

U S T A W A

z dnia 2019 r.

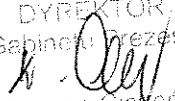
**o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego
produktu krajowego brutto**

Art. 1. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) art. 6 otrzymuje brzmienie:


„Art. 6. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdział 14, tom 1, str. 196, z późn. zm.¹⁾), i ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Gabinetu Prezesa

Katarzyna Gicmańska

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 309 z 25.11.2005, str. 1, Dz. Urz. UE L 39 z 10.02.2007, str. 1, Dz. Urz. UE L 61 z 05.03.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 311 z 21.11.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 13 z 18.01.2011, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 342 z 18.12.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 241 z 13.08.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 1.



UZASADNIENIE

Projektowana ustawa ma na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) do obowiązującego stanu prawnego w zakresie statystycznego podziału terytorialnego kraju.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str.1), konieczne stało się uchylene rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.), wydanego na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, z późn. zm.), co zostało dokonane rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2017 r. uchylającym rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 825). Pociąga to za sobą konieczność wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) to wprowadzony w Polsce uporządkowany wykaz nazw jednostek terytorialnych i przypisanych im numerycznych symboli (kodów) występujących na poszczególnych poziomach podziału terytorialnego kraju oraz na dwóch dodatkowych poziomach statystycznych (grupujących mniejsze jednostki poziomu terytorialnego). Nomenklatura NTS wprowadzona została rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 685, z późn. zm.), zastąpionym następnie rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.). Zgodnie z tym rozporządzeniem Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) została opracowana na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Jednocześnie w rozporządzeniu Rady Ministrów ustalono, że Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) dzieliła Polskę na terytorialne, hierarchicznie powiązane jednostki na pięciu poziomach, z czego 3 określono jako poziomy regionalne, a 2 jako poziomy lokalne, przy czym poziomy regionalne obejmowały swym zasięgiem: Poziom NTS 1 – regiony, Poziom NTS 2 – województwa, Poziom NTS 3 – podregiony, natomiast poziomy lokalne obejmowały swym zasięgiem: Poziom NTS 4 – powiaty, Poziom NTS 5 – gminy.

Należy podkreślić, że rozporządzenie wprowadzające Nomenklaturę Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), uwzględniającą zarówno jednostki administracyjne, jak i nieadministracyjne jednostki statystyczne, zostało wprowadzone w okresie przed przystąpieniem Polski do Unii Europejskiej (nomenklatura NTS została wprowadzona, w pierwotnej wersji, rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) i weszła w życie 8 sierpnia 2000 r.), w celu umocowania jednostek statystycznych aktem prawnym powszechnie obowiązującym. Obecnie takiej konieczności już nie ma, wystarczające jest zdefiniowanie jednostek statystycznych rozporządzeniem Komisji (UE), zaś jednostek podziału terytorialnego kraju odpowiednimi regulacjami krajowymi.

Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych wprowadziły zmiany na trzech poziomach NUTS w Polsce. Zasadnicza zmiana dotyczyła statystycznego podziału województwa mazowieckiego, stanowiącego dotychczas jedną jednostkę poziomu NUTS 2, na dwa regiony NUTS 2: *warszawski stołeczny*, obejmujący Warszawę wraz z dziewięcioma okalającymi ją powiatami (legionowskim, mińskim, nowodworskim, otwockim, wołomińskim, grodziskim, piaseczyńskim, pruszkowskim i warszawskim zachodnim) oraz *mazowiecki regionalny*, obejmujący pozostałą część województwa mazowieckiego (liczba jednostek poziomu NUTS 2 wzrosła do 17).

W konsekwencji zmiany podziału Polski na jednostki NUTS 2, uległa zmianie delimitacja poziomów NUTS 1 i NUTS 3. Zmiany na poziomie NUTS 1 polegały na utworzeniu nowej jednostki *makroregion województwo mazowieckie* obejmującej wyłącznie województwo mazowieckie oraz zmianie granic dotychczasowego regionu centralnego i wschodniego. Zmiany na poziomie NUTS 3 miały charakter dostosowawczy. Jednocześnie zmianie uległy nazwy dwóch poziomów NUTS w Polsce – poziom NUTS 1 nazywa się *makroregiony* (poprzednia nazwa to *regiony*), natomiast poziom NUTS 2 nosi nazwę *regiony* (poprzednia nazwa to *województwa*).

W wyniku wyżej omówionych zmian podział administracyjny poziomu wojewódzkiego przestał odpowiadać podziałowi statystycznemu na tym poziomie. W konsekwencji nie było możliwości zastosowania dotychczasowego hierarchicznego schematu łączenia w jednej Nomenklaturze Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) poziomów administracyjnych i statystycznych.

