

**UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

**Informacja o projekcie:**

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego	
<b>Autor</b>	KPRM (MC)	
<b>Projekt z dnia</b>	4 stycznia 2021	

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

<b>Urząd</b>	-----	
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich	
<b>Osoba do kontaktu</b>	Monika Małowiecka, Bernadeta Skóbel	
<b>e-mail</b>	<a href="mailto:mom@zpp.pl">mom@zpp.pl</a>	
<b>tel.</b>	(22) 656 63 34	

**Uwagi:**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	<p>Projekt ustawy podobnie (jak obowiązująca ustawa) pomija kwestię braku spójności przepisów o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego z przepisami o dostępie do informacji publicznej. Ani art. 7 ust. 1 ustawy ani art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej (w obowiązującym i projektowanym brzmieniu) nie rozwiązuje tego problemu.</p> <p>Należy dodać, że obowiązek implementacji przepisów UE nie zwalnia prawodawcy krajowego z obowiązku zachowania spójności prawa krajowego.</p>	<p>Ustawodawca wprowadził dwa odmienne reżimy udostępnienia informacji publicznej. Należy zaznaczyć, że każda informacja publiczna będzie mieścić się w pojęciu informacji sektora publicznego, które jest pojęciem szerszym. Jednocześnie praktycznie każdy wniosek o udostępnienie informacji publicznej będzie skutkował udzieleniem informacji w celach innych niż pierwotny cel wytworzenia informacji.</p> <p>Skutkiem tego osoba zainteresowana pozyskaniem informacji może dokonać wyboru w jakim trybie będzie chciała pozyskać informację, wybierając - w zależności od potrzeb – korzystniejszy dla siebie tryb albo próbując ominąć ograniczenia</p>		

			<p>narzucone przez jedną lub drugą ustawę.</p> <p>Przykład w art. 18 ust.3 projektu ustawy wskazano, że podmiot zobowiązany ustalając wysokość opłaty, o której mowa w ust. 2, może uwzględnić koszty czynności związanych z anonimizacją danych osobowych oraz ze środkami zastosowanymi w celu ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa. Zatem podmiot zainteresowany, jeżeli spodziewa się takich opłat prędzej skorzysta z trybu z ustawy o dostępie do informacji publicznej, gdzie – przy w zasadzie jednolitej linii orzeczniczej – nakładanie takich opłat na wnioskodawców jest niedopuszczalne.</p> <p>Przykład 2 – Jakie znaczenie ma zawarcie umowy na wyłączność, o której mowa w art. 9, jeżeli inny podmiot złoży wniosek o udostępnienie informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.</p> <p>Przykład 3: Ustawy określają różny zakres ograniczeń w dostępie do informacji.</p>		
2.	Art. 7 ust. 3	Pytanie czy nie powinno zostać wyłączone również stosowanie art. 14 ust. 4 RODO?	Art. 13 RODO reguluje zasady realizacji obowiązku informacyjnego w przypadku pozyskania danych bezpośrednio od osoby, które dane dotyczą. Podmioty zobowiązane często jednak są administratorami danych osobowych pozyskanych z innych źródeł, co oznacza, że w przypadku zmiany celu przetwarzania należałoby wykonać		

			obowiązek informacyjny, o którym mowa w art. 14 ust. 4.		
3.	Art. 9 ust. 3	W dyrektywie wskazano, że „Jeżeli prawo wyłączne jest jednak konieczne do świadczenia usług w interesie publicznym, zasadność przyczyn uzasadniających przyznanie prawa wyłącznego podlega regularnym przeglądom, a w każdym razie przeglądu dokonuje się co trzy lata.”. Pytanie z jakiego powodu polski ustawodawca przyjął, że przegląd ma być dokonywany co najmniej raz w roku.			
4.	Art. 12 ust. 3	W projekcie wskazano, że ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego udostępnianych w sposób, o którym mowa w art. 5 pkt 1, uważa się za przyjęcie przez użytkownika oferty, o której mowa w ust. 1 albo 2.. Na podstawie art. 5 ust.1 dokonuje się udostępnienia informacji przez BIP. Kto decyduje o tym czy użytkownik pobierający informację z BIP działa w reżimie przepisów o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego (a więc przyjął ofertę określającą warunki korzystania z danych) albo w reżimie ustawy o dostępie do informacji publicznej, gdzie udzielenie informacji jest bezwarunkowe.	Ponowna kolizja przepisów dwóch ustaw.		
5.	Art. 14 ust. 4	Uwaga nawiązuje do poprzedniej uwagi. Jakie znaczenie ma określenie warunków ponownego wykorzystywania informacji	Przykładem danych osobowych publikowanych z BIP, mieszczących się w pojęciu zarówno informacji publicznej jak i informacji sektora publicznego są oświadczenia majątkowe.		

		<p>sektora publicznego stanowiących dane osobowe, zamieszczonych na stronie BIP.</p> <p>Ponadto z uwagi na różny charakter danych osobowych (w tym różne okresy przechowywania danych), wykonanie tego przepisu będzie nastęrczało trudności.</p> <p>Prosimy podać na konkretnym przykładzie jak zrealizować wskazany obowiązek, jeżeli warunki mogą być różne dla różnych kategorii danych.</p>			
6.	Rozdział 9 w kontekście zapisów w OSR	Prosimy o jednoznaczne wskazanie czy decyzja w sprawie wniosku ma charakter związany czy uznaniowy.	<p>W OSR wskazano, że w przypadku budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego projektowana ustawa nie spowoduje zwiększenia wydatków w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, natomiast w przypadku pozostałych jednostek (jednostki sektora nauki, przedsiębiorstwa publiczne) ewentualny wzrost wydatków może wiązać się z podjęciem decyzji przez kierowników tych instytucji o udostępnieniu informacji sektora publicznego do ponownego wykorzystania. <b>Trzeba zaznaczyć, że podmioty te samodzielnie podejmują decyzję o udostępnieniu informacji, nie ma natomiast bezwzględny obowiązek.</b></p> <p>Tymczasem konstrukcja ustawy wskazując wprost w jakich warunkach może nastąpić ograniczenie w zakresie ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego oraz brzmienie przepisów rozdziału 9 wskazuje, że</p>		

			mamy do czynienia z sytuacją, w której podmiot zobowiązany jednak nie działa w warunkach uznania administracyjnego.		
--	--	--	---	--	--