

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych
	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
<b>Projekt z dnia</b>	22.06.2021

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Bernadeta Skóbel
<b>e-mail</b>	bs@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 477 86 00

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 ust. 1	W zakresie sprawozdań merytorycznych organizacje społeczne składają m.in. sprawozdanie SOF-1. Pytanie czy sprawozdawczość będzie dublowana, czy nowe obowiązki sprawozdawcze zastąpią dotychczasowe?			
2.	Art. 2 pkt 1	1. Należy doprecyzować, czy podmioty wymienione w art. 3 ust. 4 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie będą obowiązywać przepisy ustawy. 2. Wątpliwość budzi zaliczanie do organizacji pozarządowych również niektórych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, w kontekście	Ad.1 Art. 3 ust. 2 ustawy o pożytku definiuje pojęcie organizacji pozarządowych. Podmioty wymienione w ust. 4 traktowane są jako organizacje pozarządowe niemniej jednak nie stosuje się do nich Rozdziału II ustawy. Pozostawienie obecnego zapisu spowoduje, że		

		<p>regulacji ich obowiązków sprawozdawczych. Może pojawić się problem z dublowaniem sprawozdawczości.</p>	<p>powstanie wątpliwość czy nowe przepisy będą miały zastosowanie np. do partii politycznych czy fundacji utworzonych przez partie polityczne.</p> <p>Ad. 2 Przykładowo spółdzielnia socjalna, chociaż może prowadzić działalność pożytku publicznego formalnie jest przedsiębiorcą.</p> <p>Zgodnie z art. 2 ustawy o rachunkowości kościelne osoby prawne nieprowadzące działalności gospodarczej prowadzą rachunkowość zgodnie z przepisami wewnętrznymi tych osób. Tymczasem z art. 4 wynika, że każda z organizacji pozarządowych (zgodnie z szeroką definicją przyjętą w projekcie ustawy) ma składać sprawozdanie finansowe zgodnie z przepisami ustawy o rachunkowości.</p>		
3.	Art. 3	<p>Przepis wydaje się zbędny.</p> <p>W świetle definicji organizacji pozarządowych z art. 3 ust. 2 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie nie ulega wątpliwości, że koła gospodyń wiejskich są organizacjami pozarządowymi.</p>	<p>To, że koła gospodyń wiejskich mają dedykowaną sobie ustawę nie oznacza, że nie są organizacjami pozarządowymi. Kwestia ta nie budzi wątpliwości prawnych. Natomiast pozostawienie proponowanego zapisu (tj. wskazanie, że na potrzeby ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych koła gospodyń wiejskich zalicza się do organizacji pozarządowych) może w przyszłości prowadzić do próby podważenia statusu kół gospodyń wiejskich jako organizacji pozarządowych np. w kontekście starania się do zlecenie zadań w trybie ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.</p>		

4.	Art. 4 ust. 1 i 2	<p>Wydaje się, że przepis dotyczący obowiązków sprawozdawczych powinien być spójny z art. 10a ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, art. 24 ust. 1 ustawy o kołach gospodyń wiejskich (z uwzględnieniem projektowanych zmian) oraz art. 2 ust. 5 ustawy o rachunkowości.</p> <p>W związku z wprowadzeniem możliwości prowadzenia uproszczonej ewidencji również dla organizacji posiadających status OPP analogiczna uwaga dotyczy art. 5.</p>	<p>Wydaje się, że o tym jakie sprawozdanie, w jakim zakresie i w jakim trybie składają organizacje pozarządowe powinien decydować fakt, czy korzystają z możliwości prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów. Może zdarzyć się organizacja pozarządowa, która będzie osiągała przychody z działalności statutowej w wysokości np. 900 tys. zł., nie będzie jednak spełniała warunków dla korzystania z uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów. Zgodnie z ustawą o rachunkowości ma obowiązek sporządzić sprawozdanie finansowe. Art. 4 ust. 2 projektowanej ustawy sugeruje, że nie.</p> <p>Ponadto może zdarzyć się sytuacja, że organizacja kilka lat wcześniej dokonała wyboru uproszczonej ewidencji. W roku 2022 przekroczy próg 1 mln zł upoważniający do korzystania z takiej możliwości. Obowiązek prowadzenia pełnej księgowości a co za tym idzie sporządzania pełnego sprawozdania finansowego będzie dotyczyło dopiero roku 2023. Tymczasem z projektowanego przepisy wynika, że organizacja taka będzie zobowiązana do złożenia w 2023 r. sprawozdania finansowego za 2022 r.</p>		
5.	Art. 5 ust. 3	Przepis jest niespójny z projektowanym art. 2 pkt 1 oraz art. 4.	Uwaga sygnalizowana już w uwadze nr 2. Przepisy są napisane nieprecyzyjnie		

