



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mariusz Bieniek
POWIAT PŁOCKI

Miroslaw Czajla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Miroslaw Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/3/21

Warszawa, 4 stycznia 2021 roku

Szanowny Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 30 grudnia 2020 r. w sprawie senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych EW-020-239(2)/20 przedstawiam następujące uwagi do projektu.

Na wstępie zaznaczam, że Związek Powiatów Polskich co do zasady popiera inicjatywy legislacyjne mające na celu poprawę stanu zdrowia publicznego również poprzez bardziej skuteczne egzekwowanie obowiązujących przepisów w zakresie szczepień ochronnych. Kierunek zaprezentowany w uzasadnieniu do projektu ustawy oceniamy jako słuszny, niemniej jednak sama konstrukcja zaproponowanych przepisów może budzić wątpliwości co do skuteczności przyjętych rozwiązań prawnych.

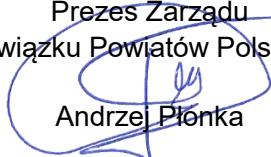
W ustawie o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech proponuje się dodanie w art. 3a ust. 1 pkt 6a, który będzie zobowiązywał rodziców do przedstawienia informacji o posiadaniu przez dziecko wymaganych szczepień ochronnych (lub informacji o przeciwskazaniach). Obecnie wprowadzenie do wyliczenia zawarte w zmienianym przepisie brzmi „Rodzic ubiegający się o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym albo przez dziennego opiekuna przedstawia, w formie oświadczenia lub zaświadczenia, następujące dane:”. W doktrynie wskazuje się, że wybór formy udostępnienia informacji w toku postępowania rekrutacyjnego wynikać będzie z jednej strony z charakteru przekazywanych informacji, z drugiej zaś strony z woli rodzica składającego tego rodzaju oświadczenia lub zaświadczenia (A. Olszewski [w:] *Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech. Komentarz*, Warszawa 2019, art. 3(a) Oznacza to, że przy proponowanym brzmieniu pkt 6a to rodzic będzie decydował czy przedstawić

zaświadczenie lekarskie czy poprzestać na oświadczeniu. Pojawia się wątpliwość, czy w kontekście proponowanej zmiany ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, taka była intencja projektodawców. Ponadto należy zauważyć, że gromadzenie powyższych danych w żaden sposób nie zostało uzależnione od tego czy w danej formie wychowania przedszkolnego przyjęcie dziecka do żłobka/klubu dziecięcego/przez dziennego opiekuna jest warunkowane spełnieniem obowiązku dotyczącego szczepień ewentualnie jest to jedno z kryterium rekrutacji.

W odniesieniu do proponowanej zmiany Prawa oświatowego – warunek legitymowania się zaświadczeniem o posiadaniu przez kandydata wymaganych szczepień ochronnych (lub zaświadczenia o przeciwwskazaniach) został potraktowany jako jedno z kryteriów w przypadku większej liczby kandydatów niż liczba wolnych miejsc w publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego. O ile kryterium takie może przynieść jakiś efekt w gminach gdzie występuje deficyt miejsc w publicznych przedszkolach, o tyle będzie bez znaczenia w gminach gdzie taki problem nie występuje.

Ponadto – w przypadku dzieci przebywających w pieczy zastępczej – sugerujemy wprowadzenie zapisu, który z założenia przyzna kandydatowi przebywającemu w pieczy zastępczej „punkty za szczepienie”. Zgodnie z obecnie obowiązującym art. 131 ust. 2 pkt 7 objęcie dziecka pieczą zastępczą jest jednym z kryteriów „premiujących” przyjęcie dziecka do przedszkola. Celem przepisu jest ułatwienie sprawowania pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej teoretycznie dokumentacja dotycząca dziecka, w tym m.in. karta szczepień powinna być przekazana rodzicom zastępczym przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w dniu poprzedzającym dzień przyjęcia dziecka. W praktyce jednak pozyskanie tej dokumentacji we wskazanym terminie przez organizatora jest utrudnione. Również NIK wskazał, że „dotrzymanie terminów określonych w ustawie było w praktyce bardzo trudne. Wynikało to z faktu, że organizatorzy najczęściej stawali przed koniecznością pilnej realizacji orzeczenia sądu w sprawie umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, a zgromadzenie dokumentacji wymaga występowania do wielu instytucji.” (KPS.410.002.00.2016 Nr ewid. 202/2016/P/16/038/KPS str. 66). Zdarza się niestety również, że dzieci w wieku przedszkolnym skierowane do pieczy zastępczej nie mają wszystkich wymaganych szczepień – tego rodzaju i inne zaniedbania ze strony rodziców biologicznych są usuwane przez sprawujących pieczę zastępczą, jednak wymaga to czasu. W przypadku trwającego postępowania rekrutacyjnego do przedszkola, rodzic zastępczy – nie ze swojej winy – może mieć trudności w skierowaniu dziecka do publicznego przedszkola, jeżeli dziecko nie otrzyma „punktów za szczepienie”, a dostanie je 99% innych dzieci ubiegających się o miejsce w przedszkolu.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Piłonka