z tego powodu, bazując na stosowanej wtedy praktyce, zwanej przez doktrynę „prawem powielaczowym”, uregulowano przedmiotową kwestię w formie zarządzenia, tj. aktu nie będącego aktem prawa powszechnie obowiązującego. Niemniej jednak, odwołując się do analogii w stosowaniu przepisów, nie stanowi to przeszkody dla wydania rozporządzenia derogującego.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dniem przekazania go do uzgodnień międzyresortowych. Stosownie do postanowień § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów

projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z dniem skierowania do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej uchylającego zarządzenie w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Marek Gróbarczyk-Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Agata Zabłocka, Specjalista w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, tel.: 22 583 88 07 Agata.Zablocka@mgm.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2018-02-05</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2205)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej: 94</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualna granica morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze określona została zarządzeniem Ministra Żeglugi z dnia 2 lutego 1966 r. w sprawie ustalenia granicy terytorialnej morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze (M.P. poz. 45).

Rozporządzenie uchyli wyżej wymieniony akt prawny.

Obecna granica portu morskiego w Świnoujściu-Karsiborze nie odpowiada potrzebom rozwojowym tego obszaru, dlatego niezbędna jest zmiana jego statusu.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zniesienie granic morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze wraz z jednoczesnym określeniem granic przystani morskiej w Świnoujściu-Karsiborze, która będzie obejmowała część obszaru morskiego portu rybackiego, umożliwi rozwój działalności gospodarczej w tym obszarze. Jednolita struktura przestrzenna i formalno-prawna przystani morskiej pozwoli na racjonalne wykorzystanie i uporządkowanie terenów przywodnych oraz zaspokojenie zgłaszanych potrzeb w zakresie stworzenia w okolicy zaplecza turystyki morskiej, żeglarstwa, sportów wodnych oraz jednocześnie utrzyma i pozwoli na dalszy rozwój działalności rybackiej. Ten sposób zagospodarowania terenu nie wymaga rozbudowanego zaplecza składowego, rozbudowanej infrastruktury przeładunkowej i komunikacyjnej. Niewielka liczba, rodzaj i wielkość jednostek pływających, które będą mogły korzystać z nabrzeży, warunkuje status tego obszaru jako przystani morskiej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urząd Morski w Szczecinie			Budowa, utrzymanie i ochrona umocnień brzegowych, zarząd nad morskimi wodami wewnętrznymi oraz nad gruntami pokrytymi tymi wodami
Gmina Miasto Świnoujście			Decyzje dotyczące zagospodarowania i użytkowania lądowych obszarów dawnego portu
Inwestorzy			Umożliwienie prowadzenia i rozwoju działalności gospodarczej na obszarze
Skarb Państwa			Wydawanie zgód na dokonywanie czynności prawnych z zakresu gospodarki nieruchomościami w portach i przystaniach morskich, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 1933, z późn. zm.)
Strony czynności prawnych			Uzyskiwanie zgód ministra

z zakresu gospodarki nieruchomościami w portach i przystaniach morskich, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich		właściwego do spraw Skarbu Państwa na dokonywanie czynności prawnych z zakresu gospodarki nieruchomościami w portach i przystaniach morskich, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich
---	--	---

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie zaopiniowane zostało przez Radę Miasta Świnoujście (zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej).

Uchwałą Nr XLIV/336/2017 z dnia 31 sierpnia 2017 r. Rada Miasta Świnoujście zaopiniowała pozytywnie zamiar *likwidacji morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze*.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	nd
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego (nie wpłynie bezpośrednio na sektor finansów publicznych). W dłuższym okresie wskazać można jedynie na lokalizację nowych przedsięwzięć związanych z działalnością przystani, która powstanie częściowo w granicach portu, a także realizację inwestycji na terenach wyłączonych z granic portu – czego prawdopodobnym efektem będzie zwiększenie wpływów z podatków od przedsiębiorstw i osób fizycznych (w tej chwili jest to efekt praktycznie niemierzalny).

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nd						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd						



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	
Niemierzalne	przedsiębiorstwa	Zniesienie granicy morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze umożliwi i ułatwi lokowanie nowych przedsięwzięć gospodarczych w obszarze dawnego portu.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W wyniku regulacji prawnej nie zmieni się stan własności gruntów wyłączanych do obszaru portu.		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: konieczność odnotowywania informacji w zakresie określonym przez niniejsze rozporządzenie w celu ich zbiorczego przekazania w ramach realizowanych zadań	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Wejście w życie rozporządzenia pośrednio będzie miało wpływ na rynek pracy. Umożliwienie lokalizacji w granicach morskiego portu rybackiego w Świnoujściu-Karsiborze nowych przedsięwzięć związanych z działalnością mającej powstać częściowo w granicach portu przystani sprzyjać będzie powstawaniu nowych miejsc pracy w regionie dotkniętym szczególnie wysokim bezrobociem.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Sytuacja i rozwój regionalny: – rozwój przedsięwzięć w przystani, mającej powstać częściowo w granicach portu, stworzy szansę rozkwitu powiązanej przedsiębiorczości w regionie. Demografia: – nowe miejsca pracy przyczynią się do wstrzymania odpływu młodych ludzi z regionu.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Wejście w życie rozporządzenia ma nastąpić w terminie 14 dni od jego ogłoszenia.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Z uwagi na zakres projektowanego aktu prawnego, jego efekty nie podlegają ewaluacji.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Brak załącznika.			