

Załącznik nr 2

Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej wynikające z projektu Ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 56. 3. <u>Właściwy miejscowo powiatowy inspektor sanitarny</u>, po uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków, może w drodze decyzji, nakazać właścicielowi terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku stosowanie części lub wszystkich przepisów odnoszących się do cmentarzy, jeżeli jest to uzasadnione względami ochrony bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego lub koniecznością zachowania szacunku dla szczątków ludzkich.</p>	<p style="text-align: center;">Nadzór bieżący</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, po uzgodnieniu z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, w drodze decyzji administracyjnej, nakazu stosowania przez właściciela terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku, części lub wszystkich przepisów odnoszących się do cmentarzy 	<ul style="list-style-type: none"> - Przeprowadzenie postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji administracyjnej w przedmiocie nakazu stosowania przez właściciela terenu, na którym znajduje się miejsce spoczynku części lub wszystkich przepisów odnoszących się do cmentarzy; - Konieczność zwrócenia się do Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o zajęcie stanowiska w sprawie; - Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej właściwe w przedmiocie wydania ww. nakazu 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - konieczność podjęcia działań jedynie w przypadkach uzasadnione względami ochrony bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego lub koniecznością zachowania szacunku dla szczątków ludzkich; - konieczność podjęcia działań dopiero w przypadku, kiedy z podstawowych obowiązków nie wywiązuje się zarówno właściciel nieruchomości, jak i solidarnie gmina; - Wojewódzki Konserwator Zabytków może nakładać na właścicieli cmentarzy zabytkowych dodatkowe obowiązki niezależnie od PIS;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 79. 1. O znalezieniu zwłok lub szczątków ludzkich w polskich obszarach morskich powiadamia się Morską Służbę Poszukiwania i Ratownictwa lub właściwego dyrektora urzędu morskiego oraz Policję.</p> <p>2. O znalezieniu zwłok lub szczątków ludzkich w wodach śródlądowych powiadamia się Policję, a w przypadku ich znalezienia w wodach granicznych także Straż Graniczną.</p> <p>3. Wydobycie zwłok lub szczątków ludzkich z wody oraz ich transport na ląd wykonują:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa – w przypadku zwłok lub szczątków ludzkich znajdujących się w polskich obszarach morskich; 2) Policja lub Państwowa Straż Pożarna - w przypadku zwłok lub szczątków ludzkich znalezionych na wodach śródlądowych. <p>4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, jednostki podległe lub nadzorowane przez Ministra Obrony Narodowej, Państwowa Straż Pożarna, Policja lub Straż Graniczna udzielają, na zasadach określonych w rozporządzeniu, wydanym na podstawie ust. 6, niezbędnej pomocy Morskiej Służbie Poszukiwania i Ratownictwa, jeżeli wydobycie z wody lub przewóz zwłok lub szczątków ludzkich na ląd są technicznie możliwe oraz w szczególności, jeżeli do wydobycia zwłok lub szczątków ludzkich na powierzchnię niezbędne jest użycie sprzętu nurkowego.</p> <p>5. Wydobycie i przewóz zwłok lub szczątków ludzkich na ląd jednostki wymienione w ust. 3 wykonują we</p>	<p>– Współpraca Państwowej Inspekcji Sanitarnej przy wydobyciu i przewozie zwłok lub szczątków ludzkich na ląd przez jednostki wymienione w ust. 2</p>	<p>– Współpraca organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego z Morską Służbą Poszukiwania i Ratownictwa, Policją lub Państwową Strażą Pożarną;</p> <p>– Zasady ww. współpracy nie zostały określone w projekcie ustawy, zatem na obecnym etapie nie jest możliwe wskazanie, na czym konkretnie będą polegały nowe zadania organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej;</p> <p>– Szczegóły współpracy i procedury zostaną określone w rozporządzeniu Rady Ministrów</p>	<p>Niskie:</p> <p>- sporadyczne przypadki, wykraczające poza standardowe działanie MSPiR, np. katastrofy morskie, wydobycie zwłok z wraków;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>współpracy z Policją, Prokuraturą i Państwową Inspekcją Sanitarną.</p> <p>6. Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia:</p> <p>1) szczegółowe warunki i sposoby wydobywania zwłok i szczątków ludzkich z wody oraz ich transportu na ląd;</p> <p>2) zasady i procedury współpracy i udzielania pomocy przez jednostki wymienione w ust. 3 - 5 w zakresie wydobywania zwłok i szczątków ludzkich z wody oraz ich transportu na ląd</p> <p>– mając na uwadze konieczność zapewnienia poszanowania zwłok i szczątków ludzkich, bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne oraz siły, środki i główne zadania jednostek wymienionych w ust. 3-5.</p>			
