

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182 i 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822 oraz z 2018 r. poz. 2116) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 14 w ust. 7 wyrazy „30 czerwca 2023 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2024 r.”;
- 2) w § 15 w ust. 3 wyrazy „31 marca 2023 r.” zastępuje się wyrazami „30 września 2024 r.”;
- 3) w § 19a we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „31 grudnia 2021 r.” zastępuje się wyrazami „30 czerwca 2023 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2021 r. poz. 942).

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1822, z 2018 poz. 2116 oraz z 2019 poz. 83), podyktowana jest koniecznością dostosowania przepisów tego rozporządzenia do zamiany Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w kontekście wydłużenia okresu wdrażania poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. b i c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182 i 904).

Przedmiotowa zmiana PROW 2014–2020 została pozytywnie zaopiniowana uchwałą Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nr 208 z dnia 16 lutego 2021 r., która została wysłana do zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

Zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia są konsekwencją wydłużenia okresu realizacji PROW 2014–2020 o 2 lata w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2220 z dnia 23 grudnia 2020 r. ustanawiającego niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w latach 2021 i 2022 oraz zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do zasobów i stosowania– 4 – w latach 2021 i 2022 oraz rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i rozdziału takiego wsparcia na lata 2021 i 2022 (Dz. Urz. UE L 437 z 28 grudnia 2020 r. str.1).

Projektowane jest wydłużenie terminu, do którego mogą być składane wnioski o płatność w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” oraz wydłużenie okresu obowiązywania dokonanej w 2018 r. zmiany sposobu ustalania wysokości pośrednich transz pomocy wypłacanych lokalnym grupom działania (LGD) w ramach tego poddziałania. Ponadto proponuje się również zmianę terminu od którego weryfikowana jest wysokość pomocy wypłaconej LGD w okresie realizacji PROW 2014–2020 i wysokość podstawy ustalenia kwoty.

Projektowana w § 1 pkt 2 rozporządzenia zmieniającego zmiana podyktowana jest wdrożeniem okresu przejściowego PROW 2014–2020, a co za tym idzie wydłużeniu o 18 miesięcy realizacji poddziałania 19.2. *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii*

rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Z kolei wydłużenie tego okresu o 18 miesięcy jest konsekwencją realokacji środków do działania 19. LEADER w PROW 2014–2020 i planowanym przekazaniem dodatkowych środków na realizację strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność oraz na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji. Z uwagi na projektowane wydłużenie możliwości składania wniosków o płatność w ramach poddziałania 19.4 Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji, w celu zachowania płynności finansowej LGD, wydłużeniu również ulega okres obowiązywania zasady określonej w § 19a rozporządzenia zmienianego, analogicznie o 18 miesięcy (§ 1 pkt 3 rozporządzenia zmieniającego).

W konsekwencji powyższych zmian należy również dostosować moment od którego weryfikowany będzie warunek określony w § 14 ust. 7 zmienianego rozporządzenia, dzięki czemu LGD będzie mogła w pełni wykorzystać przyznane dodatkowe środki (§ 1 pkt 1 rozporządzenia zmieniającego).