			<p>i są niespójne z ustawą o rachunkowości.</p> <p>Z literalnego brzmienia proponowanych przepisów wynika, że kościelna osoba prawna nie posiadająca statusu OPP będzie składała sprawozdanie i informacje na zasadach określonych w art. 4, a posiadająca status OPP w ograniczonym zakresie wynikającym z art. 5 ust. 3.</p>		
6.	Art. 6	Przepis niespójny z brzmieniem załącznika	<p>Zgodnie z przepisem załącznikiem do ustawy powinien być wzór informacji, tymczasem załącznikiem jest zakres informacji.</p> <p>Dla porządku załącznikiem powinien być wzór co pozwoli ocenić czasochłonność jej wypełnienia.</p>		
7.	Art. 7	<p>Pojawia się wątpliwość jakie terminy będą obowiązywać dla organizacji, które nie mają obowiązku składać sprawozdań finansowych.</p> <p>Ponadto przepis powinien być sformułowany bardziej elastycznie, w okresie pandemii termin złożenia sprawozdań finansowych był przesuwany rozporządzeniami wykonawczymi do specustawy covidowej. Formalnie terminy określone w ustawie o rachunkowości nie zostały zmienione. Sytuacja może powtórzyć się w przyszłości.</p>			
8.	Art. 9 i 10	Jak będzie – od strony technicznej – wyglądał proces składania sprawozdań w generatorze.	Pytanie wynika z faktu, że obecnie podpisywanie sprawozdań finansowych z wykorzystaniem narzędzi udostępnionych przez MF		

			<p>przez osoby prawne mające wieloosobowy zarząd rodzi problemy techniczne.</p> <p>Alternatywą mogłoby być wprowadzenie dla organizacji pozarządowych możliwości składania sprawozdania finansowego w generatorze przez wyznaczonego przez kierownika jednostki np. zarząd stowarzyszenia, pełnomocnika z obowiązkiem przechowywania sprawozdania z podpisami wszystkich osób wchodzących w skład organu w siedzibie jednostki.</p>		
9.	Art. 11 i 12 w zw. z art. 4 ust. 3	Jak będzie wyglądał tryb postępowania wobec organizacji o których mowa w art. 4 ust. 3?	Z przepisu wynika brak obowiązków sprawozdawczych.		
10.	Art. 12 ust. 1	Słowo rejestr uzupełnić o ewidencję. Ponadto należałoby dokonać przeglądu przepisów pod kątem możliwości wykreślenia podmiotów z rejestrów i ewidencji innych niż KRS na podstawie wniosku Dyrektora NIW.	Do ewidencji wpisywane są m.in. uczniowskie kluby sportowe, do których stosuje się przepisy dotyczące stowarzyszeń z wyjątkiem przepisów o wpisie do KRS.		
11.	Art. 14	Czy w związku z projektowanym zapisem organy nadzoru nad poszczególnymi typami organizacji nie będą mogły realizować analogicznych czynności kontrolnych?	Niejasna relacja pomiędzy uprawnieniami organu kontroli – Przewodniczącego Komitetu a organami nadzoru.		
12.	Art. 19 w zw. z załącznikiem nr 1 pkt 7.1 i 7.2.	Pojawia się wątpliwość czy dane dotyczące darczyńców będących osobami fizycznymi powinny być jawne i publicznie dostępne. Ponadto przepisy nie zawierają czasowego ograniczenia przetwarzania takich danych.			

13.	Art. 24 (zmiana ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych)	Wydaje się, że przepis powinien być sformułowany bardziej czytelnie tj. aby wynikało z niego w jednoznaczny sposób, że organizacja pozarządowa nie ma obowiązku przekazywania sprawozdań finansowych do KAS. Art. 27 ust. 2 jest adresowany do podatników. Projektowany ust. 2c poprzez odwołanie do art. 20 projektowanej ustawy do NIW.			
14.	Załącznik nr 1 Informacja o kosztach	Gdzie organizacja powinna wykazywać koszty poniesione na realizację celów statutowych, które nie mieszczą się w sferze pożytku publicznego.	Organizacje pozarządowe mogą działać w każdym prawnie dozwolonym celu, który nie musi mieścić się w sferze działalności pożytku publicznego.		
15.	Załącznik nr 1 Informacja o rodzaju działalności	Zapis bardzo lakoniczny. Trudno ocenić zakres obowiązków sprawozdawczych oraz czasochłonność wypełnienia informacji.			