<p>Art. 100. Właściciel cmentarza powiadamia niezwłocznie właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego oraz właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o stwierdzonych na cmentarzu zmianach, wskazujących na zaistnienie lub możliwość zaistnienia okoliczności, wskutek których teren cmentarza lub jego część przestanie spełniać wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 98 ust. 3 lub art. 99, w szczególności dojdzie do zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych.</p> <p>Art. 101. 1. W przypadku stwierdzenia na cmentarzu zmian wskazujących na zaistnienie lub możliwość zaistnienia</p>	<p>– Wyłączenie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w drodze decyzji administracyjnej, z dokonywania pochówków terenu cmentarza lub jego części, na którym zaistniały zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych;</p> <p>– Przywracanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, na wniosek właściciela cmentarza, w drodze decyzji administracyjnej,</p>	<p>– Konieczność przeprowadzenia przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji administracyjnej w przedmiocie wyłączenia z dokonywania pochówków terenu cmentarza lub jego części, na którym zaistniały zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych / przywrócenia możliwości ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części;</p> <p>– Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do</p>	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - rzadkie przypadki zmiana warunków środowiskowych (np. wskutek katastrof naturalnych); - działanie po powiadomieniu przez właściciela cmentarza;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>okoliczności, wskutek których teren cmentarza lub jego część przestanie spełniać wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 98 ust. 3 lub art. 99, w sposób powodujący bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi, w szczególności dojdzie do zmiany stosunków hydrologicznych lub hydrogeologicznych, właściwy miejscowo państwowy powiatowy inspektor sanitarny wyłącza, w drodze decyzji administracyjnej, z dokonywania pochówków teren cmentarza, na którym zaistniały zmiany, lub jego część.</p> <p>2. Wydając decyzję, o której mowa w ust. 1, państwowy powiatowy inspektor sanitarny może wskazać działania, które powinny zostać podjęte w celu ochrony zdrowia publicznego, oraz termin realizacji tych działań 3. Decyzja, o której mowa w ust. 1, podlega natychmiastowemu wykonaniu.</p> <p>3. Po otrzymaniu decyzji, o której mowa w ust. 1, właściciel cmentarza podejmuje działania zmierzające do usunięcia przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, zapewnia groby odpowiadające wymaganiom określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 98 ust. 3 lub art. 99 oraz informuje o tych działaniach i ich skutkach państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, który wydał tę decyzję.</p> <p>4. Po ustąpieniu okoliczności lub usunięciu przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, państwowy powiatowy inspektor sanitarny, na wniosek właściciela cmentarza, przywraca, w drodze decyzji administracyjnej, możliwość</p>	<p>możliwość ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części</p>	<p>zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji państwowego powiatowego inspektora sanitarnego; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia ponagleń w przypadku bezczynności lub przewlekłości organu prowadzącego postępowanie; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej 	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>ponownego dokonywania pochówków na cmentarzu lub jego części.</p> <p>5. Decyzja, o której mowa w ust. 5, jest wydawana po przedstawieniu państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu dokumentacji potwierdzającej usunięcie przyczyny zmian, o których mowa w ust. 1, sporządzonej na koszt wnioskodawcy.</p>			
<p>Art. 102. 1. Cmentarz uznaje się za zamknięty po upływie 40 lat od dnia ostatniego pochowania.</p> <p>2. Od chwili zamknięcia, na cmentarzu nie dokonuje się pochowań.</p> <p>3. Właściciel cmentarza, na wniosek osoby, której przysługuje prawo do grobu, wyraża zgodę na dochowanie zwłok do istniejącego grobu na zamkniętym cmentarzu, po uzyskaniu zgody właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.</p> <p>4. Właściciel cmentarza, na wniosek fundatora grobu, który wniósł opłatę za rezerwację miejsca pochówku, wyraża zgodę na pochowanie zwłok na zamkniętym cmentarzu, po uzyskaniu zgody właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.</p> <p>5. Jeżeli nie została wydana zgoda, o której mowa w ust. 3 i 4, opłaty wniesione za okres, których koniec przypada po terminie zamknięcia cmentarza podlegają zwrotowi proporcjonalnie do okresu realizacji rezerwacji miejsca pochówku lub prawa do grobu.