

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. 311) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1839) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w pkt 4 wyrazy „budowy lub przebudowy” zastępuje się wyrazem „rozwoju”;
- 2) w § 13 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 2, dołącza się do wniosku o przyznanie pomocy w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez LGD albo pracownika samorządu województwa, albo podmiot, który wydał dokument, albo w formie kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez notariusza lub przez występującego w sprawie pełnomocnika będącego radcą prawnym albo adwokatem.”;

- 3) w § 20:
 - a) w ust. 1 uchyla się pkt 4, 6 i 7,
 - b) w ust. 2 usuwa się wyrazy „i 7”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2325).

4) w § 22:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zrealizowały operację lub jej etap zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, w umowie oraz w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją, w tym poniosły związane z tym koszty, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność, a gdy zostały wezwane do usunięcia braków w tym wniosku zgodnie z § 24 ust. 1 lub 2 – nie później niż w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania;”

b) w ust. 2 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) zgodnie z przepisami ustawy określającymi konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy i przepisami wydanymi na podstawie art. 43a ust. 6 ustawy – w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie;”.

§ 2. Do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu tej pomocy, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Do refundacji kosztów kwalifikowalnych objętych umowami o przyznaniu pomocy zawartymi przed dniem 18 stycznia 2017 r. przepis § 22 ust. 2 pkt 1 lit. b rozporządzenia zmienianego w § 1 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1839), zwanego dalej „rozporządzeniem”, ma na celu przede wszystkim dostosowanie przepisów tego rozporządzenia do przepisów zmienionej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie trybu wyboru wykonawców, jak również zmiany dotyczącej postanowień, które może zawierać umowa o przyznaniu pomocy oraz dodatkowych usprawnień dla beneficjentów związanych ze sprawozdawczością z realizacji operacji.

Zmiana projektowana w § 1 pkt 1 rozporządzenia zmieniającego ma na celu dostosowanie zakresu określonego w rozporządzeniu do zakresu określonego w PROW 2014–2020, w ramach głównego celu szczegółowego 6B, realizowanego przez działanie LEADER.

W związku ze zmianą z dniem 1 stycznia 2010 r. przepisów ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych oraz ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze, w których ustawą z dnia 23 października 2009 r. o zmianie ustaw w zakresie uwierzytelniania dokumentów nadano radcy prawnemu i adwokatowi prawo sporządzania poświadczeń odpisów dokumentów za zgodność z okazanym oryginałem w zakresie określonym odrębnymi przepisami. W związku z powyższym, celowe jest dokonanie zmiany w § 13 ust. 3 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 2 rozporządzenia zmieniającego) przez uzupełnienie tego przepisu o wskazanie także radcy prawnego i adwokata jako uprawnionych do sporządzania takich poświadczeń. Jest to jednocześnie zmiana, której dokonuje się w pozostałych rozporządzeniach dotyczących PROW 2014–2020.

Proponuje się usunięcie zobowiązania wynikającego z § 20 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 3 rozporządzenia zmieniającego) oraz zmianę § 22 ust. 2 pkt 1 lit. b rozporządzenia zmienianego (§ 1 pkt 5 rozporządzenia zmieniającego), w celu dostosowania obecnego brzmienia rozporządzenia do treści znowelizowanej ustawy (nowelizacja, która weszła w życie w dniu 18 stycznia 2017 r. - Dz. U. z 2017 r. poz. 5) oraz rozporządzenia wydanego na jej podstawie w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego

wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania mniejszych kwot pomocy oraz pomocy technicznej, które regulują w sposób szczegółowy kwestię wyboru wykonawcy zadań przewidzianych do realizacji operacji finansowanych w ramach Programu.