Ponieważ na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2017 r. uchylającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych przestała obowiązywać Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), mająca swoje odniesienie w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, zaistniała konieczność zmiany w art. 6 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188, z późn. zm.), Prezes Głównego Urzędu Statystycznego:

- oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów określonych w trybie art. 6 ust. 2 (tj. określonych przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych na poziomie województw (NTS2) i podregionów (NTS3);
- ogłasza tę wartość, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.

Należy przy tym zauważyć, że nie zostało nigdy wykonane obligatoryjne upoważnienie ustawowe z art. 6 ust. 2 ww. ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, tj. Rada Ministrów nie wydała rozporządzenia, które określiłoby obszary, dla których Prezes GUS ma obowiązek obliczyć średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat i która wymaga ogłoszenia przez Prezesa GUS w ww. terminie (tj. z wymaganym ustawą blisko 2-letnim opóźnieniem czasowym). Wobec istniejącej sytuacji, którą można było określić jako konstrukcyjną lukę w prawie, do roku 2017 Prezes GUS ogłaszał w wymaganych ustawowo terminach szacunki wartości produktu krajowego brutto na jednego mieszkańca w każdorazowo analizowanym okresie 3-letnim, odnosząc te szacunki bezpośrednio do:

- poziomu województw (NTS2), co ujmowane było w załączniku nr 1 do każdego z corocznie wydawanych obwieszczeń;
- poziomu podregionów (NTS3), co ujmowane było w załączniku nr 2 do każdego z obwieszczeń.

W sytuacji istniejącej luki prawnej Prezes GUS stosował, jako wskazówkę dotyczącą obszaru, którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca, wytyczne dotyczące treści aktu wykonawczego, stanowiące część przepisu upoważniającego zawartego w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto. Kierując się wskazówkami wynikającymi z wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego, w sytuacji braku tego aktu wykonawczego, przyjmowano do roku 2017 rozwiązanie polegające na obliczaniu średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów województw (NTS2) i podregionów (NTS3).

Wobec uchylecia z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), od tego dnia Prezes GUS pozbawiony został formalnych wskazówek dotyczących obszaru którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca (nastąpiła tzw. pośrednia utrata mocy obowiązującej przepisu upoważniającego z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, ze względu na utratę mocy obowiązującej aktu,

do którego odwołują się wytyczne będące częścią tego przepisu upoważniającego). Obecnie obowiązującym aktem w omawianym obszarze tematycznym jest bezpośrednio stosowane rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003 r., str. 1, z późn. zm), uwzględniające wyżej przedstawione zmiany wprowadzone od dnia 1 stycznia 2018 r. rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającym załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Dlatego też w roku 2018 przy wydawaniu omawianego obwieszczenia po raz pierwszy zastosowano nowe zasady, tj. dokonano obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów określonych w przepisach obecnie obowiązującego rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Zachodzi jednak potrzeba jednoznacznego uregulowania zasad obliczania średniej wartości PKB na jednego mieszkańca w art. 6 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

Projektowana ustawa przewiduje, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego będzie dokonywał obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Następnie średnia wartość PKB na jednego mieszkańca będzie ogłaszana, tak jak ma to miejsce obecnie, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” – w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat. Nie zmieni się przy tym sposób obliczania wartości rocznego PKB, określony w art. 2 i 3 nowelizowanej ustawy.

Przepis art. 6 będzie posiadał strukturę bezustępową, ponieważ:

- dotychczasowy ust. 2 (przepis upoważniający) już od dnia 1 stycznia 2018 r. utracił pośrednio moc obowiązującą, a upoważnienie to nigdy nie zostało wykonane (vide wyjaśnienia przedstawione powyżej) – zakres przedmiotowy tego przepisu upoważniającego, dostosowany od aktualnych uwarunkowań prawnych, został uwzględniony w treści proponowanego art. 6;
- dotychczasowy ust. 3 miał charakter przepisu przejściowego i obecnie nie znajduje już zastosowania.

Nie zachodzi potrzeba zamieszczania w projektowanej ustawie przepisów, które regulowałyby wpływ znowelizowanego aktu na stosunki powstałe pod działaniem aktu albo aktów dotychczasowych. Należy przy tym podkreślić, że brak przepisów przejściowych w projektowanej ustawie nie będzie powodował trudności z ustaleniem początkowej daty, od której ma być liczony termin obliczenia i ogłoszenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca na podstawie proponowanego brzmienia art. 6, ponieważ termin wdrożenia klasyfikacji NUTS 2016 w państwach członkowskich Unii Europejskiej wynika bezpośrednio z ww. rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Zgodnie z art. 2 wskazanego rozporządzenia, rozporządzenie to stosuje się, w odniesieniu do przekazywania danych do Komisji (Eurostat), od dnia 1 stycznia 2018 r.

Projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych, projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych zostały uwzględnione lub zostały wyjaśnione. W wyniku uwzględnienia uwag Rządowego Centrum Legislacji zmianie uległ tytuł przedmiotowej ustawy. Nie zgłoszono uwag w ramach opiniowania oraz w ramach konsultacji publicznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projekt został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów - pozycja UD461.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Główny Urząd Statystyczny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dominik Rozkrut – Prezes Głównego Urzędu Statystycznego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Jeznach – dyrektor Departamentu Rachunków Narodowych, tel. (22) 608 3484 e-mail: Sekretariat-RN@stat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16.04.2019 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD461</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa ma na celu dostosowanie przepisów ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto (Dz. U. poz. 1188 oraz z 2009 r. poz. 817) do obowiązującego stanu prawnego w zakresie statystycznego podziału terytorialnego kraju.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającego załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 322 z 29.11.2016, str.1), zostało uchylone z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 1573, z późn. zm.), które to zastąpiło wcześniejsze Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 lipca 2000 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) (Dz. U. poz. 685, z późn. zm.). Ponieważ przestała obowiązywać Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS), mająca swoje odniesienie w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, zaistniała konieczność zmiany w art. 6 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, Prezes Głównego Urzędu Statystycznego:

- oblicza średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów określonych w trybie art. 6 ust. 2 (tj. określonych przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, z uwzględnieniem Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych na poziomie województw (NTS2) i podregionów (NTS3));
- ogłasza tę wartość, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat.

Należy przy tym zauważyć, że nie zostało nigdy wykonane obligatoryjne upoważnienie ustawowe z art. 6 ust. 2 ww. ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto, tj. Rada Ministrów nie wydała rozporządzenia, które określiłoby obszary, dla których Prezes GUS ma obowiązek obliczyć średnią wartość PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat i która wymaga ogłoszenia przez Prezesa GUS w ww. terminie. Kierując się wskazówkami wynikającymi z wytycznych dotyczących treści aktu wykonawczego, w sytuacji braku tego aktu wykonawczego, przyjmowano do 2017 roku rozwiązanie polegające na obliczaniu średniej wartości PKB na jednego mieszkańca dla obszarów województw (NTS2) i podregionów (NTS3).

Wobec uchylenia z dniem 1 stycznia 2018 r. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzenia Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) Prezes GUS pozbawiony został w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto formalnych wskazówek dotyczących obszaru, którego dotyczyć mają obliczane średnie wartości PKB na jednego mieszkańca (nastąpiła tzw. pośrednia utrata mocy obowiązującej tego przepisu upoważniającego). Obecnie obowiązującym aktem w omawianym obszarze tematycznym jest bezpośrednio stosowane rozporządzenie (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r. w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS) (Dz. Urz. UE L 154 z 21.06.2003, str. 1, z późn. zm.), uwzględniające wyżej przedstawione zmiany wprowadzone od dnia 1 stycznia 2018 r. rozporządzeniem Komisji (UE) 2016/2066 z dnia 21 listopada 2016 r. zmieniającym załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS).

Zachodzi jednak potrzeba jednoznacznego uregulowania zasad obliczania średniej wartości PKB na jednego mieszkańca w art. 6 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o sposobie obliczania wartości rocznego produktu krajowego brutto.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa przewiduje, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego będzie dokonywał obliczenia średniej wartości PKB na jednego mieszkańca za okres ostatnich trzech lat dla obszarów jednostek terytorialnych na poziomach NUTS 1, NUTS 2 i NUTS 3, o których mowa w rozporządzeniu (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Następnie średnia wartość PKB na jednego mieszkańca będzie ogłaszana, tak jak ma to miejsce obecnie, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” – w terminie do dnia 31 października drugiego roku po roku kończącym okres ostatnich trzech lat. Nie zmieni się przy tym sposób obliczania wartości rocznego PKB określony w art. 2 i 3 nowelizowanej ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiocy informacji statystycznych	Liczba niemożliwa do precyzyjnego oszacowania		Możliwość wykorzystania danych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie (tzw. pre-konsultacje publiczne).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Nie zgłoszono uwag do projektu ustawy w ramach opiniowania oraz w ramach konsultacji publicznych.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych														
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Wydatki ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Źródła finansowania	Nie dotyczy													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń														
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe														
Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki										Łącznie (0-10)		
		0	1	2	3	5	10							
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa													
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw													
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe													
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie ma wpływu												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie ma wpływu												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu												
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Nie ma wpływu												
Niemierzalne	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie ma wpływu												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt ustawy nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. Projekt ustawy nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, w tym także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.													
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu														
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy														

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie ma wpływu		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie ma wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		