



**ZARZĄD**

Or.A.0713/1975/20

Warszawa, 10 grudnia 2020 roku

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mariusz Bieniek  
POWIAT PŁOCKI

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa  
POWIAT BRZESKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHELMIŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Jan Zalewski  
POWIAT SIEMIATYCKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

**Marcin Horała**

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Infrastruktury

Współprzewodniczący Zespołu ds.

Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego,

Polityki Regionalnej oraz Środowiska

KWRiST

Szanowny Pan

**Marcin Krupa**

Prezydent Miasta Katowice

Unia Metropolii Polskich

Współprzewodniczący Zespołu ds.

Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego,

Polityki Regionalnej oraz Środowiska

KWRiST

Szanowni Panowie Przewodniczący,

w nawiązaniu do zgłoszenia zawartego w uwagach do rozpatrywanych wstępnie na poprzednim posiedzeniu Zespołu rozporządzeń Ministra Klimatu i Środowiska: w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu, sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania oraz w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem, które to zgłoszenie dotyczyło konieczności przeprowadzenia dyskusji nad ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. – Prawo ochrony środowiska w ramach „Spraw różnych” najbliższego posiedzenia Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, Związek Powiatów Polskich przekazuje swoje najważniejsze wątpliwości w zakresie wskazanej ustawy.

1. Przywołana ustawa – w formie projektu – nie została zaopiniowana przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, w związku z czym zasadne jest przeprowadzenie dyskusji na jej temat i zasygnalizowanie przepisów, które budzą sprzeciw lub wywołują wątpliwości. Uważamy, że dobrą okazją do takiej dyskusji jest właśnie procedowanie rozporządzeń wydawanych w odniesieniu do przepisów tej ustawy. Na pierwszy plan w tym zakresie wysuwają się przepisy kreujące nowe obowiązki zarządców dróg oraz przepisy dotyczące nakładania kar administracyjnych.

2. Art. 117a Prawa ochrony środowiska (art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska)

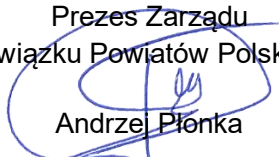
We wskazanej jednostce wprowadzono obowiązki dotyczące konieczności przekazania danych lub informacji ciążące nie tylko na takich zarządcach dróg, którzy posiadają „główne drogi” (zdefiniowane w Prawie ochrony środowiska), ale również na tych, którzy takowych dróg nie posiadają. Nałożenie obowiązku przekazania informacji o tym, że ktoś głównej drogi w swoim zarządzie nie ma (czyli np. większość zarządców dróg powiatowych), obciążonego karą administracyjną w wysokości 1000 zł (!) za każdy dzień opóźnienia w przekazaniu informacji uważamy za nieproporcjonalne i zwyczajnie niepotrzebne.

Ponadto brzmienie art. 117a ust. 4 i 7 Prawa ochrony środowiska oraz przepisów dotyczących kar, o których mowa poniżej, powoduje, że trudno przesądzić, czy na zarządcę drogi, który wykazał się należytą starannością, nie zostanie nałożona kara administracyjna.

3. Tytuł V, dział III, Rozdział 6 Prawa ochrony środowiska „Kary pieniężne za uchybienia w zakresie sporządzania strategicznych map hałasu oraz programów ochrony środowiska przed hałasem”, art. 315f-315k POŚ (art. 1 pkt 18 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska). W tych przepisach wprowadzono administracyjne kary pieniężne, które mają być nakładane na szereg podmiotów lub organów, które nie wykonają obowiązków określonych m.in. w art. 117a Prawa ochrony środowiska. Przepisy te budzą poważne wątpliwości co do ich zgodności z Konstytucją RP w zakresie samej zasadności ich obowiązywania, wysokości kar oraz sposobu ich wymierzania.

Powyższe wskazania mają charakter wstępny. Liczymy na to, że z udziałem wszystkich zainteresowanych podmiotów będzie możliwe rozpoczęcie roboczych prac nad nowelizacją przedmiotowych przepisów Prawa ochrony środowiska.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Piłonka