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody na dochowanie zwłok do istniejącego grobu na zamkniętym cmentarzu - na wniosek właściciela cmentarza; - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody na pochowanie zwłok na zamkniętym cmentarzu - na wniosek właściciela cmentarza 	<ul style="list-style-type: none"> - Analiza wniosku właściciela cmentarza na dochowanie / pochowanie zwłok na zamkniętym cmentarzu pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sporadyczne przypadki pochówków na cmentarzu, na którym od ostatniego pochówku upłynęło 40 lat;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 157.1. Organem prowadzącym rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej jest Główny Inspektor Sanitarny.</p>	<p>– Prowadzenie przez Głównego Inspektora Sanitarnego rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej*</p> <p><i>* Zgodnie z rocznikiem demograficznym GUS w 2020 r. w Polsce było 3 953 przedsiębiorców branży pogrzebowej; rocznie liczba nowych rejestracji to przeciętnie 127.</i></p>	<p>– Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu oraz decyzje dotyczące wykreślenia wpisu.</p>	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wykazy przedsiębiorców prowadzących określoną działalność są prowadzone na potrzeby kontroli; dzięki wykorzystaniu narzędzi informatycznych ułatwione będzie ich prowadzenie oraz kontrolowanie; - przewiduje się jednorazowo zwiększone obciążenie w momencie wprowadzenia obowiązku dokonania wpisu do rejestru
<p>Art. 160. 1. Organ prowadzący rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do tego rejestru w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku o wpis.</p> <p>2. Jeżeli organ prowadzący rejestr nie dokona wpisu w terminie, o którym mowa w ust. 1, a od dnia wpływu do niego wniosku upłynęło 14 dni, przedsiębiorca wykonujący działalność w branży pogrzebowej może rozpocząć działalność. Nie dotyczy to przypadku, gdy organ prowadzący rejestr wezwał przedsiębiorcę do uzupełnienia wniosku o wpis nie później niż przed upływem 7 dni od dnia jego otrzymania. W takiej sytuacji termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym, biegnie odpowiednio od dnia wpływu uzupełnienia wniosku o wpis.</p> <p>Art. 156.8. Wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej jest dokonywany na pisemny</p>	<p>– Rozpatrywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego wniosków o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej</p>	<p>– Konieczność weryfikacji składanych wniosków o wpis do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej <u>pod kątem ich prawidłowości i kompletności</u> w terminie 7 dni od dnia wpływu;</p> <p>– W przypadku stwierdzenia niekompletności wniosku - wezwanie przedsiębiorcy do uzupełnienia wniosku o wpis;</p> <p>– W przypadku pozytywnej weryfikacji – dokonanie wpisu przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej do rejestru;</p> <p>– Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej</p>	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wykazy przedsiębiorców prowadzących określoną działalność są prowadzone na potrzeby kontroli; dzięki wykorzystaniu narzędzi informatycznych ułatwione będzie ich prowadzenie oraz kontrolowanie; - rejestracja będzie obejmowała jedynie badanie przez GIS wniosku pod kątem prawidłowości i kompletności (brak kontroli działalności ex ante); - przewiduje się jednorazowo zwiększone obciążenie w momencie wprowadzenia obowiązku dokonania wpisu do rejestru

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>wniosek przedsiębiorcy zawierający następujące dane:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) imię i nazwisko lub nazwę (firmę) przedsiębiorcy oraz jego adres zamieszkania albo siedzibę i adres; 2) numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile taki numer posiada; 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki numer posiada; 4) zakres wykonywanej działalności, zgodnie z ust. 1; 5) datę i podpis wnioskodawcy. <p>9. Wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 8, przedsiębiorca składa oświadczenie następującej treści:</p> <p>„Oświadczam, że:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej są kompletne i zgodne z prawdą; 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie działalności w branży pogrzebowej określone w ustawie z dnia (...) r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych.”. <p>10. Oświadczenie powinno również zawierać:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) imię i nazwisko lub pełną nazwę(firmę); 2) oznaczenie miejsca i datę złożenia oświadczenia; 3) podpis składającego oświadczenie lub osoby uprawnionej do występowania w imieniu przedsiębiorcy, ze wskazaniem imienia i nazwiska oraz pełnionej funkcji. 			
