



ZWIĄZEK
POWIATÓW
POLSKICH

Stanowisko
Zarządu Związku Powiatów Polskich
w sprawie wytycznych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu
terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie
zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową
obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku
zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej

19 maja 2021 roku

Związek Powiatów Polskich ze zdziwieniem przyjął treść nowych Wytycznych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej. Minister bowiem wprowadził w nich ograniczenie okresu, którego może dotyczyć wsparcie z uwagi na wystąpienie zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej – według § 2 nowych Wytycznych co do zasady jednostka może otrzymać dotację w roku budżetowym, w którym wystąpiły zdarzenia noszące znamiona klęski żywiołowej, a dopiero w szczególnie uzasadnionych przypadkach, jeśli nie było możliwości zrealizowania zadania wcześniej, istnieje możliwość ubiegania się o dotację na realizację zadań związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej z lat ubiegłych, mających jednak miejsce nie wcześniej niż 2 lata kalendarzowe bezpośrednio poprzedzające rok wystąpienia z wnioskiem o dotację.

Trzeba zważyć na to, że w nowych Wytycznych – podobnie jak we wcześniejszych – znalazło się założenie, iż wysokość dotacji nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania, chyba że ustawa stanowi inaczej. W przypadku samorządów powiatowych ustawa nie stanowi inaczej (z uwagi na art. 35 ustawy o z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi w zw. z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), stąd też maksymalny poziom wsparcia wynosi 80% kosztów realizacji zadania.

W konsekwencji wprowadzenie ograniczenia okresu, w którym można ubiegać się o dofinansowanie może spowodować, że skorzystanie ze wsparcia będzie niemożliwe, gdyż szybkie zorganizowanie wkładu własnego w przypadku większych szkód – a z takimi mamy do czynienia w przypadku korzystania z przedmiotowego wsparcia – w obecnych realiach budżetowych stanowi sporą trudność.

Ponadto dotychczas możliwe było uzyskanie dotacji na przeciwdziałanie skutkom zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej w przyszłości – teraz takiej możliwości nie ma. Przechodzenie na „bierne” pozycje i oczekiwanie na to, aż pojawią się skutki uważamy za mocno wątpliwe. Nie można bowiem zapominać o tym, że z roku na rok obserwujemy w naszym kraju coraz częstsze występowanie ekstremalnych zjawisk pogodowych.

Rozumiemy motywy, które mogły stać za wydaniem Wytycznych w takim kształcie, czyli np. łatwiejsze zarządzanie systemem dotacji. Jednak z drugiej strony na szali leży możliwość jakiegokolwiek skorzystania z dotacji celowych. Zestawienie tych dwóch wartości w naszej ocenie nie pozostawia żadnych złudzeń. Ważniejsze od łatwości zarządzania systemem jest to, aby samorzady mogły realnie korzystać ze środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem, przebudową i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej.

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich



Andrzej Płonka