



**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mariusz Bieniek  
POWIAT PŁOCKI

Mirosław Czajła  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciolek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHELMIŃSKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/70/21

Warszawa, 18 marca 2021 roku

Szanowny Pan

**Zdzisław Pupa**

Przewodniczący Komisji Środowiska

Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do zaplanowanego na 18 marca 2021 r. posiedzenia senackiej Komisji Środowiska dotyczącego rozpatrzenia ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 342, Senat X kadencji) niniejszym przedkładam opinię Związku Powiatów Polskich do przedmiotowego projektu. Opinia ZPP – z racji ustaleń poczynionych na posiedzeniu Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej – przybrała postać konkretnych poprawek.

1. W naszej ocenie konieczne jest wprowadzenie rozwiązania penalizującego przypadki nadużywania uprawnień wynikających z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku – w celu uzyskania określonych korzyści. To problem, który występuje od wielu lat, a pociąganie do odpowiedzialności osób dopuszczających się tego typu czynów w obecnym stanie prawnym jest utrudnione.

**Poprawka nr 1**

Po art. 4 dodaje się art. 4a:

*„Art. 4a. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444, 1517) wprowadza się następujące zmiany:*

*1) w art. 115 dodaje się § 23a*

*„§ 23a. Organizacją ekologiczną jest organizacja ekologiczna w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji*

*o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.”;*

2) *Po art. 188 dodaje się art. 188a:*

*Art. 188a. Kto wykorzystuje uprawnienie organizacji ekologicznej w celu uzyskania korzyści majątkowej lub osobistej lub jej obietnicy albo wywołuje przekonanie innej osoby lub utwierdza ją w przekonaniu o możliwości jego wykorzystania w celu uzyskania korzyści majątkowej lub osobistej lub jej obietnicy podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.”.*

#### Uzasadnienie

Proponowana poprawka reguluje nieujęty dotąd w przepisach prawa nowy typ czynu zabronionego, dzięki któremu możliwe byłoby karanie np. za wyludzanie tzw. ekocharaczy. W konsekwencji te organizacje, które faktycznie mają na uwadze ochronę środowiska będą mogły działać bez cienia wątpliwości co do ich bezinteresowności.

2. Uważamy, że konieczne jest – w szerszym zakresie niż przewiduje to ustawa przyjęta przez Sejm – rozszerzenie ochrony stron biorących udział w postępowaniach dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub tzw. decyzji inwestycyjnych. Mogłoby to nastąpić poprzez określenie na poziomie ustawowym maksymalnych terminów na wydanie rozstrzygnięć w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych.

#### **Poprawka nr 2**

W art. 1:

1) dodaje się pkt 1c:

*„1c) po art. 72a dodaje się art. 72b:*

*Art. 72b. Do wszelkich postępowania administracyjnych i sądownoadministracyjnych dotyczących decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1, w tym w szczególności dotyczących wydania decyzji oraz stwierdzenia ich nieważności stosuje się następujące zasady:*

- 1) organ II instancji wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 30 dni od dnia wpływu sprawy do organu;*
- 2) wojewódzki sąd administracyjny wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 60 dni od dnia wpływu sprawy do wojewódzkiego sądu administracyjnego;*
- 3) Naczelny Sąd Administracyjny wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 90 dni od dnia wpływu sprawy do Naczelnego Sądu Administracyjnego.”;*

2) dodaje się pkt 4:

*„4) po art. 87 dodaje się art. 87a:*

*Art. 87a. Do wszelkich postępowań administracyjnych i sądownoadministracyjnych dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w tym w szczególności dotyczących wydania decyzji oraz stwierdzenia ich nieważności stosuje się następujące zasady:*

- 1) organ II instancji wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 30 dni od dnia wpływu sprawy do organu;*
- 2) wojewódzki sąd administracyjny wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 60 dni od dnia wpływu sprawy do wojewódzkiego sądu administracyjnego;*
- 3) Naczelny Sąd Administracyjny wydaje rozstrzygnięcie w ciągu 90 dni od dnia wpływu sprawy do Naczelnego Sądu Administracyjnego.”.*

#### Uzasadnienie

Zaproponowane rozwiązania w sposób generalny i prosty pozwolą na zapewnienie wyważenia dwóch wartości: z jednej strony zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniach „środowiskowych” i powiązanych z nimi postępowaniach „inwestycyjnych”, a z drugiej konieczności prowadzenia tychże postępowań w określonym tempie – z uwagi na szeroko pojęty rozwój społeczno-gospodarczy.

3. Obecne ograniczenia korzystania z uprawnień z art. 86g ustawy OOŚ, zawarte w procedowanej ustawie, uważamy za niewystarczające. Ograniczenie dotyczące tylko okresu działalności organizacji (wyjątkowo krótkiego – 12 miesięcy) to zdecydowanie zbyt mało. Proponujemy zatem, aby po pierwsze wydłużyć ten okres, a po drugie stworzyć Rejestr Organizacji Ekologicznych, co wpłynie pozytywnie na zapewnienie jawności funkcjonowania organizacji ekologicznych mających duży wpływ na prowadzenie postępowań administracyjnych i sądownoadministracyjnych.