<p>Art. 156. 13. Po wpisaniu przedsiębiorcy do rejestru podmiotów wykonujących</p>	<p>– Wydawanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego</p>	<p>– Zgodnie z art. 218 § 2 k.p.a. organ administracji publicznej, przed wydaniem</p>	<p>Niskie:</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
działalność w branży pogrzebowej organ prowadzący rejestr wydaje z urzędu zaświadczenie potwierdzające wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej.	zaświadczeń potwierdzających wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej	zaświadczenia, może przeprowadzić w koniecznym zakresie postępowanie wyjaśniające ; – Zgodnie z art. 219 k.p.a. odmowa wydania zaświadczenia bądź zaświadczenia o treści żądanej przez osobę ubiegającą się o nie następuje w drodze postanowienia , na które służy zażalenie (w przypadku GIS, zgodnie z k.p.a., będzie to wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy).	- czynność wykonywana automatycznie; - możliwość wykorzystania elektronicznych sposobów doręczenia;
<p>Art. 157. 3. Główny Inspektor Sanitarny prowadzi, w systemie teleinformatycznym, ogólnodostępną ewidencję podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej, zawierającą następujące dane:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) imię i nazwisko lub nazwę podmiotu prowadzącego działalność w branży pogrzebowej; 2) numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile podmiot takie numery posiada; 3) siedzibę i adres podmiotu prowadzącego działalność w branży pogrzebowej albo adres zamieszkania, o ile jest tożsamy z miejscem prowadzenia działalności; 4) rodzaj prowadzonej działalności; 5) obszar prowadzenia działalności. 	– Prowadzenie przez Głównego Inspektora Sanitarnego w systemie teleinformatycznym ogólnodostępnej ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej	– Konieczność wprowadzenia do ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej danych , o których mowa w art. 157 ust. 3 projektu ustawy; – Konieczność aktualizowania na bieżąco danych znajdujących się w ww. ewidencji	Niskie: - planowany zakres zadań nie wymaga złożonego systemu IT; możliwość rozbudowania systemów obecnie powstających;
<p>Art. 161. Kontrolę działalności w branży pogrzebowej przeprowadza:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) w zakresie warunków wymaganych do wykonywania działalności regulowanej innych niż określone w pkt 2 – właściwy miejscowo 	– Kontrola przez państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego działalności w branży pogrzebowej w zakresie warunków wymaganych do wykonywania działalności	– Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców obowiązki organu kontroli w przypadku kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy obejmują m.in.: <ul style="list-style-type: none"> • planowanie i przeprowadzanie kontroli po uprzednim dokonaniu 	Niskie: - mieści się w zakresie obecnie realizowanych zadań - na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 700 kontroli domów pogrzebowych; wobec niskiego

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p><u>państwowy wojewódzki inspektor sanitarny;</u></p> <p>2) w zakresie wymagań określonych dla krematoriów - właściwy miejscowo wojewódzki inspektor ochrony środowiska.</p>	<p>regulowanej, z wyłączeniem krematoriów</p>	<p>analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe;</p> <ul style="list-style-type: none"> • przeprowadzanie kontroli poza planem w przypadku gdy organ kontroli poweźmie uzasadnione podejrzenie m.in. zagrożenia życia lub zdrowia, popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, innego naruszenia prawnego zakazu lub niedopełnienia prawnego obowiązku - w wyniku wykonywania działalności gospodarczej objętej kontrolą; • zawiadomienie przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli; • wszczęcie kontroli nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Jeżeli kontrola nie zostanie wszczęta w terminie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, wszczęcie kontroli wymaga ponownego zawiadomienia; • czynności kontrolne związane z pobieraniem próbek i dokonywaniem oględzin, w tym pojazdów, lub dokonywaniem pomiarów mogą być wykonywane przed upływem terminu 7 dni - z ww. czynności kontrolnych sporządza się protokół; • przeprowadzenie kontroli w przypadkach m.in. bezpośredniego 	<p>odsetka nieprawidłowości nie przewiduje się konieczności zwiększenia częstotliwości kontroli;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>zagrożenia życia, zdrowia lub środowiska; przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia;</p> <ul style="list-style-type: none"> • upoważnienie pracowników organu do wykonania czynności kontrolnych; • przeprowadzanie kontroli w siedzibie przedsiębiorcy lub w miejscu wykonywania działalności gospodarczej oraz w godzinach pracy lub w czasie faktycznego wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę; • sporządzenie protokołu kontroli z ustaleniami kontroli • rozpatrywanie przez organ kontroli sprzeciwów przedsiębiorców wobec podjęcia i wykonywania przez organ kontroli czynności z naruszeniem przepisów ustawy - w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprzeciwu organ kontroli wydaje postanowienie o: 1) odstąpieniu od czynności kontrolnych; 2) kontynuowaniu czynności kontrolnych; • rozpatrywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego zażaleń na ww. postanowienia w terminie 7 dni od dnia ich wniesienia oraz wydanie postanowienia o: 1) utrzymaniu w mocy zaskarżonego postanowienia; 2) uchyleniu zaskarżonego postanowienia i odstąpieniu od czynności kontrolnych • podejmowanie czynności w wyniku zawiadomienia wójta, burmistrza lub 	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>prezydenta miasta o powzięciu wiadomości m.in. o wykonywaniu działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia lub zdrowia</p>	