Oprócz wyżej opisanych zmian uchyla się pkt 6 i 7 w § 20 ust. 1 rozporządzenia, dotyczące zobowiązań LGD uczestniczącej w realizacji operacji, które mogą być zawarte w umowie o przyznaniu pomocy. Uchylenie pkt 6, który dotyczy spełnienia warunków, o których mowa w art. 59 ust. 8 rozporządzenia 1305/2013, jest zmianą wyłącznie techniczną, ponieważ warunek ten jest powieleniem warunku określonego w § 20 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia. Natomiast uchylenie pkt 7, tj. przedkładania sprawozdania z realizacji operacji oraz realizacji projektu współpracy, jest uzasadnione, ponieważ wszystkie informacje, które przewidziane są w tym sprawozdaniu, są zawarte we wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o płatność składanych przez beneficjentów i nie ma potrzeby powielania tych danych. Ponadto rezygnacja z wymogu przedkładania przez beneficjentów tego sprawozdania uprości proces realizacji operacji.

W celu ułatwienia beneficjentom realizacji operacji, w tym najpełniejszego wykorzystania środków finansowych przyznanych na ich realizację, proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na umożliwieniu beneficjentom dokonania płatności za dostawę, usługi lub roboty budowlane nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność lub usunięcia braków w tym wniosku dokonanego w wyniku otrzymania z samorządu województwa wezwania do ich usunięcia. Do tej pory beneficjenci mogli dokonać tych płatności maksymalnie przed dniem złożenia wniosku o płatność obejmującego te koszty. Rozwiązanie to znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia.

Ze względu na korzystne rozwiązania dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy nadane niniejszym rozporządzeniem proponuje się, aby przepisy te stosować w nowym brzmieniu również do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy, które wszczęto i nie zakończono zawarciem umowy o przyznaniu tej pomocy do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, co reguluje projektowany § 2.

Dotychczasowe regulacje dotyczące konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji powinny mieć nadal zastosowanie do umów zawartych przed 18 stycznia 2017 r. czyli przed dniem wejścia

w życie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5), co reguluje projektowany § 3.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia ze względu na potrzebę jak najszybszego dostosowania przepisów dotyczących weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy do przepisów, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie powyższych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (tel. 22 623 18 42)</p>	<p>Data sporządzenia 22.01.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu rozwiązanie problemu dotyczącego:

- konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców, który wynika z przepisów zmienionej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) – wyeliminowanie niezgodności ze znowelizowanymi przepisami;
- przedkładania sprawozdania z realizacji operacji oraz realizacji projektu, który w opinii Ministerstwa jest niepotrzebny;
- niewystarczającego zakresu podmiotów mogących sporządzić poświadczenia odpisów dokumentów za zgodność z okazanym oryginałem;
- postanowień, które może zawierać umowa o przyznaniu pomocy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowano zmiany przepisów dotyczących zachowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców, wynikającego ze znowelizowanej

ustawy (nowelizacja, która weszła w życie w dniu 18 stycznia 2017 r. - Dz.U. z 2017 r. poz. 5) oraz rozporządzenia wydanego na jej podstawie w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej. Ponadto w rozporządzeniu wprowadzono uproszczenie dla beneficjentów związane z uchyleniem wymogu dotyczącego przedkładania sprawozdania z realizacji operacji oraz realizacji projektu współpracy oraz dostosowano przepisy rozporządzenia do zakresu operacji wspieranych w ramach głównego celu szczegółowego 6B, realizowanego przez działanie LEADER, określonego w PROW 2014-2020. Dodano również podmioty, które mogą poświadczać odpisy dokumentów za zgodność z okazanym oryginałem.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487, z późn. zm.).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Lokalne grupy działania (LGD)	290 LGD realizujących LSR z udziałem środków EFRROW	290 LGD realizujących LSR z udziałem środków EFRROW	- szerszy zakres realizacji operacji; - konkurencyjny tryb wyboru operacji w oparciu o znowelizowaną ustawę. - uproszczenia w realizacji operacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.).

													10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Projektowane przepisy nie wpłyną na dynamikę wydatkowania środków w ramach przedmiotowego typu operacji.</p>												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-											

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	-	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na procedurę przyznawania pomocy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ umożliwi współfinansowanie operacji, które mają wpływ na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)