#### **Poprawka nr 3**

1) W art. 1:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b:

*1a) w art. 44 liczbę „12” zastępuje się liczbą „60”;*

*1b) po art. 44 dodaje się art. 44a:*

*„Art. 44a.*

*1. Organizacja ekologiczna, o której mowa w art. 44 i art. 86g ust. 1, to organizacja:*

- 1) prowadząca działalność statutową w okresie co najmniej 60 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o wpis do Rejestru Organizacji Ekologicznych, o którym mowa w ust. 2;*
- 2) przedkładająca corocznie do ministra właściwego do spraw środowiska sprawozdanie merytoryczne, przygotowane w formie elektronicznej;*
- 3) przedkładająca corocznie do ministra właściwego do spraw środowiska sprawozdanie finansowe, przygotowane w formie elektronicznej albo uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów, o której mowa*

w art. 10a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 2020 oraz Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), przygotowaną w formie elektronicznej.

2. Minister właściwy do spraw środowiska prowadzi na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej Rejestr Organizacji Ekologicznych, stanowiący wyłączną podstawę do ustalenia, czy organizacja ekologiczna spełnia warunki, o których mowa w ust. 1. Wszelkie dane, informacje i dokumenty znajdujące się w Rejestrze są jawne.

3. Rejestr zawiera w szczególności:

- 1) podstawowe informacje na temat organizacji ekologicznej, w tym dane dotyczące członków jej organów;
- 2) dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3.

3. Wpis do Rejestru i wykreślenie z Rejestru następują w drodze decyzji wydawanej przez ministra właściwego do spraw środowiska.

4. Wpis organizacji ekologicznej do Rejestru następuje na podstawie wniosku złożonego do ministra właściwego do spraw środowiska.

5. Wykreślenie organizacji ekologicznej z Rejestru następuje w przypadku:

- 1) złożenia wniosku o wykreślenie tej organizacji z Rejestru;
- 2) niezłożenia sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lub sprawozdania albo uproszczonego rachunku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 – w terminie do końca września roku następującego po roku, którego dotyczy dany dokument;
- 3) skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe członka organu tej organizacji.

6. Organizacja ekologiczna jest zobowiązana do poinformowania ministra właściwego do spraw środowiska o wszelkich zmianach wpływających na aktualność danych, informacji i dokumentów zgromadzonych w Rejestrze w ciągu 14 dni od wystąpienia zmiany.

7. Minister właściwy do spraw środowiska może przeprowadzić kontrolę organizacji ekologicznej w zakresie:

- 1) faktycznego wykonywania zadań statutowych realizujących cele związane z ochroną środowiska lub ochroną przyrody, w tym weryfikacji okresu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) prawdziwości danych, dokumentów i informacji przekazywanych przez organizację ekologiczną w celu dokonania wpisu do Rejestru albo ich aktualizacji;
- 3) aktualności danych, dokumentów i informacji ujawnionych w Rejestrze.

8. W razie stwierdzenia w ramach kontroli, o której mowa w ust. 7, naruszenia obowiązków ciążących na organizacji ekologicznej, minister właściwy do spraw środowiska może nałożyć na nią karę pieniężną w wysokości:

1) od 500 do 5000 zł – na organizację, która zgodnie z ust. 2 pkt 3 przedkłada uproszczoną ewidencję przychodów i kosztów;

2) od 5000 do 50000 zł – na organizację, która zgodnie z ust. 2 pkt 3 przedkłada sprawozdanie finansowe – w zależności od charakteru, wagi i czasu trwania naruszenia.

9. Do kontroli, o której mowa w ust. 7, stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

10. Minister właściwy do spraw środowiska określi w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowy zakres danych gromadzonych w Rejestrze;

2) szczegółowe zasady prowadzenia Rejestru;

3) wzór wniosku o wpis do Rejestru;

4) wzór wniosku o wykreślenie z Rejestru

- mając na względzie zapewnienie sprawności jego funkcjonowania oraz konieczność zapewnienia pełnego dostępu do danych, dokumentów i informacji dotyczących organizacji ekologicznych.

b) w pkt 3 w zakresie dodawanego art. 86g ust. 1 liczbę „12” zastępuje się liczbą „60”.

2) Po art. 28 dodaje się art. 28a -28c:

„Art. 28a. Minister właściwy do spraw środowiska wyda rozporządzenie, o którym mowa w art. 44a ust. 10 ustawy zmienianej w pkt 1 w ciągu 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 28b. Minister właściwy do spraw środowiska utworzy Rejestr, o którym mowa w art. 44a ust. 2 ustawy zmienianej w pkt 1 w ciągu 120 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy i informuje o tym w komunikacie na swojej stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 28c.

1. Organizacje ekologiczne składają pierwsze wnioski o wpis do Rejestru, o którym mowa w art. 44a ust. 2 ustawy zmienianej w pkt 1 w ciągu 90 dni od dnia opublikowania komunikatu, o którym mowa w art. 28b.

2. Do dnia upływu okresu, o którym mowa w ust. 1, art. 44a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się.”.

#### Uzasadnienie

Poprawki zmierzają do utworzenia Rejestru Organizacji Ekologicznych – który wzmocniłby jawność funkcjonowania organizacji ekologicznych, biorących aktywny udział w procedurach środowiskowych. Takie rozwiązanie pozwoliłoby rozwiązać wszelkie wątpliwości co do zamiarów, które mają poszczególne organizacje ekologiczne.

Zaproponowane powyżej poprawki „widzą się” nawzajem jeśli idzie o miejsce ich dodania do przedmiotowej ustawy. W razie chęci wykorzystania tylko części z nich, będzie należało dokonać odpowiedniej zmiany samego umiejscowienia zmiany w treści ustawy – bez konieczności modyfikowania *clou* polecenia nowelizacyjnego.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
Andrzej Płonka

Do wiadomości:

1. Sz. P. Zygmunt Frankiewicz, Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Senat RP.