<p>Art. 162. 1. Organ prowadzący rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania działalności regulowanej, o której mowa w art. 156 ust. 1, przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej w przypadku rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej.</p> <p>2. Rażącym naruszeniem warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej jest:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) złożenie nieprawdziwego oświadczenia, o którym mowa w art. 156 ust 9; 2) niespełnianie wymagań, o których mowa w art. 156 ust. 4; 3) nieusunięcie nieprawidłowości w terminie określonym w decyzji, o którym mowa w art. 165 ust. 3; 4) naruszenie obowiązku, o którym mowa w art. 64. <p>3. Decyzja, o której mowa w ust. 1, podlega natychmiastowemu wykonaniu.</p> <p>4. W przypadku wydania decyzji, o której mowa w ust. 1, organ prowadzący rejestr z urzędu wykreśla przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, wykreślenie następuje na</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej w przypadku rażącego naruszenia warunków wykonywania działalności w branży pogrzebowej - Wykreślenie przez Głównego Inspektora Sanitarnego przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej – w przypadku wydania decyzji o zakazie wykonywania działalności regulowanej 	<ul style="list-style-type: none"> - Konieczność przeprowadzenia postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez Głównego Inspektora Sanitarnego decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania działalności regulowanej przez przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej; - Przeprowadzenie postępowania dowodowego i analiza zebranych dowodów w celu ustalenia, że zachodzą przesłanki do wydania ww. decyzji; - Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; - Rozpatrywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy; w przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie Głównego Inspektora Sanitarnego – udział w postępowaniu sądownoadministracyjnym; <p><i>Mając na uwadze art. 163 ust. 1 projektu ustawy, zgodnie z którym przedsiębiorca wykonujący działalność w branży pogrzebowej może uzyskać ponowny wpis do rejestru nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o zakazie wykonywania</i></p>	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wobec niskiego odsetka wykazywanych obecnie nieprawidłowości w odniesieniu do domów pogrzebowych – przypadki sporadyczne

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
wniosek właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.		<p><i>działalności regulowanej, można przypuszczać, że przedsiębiorcy w każdym przypadku wydania ww. decyzji będą składali wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy, a w przypadku utrzymania decyzji zakazującej w mocy – również skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Aktualizacja rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej 	
<p>Art. 162.5. Do dnia 15 marca każdego roku kalendarzowego Główny Inspektor Sanitarny przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zdrowia zbiorcze dane dotyczące:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) liczby wpisanych do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 2) liczby przeprowadzonych kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 3) wysokości kar nałożonych na przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości podczas kontroli. 	<p>- Przekazywanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego Ministrowi Zdrowia, do dnia 15 marca każdego roku, danych dotyczących:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) liczby wpisanych do rejestru przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 2) liczby przeprowadzonych kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej; 3) wysokości kar nałożonych na przedsiębiorców wykonujących działalność w branży pogrzebowej w wyniku stwierdzenia nieprawidłowości podczas kontroli. 	<p>- Konieczność przygotowania i uporządkowania danych do przekazania Ministrowi Zdrowia</p>	<p>Niskie: - dane możliwe do pozyskania wprost z prowadzonego rejestru działalności regulowanej;</p>
<p>Art. 164. Organ prowadzący rejestr podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej wykreśla przedsiębiorcę wykonującego działalność w branży pogrzebowej z tego rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej</p>	<p>- Wykreślanie przez Głównego Inspektora Sanitarnego przedsiębiorcy wykonującego działalność w branży pogrzebowej z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Rozpatrywanie wniosków o wykreślenie z rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Weryfikacja informacji uzyskiwanych z CEiIDG / KRS; 	<p>Niskie: - wobec niskiego odsetka wykazywanych obecnie nieprawidłowości w odniesieniu do domów pogrzebowych – przypadki sporadyczne</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu tego przedsiębiorcy.</p>	<p>i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu tego przedsiębiorcy.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Aktualizacja rejestru podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej; - Aktualizacja ewidencji podmiotów wykonujących działalność w branży pogrzebowej 	
