



**ZARZĄD**

**PREZES**

Ludwik Węgrzyn  
POWIAT BOCHEŃSKI

**WICEPREZESI**

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Janina Kwiecień  
POWIAT KARTUSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

Zenon Rodzik  
POWIAT OPOLSKI (woj. lubelskie)

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Trams  
POWIAT POLKOWICKI

**CZŁONKOWIE**

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Edmund Kaczmarek  
POWIAT JĘDRZEJÓWSKI

Franciszek Koszowski  
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki  
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina  
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Tadeusz Kwiatkowski  
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Marek Pławiak  
POWIAT NOWOSĄDECKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Marek Chciałowski  
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciolek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek  
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski  
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Szczepan Otdakowski  
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/160/18

Warszawa, 2 lipca 2018 roku

Szanowny Pan

**Jan Piechota**

Przewodniczący do Spraw Petycji

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo z 16 maja 2018 r. BKSP-145(1)-18 w sprawie petycji dotyczącej zmiany w ustawie o samorządzie powiatowym informuję, że zgodnie z obowiązującym prawem każdy obywatel ma prawo wstępu na posiedzenia komisji rady powiatu. Takie prawo wynika wprost z art. 8a ustawy o samorządzie powiatowym. Nie ma potrzeby powtarzania tej regulacji w przepisach statutowych a wręcz jest to sprzeczne z zasadami techniki prawodawczej. Jak wskazano m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 16 listopada 2017 r. IV SA/Po 672/17 ograniczenia swobody statutowej powiatu polegają także na zakazie powtarzania rozwiązań ustrojowych przyjętych w przepisach ustawowych.

Zatem wbrew twierdzeniom zawartym w treści petycji osobom nie będącym członkami komisji nie można zabronić udziału w roli publiczności w posiedzeniach komisji rady. Zwracamy uwagę, że jeżeli gdziekolwiek w ogóle doszło do tego rodzaju uchybienia mogło być ono przedmiotem skargi na działania rady w trybie art. 227 i n. Kodeksu postępowania administracyjnego, jako że komisje rady stanowią część jej wewnętrznej organizacji.

Zatem obowiązujące przepisy gwarantują zarówno prawo obywateli do wstępu na posiedzenie komisji rady powiatu jak i mechanizm ochrony tego prawa w postaci postępowania skargowego.

Pobocznie pragnę tylko zauważyć, że autor petycji uzasadniając swoje stanowisko, zdaje się błędnie utożsamiać prawo udziału w posiedzeniach kolegialnych organów pochodzących z powszechnych wyborów z prawem udziału w posiedzeniach komisji, które statusu organu władzy publicznej nie posiadają.

Odrębną kwestią jest prawo zabierania głosu na posiedzeniach komisji. W tym zakresie proponujemy pozostawienie swobody poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego. Komisje mają przede wszystkim usprawnić działalność rady powiatu, która obraduje w trybie sesyjnym. Zatem zadaniem komisji jest merytoryczne przygotowanie określonego punktu porządku obrad rady powiatu, jednak nie mogą one podejmować żadnych wiążących obywateli decyzji czy uchwał. W odniesieniu do propozycji dodania w art. 17 ust. 4 pkt 1 pragnę zauważyć, że każdy radny, nawet jeżeli nie jest członkiem komisji, ma prawo odnieść się do sprawy uprzednio procedowanej na posiedzeniu komisji, na posiedzeniu rady powiatu. Jeżeli chodzi o pozostałe osoby, regulacja zaproponowana w pkt 2 w praktyce nie będzie miała wielkiego wpływu na zwiększenie udziału obywateli w pracach komisji, a może jedynie doprowadzić do konieczności zmiany statutów tych powiatów, w których zasady zabierania głosu na komisjach zostały uregulowane.

Na końcu pozwolę sobie zauważyć, że prawo wstępu na komisje lub podkomisje oraz prawo zabierania głosu często nie jest respektowane w Sejmie, mimo iż w odniesieniu do chociażby organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego przewidziane jest w Regulaminie Sejmu. Ewentualne zmiany legislacyjne w przepisach powszechnie obowiązującego prawa powinny dotyczyć również tego aspektu.

**Z up. Prezesa Zarządu**

Dyrektor Biura  
Związku Powiatów Polskich



Rudolf Borusiewicz

Do wiadomości:

1. Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.