W związku z tym, że przepisy objęte niniejszym rozporządzeniem zmieniającym dotyczą wyłącznie wydłużenia okresu realizacji operacji oraz momentu złożenia wniosku o płatność, nie ma potrzeby wprowadzania przepisu przejściowego. W ramach przedmiotowego poddziałania obecnie nie jest i już nie będzie prowadzone postępowanie o przyznanie pomocy. Natomiast obecnie realizowane umowy, w których postanowienia dotyczące realizacji operacji i składania wniosków o płatność mają na tyle odległe terminy, że nie ma potrzeby wprowadzać dla tych postępowań przepisów przejściowych. Niezależnie bowiem od tego czy wniosek będzie rozpatrywany w oparciu o przepisy obecnie obowiązujące, czy przepisy zmieniające, wniosek o płatność będzie rozpatrzony w ramach terminów, które umożliwiają prawidłowe rozpatrzenie tego wniosku. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 3 projektowanego rozporządzenia) ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian, co nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym rozporządzeniem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Gembicka, Sekretarz Stanu w MRiRW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jakub Stępień - specjalista w Wydziale Aktywizacji Obszarów Wiejskich; Departament Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW (tel. 22 623 26 14)</p>	<p>Data sporządzenia 20.05.2021 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów Wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182)</p> <p>Nr w wykazie prac (...)</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niedostosowanie przepisów rozporządzenia w zakresie terminów dotyczących wypłaty pomocy do ram czasowych wynikających z wdrożenia okresu przejściowego PROW 2014–2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wydłużenie o 18 miesięcy możliwości składania wniosków o płatność w ramach poddziałania 19.4 Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji. Proponuje się, wydłużenie czasowej zasady obliczania „podstawy ustalenia kwoty pomocy” na podstawie przyznanej beneficjentom pomocy, a nie wypłaconej pomocy o analogiczny okres (18 miesięcy). Proponuje się również wydłużenie o 18 miesięcy momentu od którego weryfikowana jest wysokość pomocy wypłaconej LGD w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014-2020) i wysokość podstawy ustalenia kwoty pomocy ustalonej zgodnie z § 14 ust. 4 i 5 rozporządzenia zmienianego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z

wydłużeniem czasu na zrealizowanie przez beneficjentów operacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Lokalne Grupy Działania	1. 291 LGD	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	1. Wpływ na płynność finansową LGD. 2. Wpływ na realizację zadań związanych z obsługą wniosków o płatność oraz realizacji płatności dla LGD.
2. Urzędy Marszałkowskie	2. 1 ARiMR i 16 samorządów województw		
3. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa .			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania do: Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz samorządów województw.

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany w ramach konsultacji publicznych z następującymi organizacjami::

- 1) Bank Gospodarstwa Krajowego.
- 2) Business Centre Club,
- 3) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie,
- 4) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 5) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
- 6) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 7) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 8) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 9) Forum Związków Zawodowych,
- 10) Instytut Gospodarki Rolnej,
- 11) Konfederacja „Lewiatan”,
- 12) Krajowa Federacja Producentów Zbóż,
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza: Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 14) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 15) Krajowa Rada Spółdzielcza,

- 16) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 17) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych - Izba Gospodarcza,
- 18) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 19) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 20) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 21) Lubelskie Towarzystwo Pszczelnicze,
- 22) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- 23) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 24) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 25) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 26) Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego,
- 27) Polska Sieć LGD – Federacja Regionalnych Sieci LGD,
- 28) Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych,
- 29) Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych,
- 30) Polski Związek Zawodowy Rolników,
- 31) Polski Związek Zrzeszeń Leśnych,
- 32) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 33) Rada Dialogu Społecznego,
- 34) Rada Działalności Pożytku Publicznego Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej,
- 35) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 36) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 37) Związek Gmin Wiejskich,
- 38) Związek Młodzieży Wiejskiej,
- 39) Związek Polskich Plantatorów Chmielu,
- 40) Związek Powiatów Polskich,
- 41) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 42) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 43) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 44) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 45) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
- 46) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

- 47) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
 48) Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
 49) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
 50) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Konsultacje będą miały charakter pisemny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Należy jednocześnie wskazać, że budżet na realizację działania 19. LEADER w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wynosi obecnie 786 980 355 euro środków publicznych</p>											

	<p>ogółem (na dzień 17.05.2021 r.). Budżet PROW 2014–2020 zostanie zwiększony o alokację 179 673 110 euro środków publicznych, wynikającą z pozytywnie zaopiniowanej uchwały Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nr 209 z dnia 16 lutego 2021 r., która została wysłana do zatwierdzenia przez Komisję Europejską.</p> <p>Część tego budżetu zostanie przeznaczona na realizację poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” z wydłużeniem okresu realizacji tego poddziałania o półtora roku. Płatności w ramach ww. poddziałania finansowane są ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	-	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, ponieważ zwiększa potencjał lokalnych grup działania, które przyczyniają się do rozwoju obszarów wiejskich –wpływają na poprawę jakości życia na obszarach wiejskich oraz na wzrost atrakcyjności turystycznej i inwestycyjnej obszarów wiejskich.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wykonanie aktu prawnego nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Do projektowanej zmiany rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	