<p>Art. 177. 1. Kary pieniężne, o których mowa w art. 170–176, wymierza, w drodze decyzji, państwowy powiatowy inspektor sanitarny.</p> <p>2. Ustalając wysokość kar pieniężnych, o których mowa w art. 170 - 176, uwzględnia się zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu.</p> <p>3. Kary pieniężne wnosi się na odrębny rachunek bankowy państwowego powiatowego inspektoratu sanitarnego.</p> <p>4. Kary pieniężne wnosi się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.</p> <p>5. Wpływy z tytułu kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa.</p> <p>6. W sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu.</p> <p>Art. 170. Kto, wbrew zakazowi, o którym mowa w art. 104 ust. 9, dokonuje likwidacji cmentarza, podlega karze pieniężnej w wysokości od 5000 zł do 50 000zł.</p> <p>Art. 171. Kto, będąc do tego zobowiązany, nie zapewnia odpowiedniej infrastruktury na cmentarzu, podlega karze pieniężnej do 50 000 zł.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego w drodze decyzji kar pieniężnych 	<ul style="list-style-type: none"> - Konieczność przeprowadzenia postępowania zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej w przypadkach wskazanych w art. 170-176; - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia <i>(w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego)</i> odwołań od decyzji w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej właściwe w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej <p>Należy wskazać, że wprowadzenie wskazanych przepisów będzie w praktyce oznaczało zaangażowanie organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wykonywania zadań, które dotychczas nie były przez te organy wykonywane.</p>	<p>Przeciętne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - trudna do oszacowania skala bezprawnych likwidacji cmentarzy; w oparciu o częstotliwość pojawiających się informacji medialnych w tym zakresie – przypadki sporadyczne; - nieprawidłowości dotyczące cmentarzy w prowadzonych przez PSSE kontrolach stanowiły zjawisko marginalne – analogicznie w przypadku infrastruktury cmentarnej nie przewiduje się częstych przypadków konieczności interwencji; - częstym problemem w pierwszych latach obowiązywania ustawy mogą być nieprawidłowości w prowadzeniu ksiąg cmentarnych; wraz z postępującą cyfryzacją problem będzie mały; dla PIS obciążenie przeciętne, możliwe do realizacji przy okazji obecnie realizowanych kontroli cmentarzy (na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 3 tys. kontroli cmentarzy) - w odniesieniu do krematoriów, z uwagi na niewielką skalę działalności (ok. 60 obiektów w

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>Art. 172. Kto, będąc do tego zobowiązany, nie opracowuje lub nie podaje do publicznej wiadomości regulaminu organizacyjnego cmentarza, podlega karze do 50 000 zł.</p> <p>Art. 173. Kto, będąc do tego zobowiązany na podstawie art. 113 ust. 1 pkt 1, nie prowadzi księgi osób pochowanych na cmentarzu, prowadzi tę księgę w sposób niezgodny ze stanem rzeczywistym albo nie aktualizuje tej księgi w wyznaczonym terminie, podlega karze pieniężnej od 5 000 zł do 50 000 zł.</p> <p>Art. 174. Kto, będąc do tego zobowiązany na podstawie art. 113 ust. 1 pkt 2 nie prowadzi księgi grobów i miejsc spoczynku, prowadzi tę księgę w sposób niezgodny ze stanem rzeczywistym albo nie aktualizuje tej księgi w wyznaczonym terminie, podlega karze pieniężnej od 5 000 zł do 50 000 zł.</p> <p>Art. 175. Kto będąc do tego zobowiązany, nie prowadzi ewidencji zwłok i szczątków ludzkich przeznaczonych do spopielenia, o której mowa w art. 64, podlega karze pieniężnej od 5000 do 50 000 złotych.</p> <p>Art. 176. Kto prowadzi działalność w branży pogrzebowej bez wpisu do właściwego rejestru, podlega karze pieniężnej do 100 tysięcy złotych.</p>			<p>Polsce) obciążenie dot. kontrolowania prawidłowości prowadzenia ewidencji będzie znikome;</p> <p>- na przestrzeni lat 2013-2019 PSSE dokonywały przeciętnie ok. 700 kontroli domów pogrzebowych; wobec niskiego odsetka nieprawidłowości, a także wysokości maksymalnej kary za prowadzenie działalności bez wpisu do rejestru, nie przewiduje się istotnego obciążenia PIS postępowaniami karno-administracyjnymi;</p>
	Nadzór zapobiegawczy		
<p>Art. 57. 1. <u>Za zgodą państwowego powiatowego inspektora sanitarnego pochowanie zwłok, szczątków ludzkich</u></p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody / braku zgody, w drodze decyzji</p>	<p>– Konieczność szczegółowej weryfikacji i analizy informacji zawartych we wniosku oraz dokumentów dołączonych do</p>	<p>Przeciętne: - pochówki sporadyczne, przede wszystkim dotyczące osób zasłużonych;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>lub popiołów ludzkich może odbyć się w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem.</p> <p>2. Z wnioskiem o wyrażenie zgody na pochowanie w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem może wystąpić kościół, związek wyznaniowy albo ich osoba prawna.</p> <p>3. Zgoda, o której mowa w ust. 1, obejmuje wskazaną w decyzji liczbę możliwych pochowań oraz grobów.</p> <p>Art. 58. 1. <u>Za zgodą państwowego powiatowego inspektora sanitarnego pochowanie zwłok, szczątków lub popiołów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa może odbyć się poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego.</u></p> <p>2. Z wnioskiem o wyrażenie zgody na pochowanie w miejscu przeznaczonym na grób osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa może wystąpić wojewoda właściwy ze względu na miejsce pochowania.</p> <p>3. Zgoda, o której mowa w ust. 1, obejmuje wskazaną w decyzji liczbę możliwych pochowań oraz grobów.