



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mariusz Bieniek
POWIAT PŁOCKI

Mirosław Czapała
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa
POWIAT BRZESKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciolek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/214/21

Warszawa, 5 sierpnia 2021 roku

Szanowny Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 2 sierpnia 2021 r. w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1447) informuje, że kierunkowo Związek Powiatów Polskich popiera urealnienie wysokości wynagrodzeń pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru oraz diet radnych.

Obecnie ustawowa maksymalna wysokość wynagrodzenia osób zatrudnionych na podstawie wyboru jest niższa niż w 2009 r. zarówno w ujęciu nominalnym jak i biorąc pod uwagę zmianę siły nabywczej pieniądza. W 2009 r. maksymalna ustawowa wysokość wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wynosiła, 4,14-krotności przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce, obecnie stosunek ten wynosi 2,2 a tendencja jest cały czas malejąca.


Wynagrodzenia polityków czy to na szczeblu centralnym, regionalnym czy lokalnym, a w szczególności podwyżka tych wynagrodzeń jest tematem, który zawsze budzi i będzie budził kontrowersje społeczne. Z tego względu proponujemy aby rozważyć uzależnienie wysokości wynagrodzeń takich osób od bardziej obiektywnego czynnika jakim jest wysokość przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni oraz mnożnika, którego poziom uwzględniałby rangę zajmowanego stanowiska, zakres odpowiedzialności na danym stanowisku oraz ustawowe ograniczenia w zakresie możliwości pozyskania innych dochodów (np. wynikające z regulacji o ograniczeniu możliwości prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby

pełniące funkcje publiczne czy z innych przepisów zakazujących łączenia zatrudnienia na różnych stanowiskach pracy). Oparcie wysokości wynagrodzenia na obiektywnym czynnikiem jakim jest wysokość przeciętnego wynagrodzenia spowodowałoby, że maksymalna wysokość wynagrodzenia polityków stanowiłaby odzwierciedlenie sytuacji gospodarczej kraju.

Niezależnie od powyższego zwracamy jednak uwagę, że obecnie zasady wynagradzania pracowników samorządowych, w tym zatrudnionych na podstawie wyboru są regulowane zarówno w przepisach rangi ustawowej jak i przepisach wykonawczych do ustawy. Obecna konstrukcja przepisów nie gwarantuje, że pomimo podniesienia progu maksymalnego ustawowego wynagrodzenia pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru zmienione zostaną stawki płacy zasadniczej i dodatków do wynagrodzeń określone w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy. Taka sytuacja ma miejsce obecnie. Dla przykładu minimalne dopuszczalne stawki wynagrodzenia zasadniczego członków zarządów powiatów i województw są określone w rozporządzeniu wykonawczym do ustawy na poziomie 2 tys. zł. Są to stawki o 1/3 niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę. Podobny problem dotyczy pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umów o pracę. W aktualnym stanie prawnym i faktycznym rozporządzenie Rady Ministrów nie pełni żadnej funkcji w zakresie kształtowania wysokości wynagrodzeń w samorządach. Przeciwnie może prowadzić do frustracji wśród pracowników samorządowych fakt, że praca wysokiej klasy specjalistów (głównych księgowych, kierowników jednostek, głównych specjalistów) jest wyceniana dużo poniżej poziomu minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Docelowo zatem Związek Powiatów Polskich widzi konieczność szerszej reformy ustawy o pracownikach samorządowych, która wykracza poza zakres regulacji określony w opiniowanym projekcie ustawy.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Piłonka