



Or.A.0531/9/19

Warszawa, 14 stycznia 2019 roku

Szanowny Pan
Robert Mamątow
Przewodniczący
Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

Odpowiadając na Pana pismo z 13 grudnia 2018 r. w sprawie przedstawienia stanowiska do petycji dotyczącej zmiany przepisów dotyczących finansowania działalności klubów sportowych przez samorząd terytorialny przedstawiamy poniżej naszą opinię.

Sposoby finansowania klubów sportowych przez JST wskazane zostały w dwóch aktach prawnych – w ustawie o sporcie oraz w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Obie przewidują tryb dotacji celowej.

- 1) Podstawą wspierania klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego jest art. 27 ustawy o sporcie, który stanowi, że tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania powyższego zadania własnego, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

Bezpośrednio do finansowania klubów z budżetów samorządów odnosi się art. 28 ustawy o sporcie. Mówi on wprost, iż klub sportowy - co ważne: działający na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego i działający nie dla zysku - może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki. Udzielona dotacja ma wpływać na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększać dostępność

społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub. Katalog wydatków finansowych z dotacji ma charakter otwarty, przy czym wprost wskazano, że dotacja ta może zostać przeznaczona w szczególności m.in. na pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego. Wydaje się zatem, że obecnie obowiązujące przepisy dają możliwość udzielenia dotacji na pokrycie wydatków, o których mowa w petycji.

- 2) Na mocy ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie w powiązaniu z ustawą o finansach publicznych, samorządy mogą powierzać (określonym podmiotom, w tym klubom sportowym) wykonywanie zadań publicznych (w tym zadania wspierania i upowszechniania kultury fizycznej) wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji albo wspierać wykonywanie zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji. Na mocy art. 11-19a wspieranie zadania publicznego i powierzenie zadania publicznego odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

Przeгляд praktyki samorządowej wskazuje, iż samorządy stosują oba powyższe tryby finansowania klubów sportowych, tj. zarówno na podstawie ustawy o sporcie, jak i ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Stosowanie przepisów napotyka w praktyce niekiedy trudności lub bywa przedmiotem zastrzeżeń niektórych regionalnych izb obrachunkowych. Sprowadzają się one jednak głównie do prawidłowego określenia w uchwale trybu udzielania dotacji oraz do adekwatności określonego przez jednostkę samorządu terytorialnego celu publicznego (z zakresu sportu) do zakresu zadania własnego, jakim jest „tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu”, o którym mówi ustawa o sporcie. Jednak nie wydaje się, by były to wystarczające przesłanki nowelizacji ustawy o finansach publicznych. W świetle przywołanych wyżej przepisów i praktyki samorządowej wydaje się, iż obecnie obowiązujące przepisy regulują tematykę udzielania dotacji klubom sportowym kompleksowo i szczegółowo.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich



Ludwik Węgrzyn