</p> <p>4. O pochowaniu zwłok, szczątków lub popiołów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa w miejscu, o którym mowa w ust. 1, rozstrzyga wojewoda właściwy ze względu na miejsce pochówku. Do rozstrzygnięcia nie mają zastosowania</p>	<p>administracyjnej, na pochowanie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem;</p> <p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody / braku zgody, w drodze decyzji administracyjnej, na pochowanie zwłok, szczątków lub popiołów osoby zasłużonej wobec Rzeczypospolitej Polskiej lub społeczeństwa poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego</p>	<p>wniosku, pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego;</p> <p>– W przypadku braku kompletności wniosku – konieczność wezwania wnioskodawcy do uzupełnienia braków formalnych;</p> <p>– Konieczność przeprowadzenia postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego decyzji administracyjnej w przedmiocie zgody / braku zgody na pochowanie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich w określonym we wniosku miejscu;</p> <p>– Zwrócenie się do organu właściwego w przedmiocie oceny zapewnienia godności i czci należnej osobom zmarłym o zajęcie stanowiska / opinię w sprawie;</p> <p>– Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań;</p> <p>– Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia <i>(w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego)</i> odwołań od decyzji w przedmiocie braku zgody na pochowanie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich w określonym we wniosku miejscu;</p> <p>– Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia ponagleń w przypadku bezczynności lub przewlekłości organu prowadzącego postępowanie;</p> <p>– W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego</p>	<p>- działanie w większości przypadków jednorazowe (wydanie zgody na przyszłe pochówki w określonym miejscu);</p> <p>- ograniczony zakres badania dokumentacji (ustawowo określone wymogi wobec grobów w budynkach);</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.</p> <p>Art. 59. 1. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny, wydając zgodę na pochowanie w miejscach, o których mowa w art. 57 i art. 58, może wydać zgodę na pochowanie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich:</p> <p>1) w budynku, w tym w budynku kultu religijnego;</p> <p>2) poza budynkiem.</p> <p>2. Wniosek o wyrażenie zgody na pochowanie:</p> <p>1) dotyczący pochowania w budynku zawiera informacje o liczbie planowanych pochowań oraz grobów, a także wskazanie, czy dotyczy kolumbarium, katakumby, czy krypty;</p> <p>2) dotyczący pochowania poza budynkiem zawiera informacje:</p> <p>a) o liczbie planowanych pochowań oraz grobów,</p> <p>b) o odległości od ujęcia wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi,</p> <p>c) czy planowana lokalizacja nie znajduje się na terenie ochrony pośredniej ujęcia wody,</p> <p>d) czy teren w bezpośrednim sąsiedztwie posiada instalację wodociągową i kanalizacyjną.</p> <p>3. Do wniosku o wyrażenie zgody na pochowanie:</p> <p>1) dotyczącego pochowania w budynku:</p> <p>a) zgodę właściciela nieruchomości, na której ma być zlokalizowane miejsce pochówku, o ile wnioskodawca nie jest właścicielem tej</p>		<p>wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sadowoadministracyjnym;</p> <p>– Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej właściwe w przedmiocie wydania zgody na pochowanie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich w określonym we wniosku miejscu</p> <p>Należy wskazać, że wprowadzenie wskazanych przepisów będzie w praktyce oznaczało zaangażowanie organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wykonywania zadań, które dotychczas nie były przez te organy wykonywane. Postępowania administracyjne prowadzone na podstawie zaproponowanych przepisów będą miały charakter precedensowy. Jednocześnie należy zaznaczyć, że wskazane w projekcie ustawy zadania będą charakteryzowały się wysokim ciężarem gatunkowym. Jak wynika z wypowiedzi Konsultanta Krajowego z zakresu medycyny sądowej dookreślenie warunków pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich w budynku może być trudne. Dookreślenie ww. warunków będzie zatem wymagało zasięgnięcia wielu ekspertyz i opinii.</p> <p>W przypadku wydawania przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody na pochowanie zwłok, szczątków lub popiołów ludzkich poza budynkiem konieczne będzie wszechstronne rozpatrzenie złożonego wniosku, m.in. w kontekście zarówno terenu, na którym mają być pochowane zwłoki, szczątki lub popioły</p>	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>nieruchomości, wraz z dokumentami potwierdzającymi prawo własności,</p> <p>b) opis techniczny miejsca pochówku, w tym w szczególności jego wymiary,</p> <p>c) oświadczenie, że pochówki będą dokonywane zgodnie z warunkami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 99;</p> <p>2) dotyczącego pochowania poza budynkiem dołącza się:</p> <p>a) zgodę właściciela nieruchomości, na której ma być zlokalizowane miejsce pochówku, o ile wnioskodawca nie jest właścicielem tej nieruchomości, wraz z dokumentami potwierdzającymi prawo własności,</p> <p>b) charakterystykę terenu, w tym odległości od budynków,</p> <p>c) oświadczenie, że pochówki będą dokonywane zgodnie z warunkami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 99;</p> <p>4. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny wyraża zgodę na pochowanie w miejscach, o których mowa w art. 57 i art. 58, w drodze decyzji administracyjnej, w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, określając liczbę możliwych pochowań oraz grobów.</p> <p>5. Państwowy powiatowy inspektor może odmówić zgody na pochowanie w miejscach, o których mowa w art. 57 i art. 58, ze względów bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego oraz</p>		<p>ludzkie, jak i terenów bezpośrednio sąsiadujących (konieczność rozpatrzenia kwestii bezpieczeństwa zdrowotnego wody na tych terenach oraz ustalenia, czy tereny te są zwodociągowane, czy też nie).</p>	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
mając na względzie konieczność zapewnienia poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym.			
