

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw
Autor	Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju
Projekt z dnia	21 maja 2019 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Jarosław Komża, Bartłomiej Zydel
e-mail	jk@zpp.pl, bz@zpp.pl
tel.	(22) 656 63 34

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga o charakterze ogólnym	Ze względu na wciąż zmieniającą się treść projektu nie wykluczamy zgłaszania dalszych uwag na etapie parlamentarnych prac nad projektem.	Waga procedowanego aktu dla jednostek samorządu terytorialnego jest nie do przecenienia.		
2.	Art. 1 pkt 9c (dodający art. 9 punkty 4-6 do ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju)	Proponuje się zmienić kolejność i liczbę projektowanych pkt 4-6, tj. powiększyć katalog strategii lokalnych o strategię rozwoju powiatu (którą należy przewidzieć w ramach art. 6 – zm. w ustawie o samorządzie powiatowym) oraz powiększyć o powiat krąg podmiotów (gmin), które mogą uchylać strategię ponadlokalną. Proponowane brzmienie: c) dodaje się pkt 4-7 w brzmieniu: „4) strategia rozwoju województwa - dokument, o którym	Przy założeniu fakultatywności strategii lokalnych i ponadlokalnych, tj. uzależnieniu ich opracowania i przyjęcia od woli i decyzji władz samorządowych, należy po pierwsze dać możliwość przyjęcia strategii lokalnej również samorządowi powiatowemu. Po drugie, w przypadku strategii określanych niezbyt fortunnie mianem ponadlokalnych (w praktyce będą to strategie lokalne, ale ponadgminne) – pozostawić dobór partnerów władzom samorządowym jednostek tworzących obszar. Zatem również władzom powiatowym. Istnieją		

		<p>mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa;</p> <p>5) strategia rozwoju gminy - dokument, o którym mowa w art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.”;</p> <p>6) strategię rozwoju powiatów - dokument, o którym mowa w art. ... ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym,</p> <p>7) strategia rozwoju ponadlokalnego - dokument, o którym mowa w art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.”;</p>	<p>przykłady współpracy pomiędzy JST gminnymi i powiatowymi na obszarze dwu a nawet trzech powiatów, a więc obszarze subregionalnym. Ponadto byłoby to zalecane z punktu widzenia kompleksowości (władztwa) oddziaływania na poszczególne sektory usług publicznych na danym obszarze. Stąd należy umożliwić samorządowi powiatowemu opracowanie strategii lokalnej i przystąpienie do budowania strategii ponadlokalnej.</p>		
3.	Art. 2 pkt 1 (dodający art. 6a ust. 2 do ustawy o samorządzie gminnym)	Wyliczenie należy uzupełnić o strategię rozwoju powiatu.	Uwaga o charakterze doprecyzującym.		
4.	Art. 2 pkt 1 (dodający art. 6c do ustawy o samorządzie gminnym)	Po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu: „2a. Jeśli w opracowywaniu strategii rozwoju ponadlokalnego uczestniczą wszystkie gminy z danego powiatu, to również ten powiat winien brać udział w opracowywaniu strategii rozwoju ponadlokalnego.”	Obecny kształt przepisów umożliwia tworzenie wspólnych strategii przez wszystkie gminy wchodzące w skład danego powiatu – w całkowitym oderwaniu od tego właśnie powiatu. Ze względu na konieczność koordynacji realizacji zadań publicznych jest to sytuacja niepożądana – stąd zaproponowane rozwiązanie.		
5.	Art. 6 (zmieniająca ustawę o samorządzie powiatowym)	Po art. 7a ustawy zmienianej wprowadza się przepisy analogiczne do zmian w ustawie gminnej w zakresie strategii rozwoju (projektowane art.: 6a-6c Usg) – proponowane brzmienie art. 7b-7c: „Art. 7b. 1. Powiat może opracować strategię	Patrz uzasadnienie do uwagi dot. projektowanego brzmienia art. 9 pkt 4-7 Uzppr.		

		<p>rozwoju powiatu</p> <p>2. Strategia, o której mowa w ust. 1:</p> <p>1) jest spójna ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, jeżeli samorząd powiatowy jest jednym z podmiotów, które ją przyjęły;</p> <p>3) zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;</p> <p>4) określa w szczególności:</p> <p>a) cele strategiczne rozwoju powiatu w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;</p> <p>b) odpowiadające celom kierunki i rezultaty (wraz z ich wskaźnikami) działań w zakresie co najmniej:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sieci drogowej powiatu, - szkolnictwa zawodowego na obszarze powiatu i jego integracji w skali województwa, - rynku pracy na obszarze powiatu, przy uwzględnieniu kontekstu regionalnego; <p>c) obszary rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym i ponadlokalnym</p> <p>d) obszary strategicznej interwencji – wskazane na obszarze powiatu przez samorząd województwa oraz wskazane przez samorząd powiatowy, wraz z zakresem planowanych działań;</p> <p>e) kierunki współpracy z samorządami gmin, tworzącymi powiat, oraz sąsiednimi powiatami – zgodne ze strategią rozwoju ponadlokalnego, o ile powiat ją</p>			
--	--	---	--	--	--

		<p>przyjął, a w przypadku jej braku – wyznaczone we współpracy z wymienionymi samorządami gmin i powiatów;</p> <p>f) system realizacji strategii</p> <p>g) ramy finansowe i źródła finansowania programów i przedsięwzięć.</p> <p>Art. 7c. Do trybu przyjęcia strategii rozwoju powiatu stosuje się odpowiednio przepisy art. 6b ustawy o samorządzie gminnym.”</p>			
6.	<p>Art. 6 pkt 1 (zmieniający art. 75 ustawy o samorządzie powiatowym)</p>	<p>Konieczność preredagowania zaproponowanej zmiany zgodnie z zawartymi obok sugestiami.</p>	<p>Jak należy rozumieć z treści zmian w ustawie o samorządzie gminnym zamiarem projektodawców było wyraźne rozróżnienie instytucji stowarzyszeń (dotychczasowych) i stowarzyszeń samorządowych. Treść zmiany w ustawie o samorządzie powiatowym niestety takiego waloru nie ma. Należy zatem alternatywnie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dodać w art. 75 ust. 1 fragment „i stowarzyszenia samorządowe” pozostawiając dalszą część zmiany; • zrezygnować z zaproponowanej zmiany i w jej miejsce wprowadzić treść normatywną analogiczną do art. 84b ustawy o samorządzie gminnym. <p>Warto zresztą zauważyć, że celem uniknięcia problemów pojęciowych warto byłoby użyć określenia innego niż „stowarzyszenia samorządowe” na określenie nowego bytu prawnego, np. „związki współpracy samorządowej”.</p>		
7.	<p>Art. 8 pkt 18 (zmieniający art. 53)</p>	<p>Proponowane brzmienie rozszerza zakres obowiązków na wszystkie</p>	<p>Prośba o wyjaśnienie.</p>		

	ust. 4 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym)	inwestycje celu publicznego w odniesieniu do pewnej grupy terenów – pytanie, czy projektodawcy analizowali skutki dot. obciążenia pracą organów po przyjęciu proponowanego przepisu?			
--	---	--	--	--	--