<p>Art. 60. 1. Do miejsc, o których mowa w art. 57 i art. 58 stosuje się odpowiednio przepisy o cmentarzach, chyba że przepisy stanowią inaczej.</p> <p>2. Do miejsc spoczynku stosuje się odpowiednio przepisy o grobach oraz o prawie do grobu.</p> <p>3. Państwowy powiatowy inspektor sanitarny kontroluje tereny i miejsca, o których mowa w ust. 1 i 2. Zakres kontroli obejmuje spełnianie warunków zapewniających bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne oraz zapewnienie poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym.</p> <p>4. W przypadku stwierdzenia naruszenia warunków przewidzianych dla miejsca pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich, <u>państwowy powiatowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji administracyjnej, usunięcie w określonym terminie stwierdzonych uchybień.</u></p> <p>5. W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 4, <u>państwowy powiatowy inspektor sanitarny, w drodze decyzji administracyjnej, nakazuje właścicielowi nieruchomości, na terenie której jest zlokalizowane miejsce pochowania, likwidację grobu lub miejsca spoczynku i przeniesienie zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów na cmentarz na jego koszt.</u> Decyzji</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Kontrolowanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego miejsc pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich znajdujących się: <ul style="list-style-type: none"> • w budynku kultu religijnego lub na terenie przynależnym do budynku kultu religijnego niebędącym cmentarzem, • poza cmentarzem i poza budynkiem kultu religijnego lub terenem przynależnym do budynku kultu religijnego; - Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w drodze decyzji administracyjnej, nakazu usunięcia w określonym terminie stwierdzonych uchybień; - W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień, wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, w drodze decyzji administracyjnej, nakazu likwidacji przez właściciela nieruchomości, na której jest zlokalizowane miejsce pochowania, grobu lub miejsca spoczynku i przeniesienia zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów na cmentarz na jego koszt 	<ul style="list-style-type: none"> - Weryfikacja i ocena spełnienia przez wymienione miejsca pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich wymagań pod kątem bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego; - Zwrócenie się do organu właściwego w przedmiocie oceny zapewnienia godności i czci należnej osobom zmarłym o zajęcie stanowiska / opinię w sprawie; - W przypadku stwierdzenia naruszenia warunków przewidzianych dla miejsca pochowania zwłok, szczątków ludzkich przeprowadzenie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowań administracyjnych zmierzających do wydania decyzji administracyjnych w przedmiocie: <ul style="list-style-type: none"> • nakazu usunięcia w określonym terminie stwierdzonych uchybień; • opłaty na podstawie art. 36 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej; - Weryfikacja, czy stwierdzone uchybienia zostały usunięte; - W przypadku nieusunięcia stwierdzonych uchybień – przeprowadzenie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego postępowania administracyjnego zmierzającego do wydania decyzji administracyjnej w przedmiocie nałożenia na właściciela nieruchomości, na której zlokalizowane jest miejsce pochowania, grobu lub miejsca spoczynku, nakazu jego likwidacji i przeniesienia zwłok, 	<p>Niskie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego i kontrolowania miejsc pochówku także poza cmentarzami już dziś występuje (sporadycznie); - uchybienia w zakresie poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym mają charakter akcydentalny;

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
<p>można nadać rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli okoliczności, w tym warunki atmosferyczne, pozwalają na ekshumację.</p>		<p>szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich na cmentarz na jego koszt;</p> <ul style="list-style-type: none"> - W przypadku wydania ww. decyzji o przeniesieniu zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich, konieczne będzie przeprowadzenie postępowania administracyjnego w przedmiocie ekshumacji; - Konieczność zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienie wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; - Rozpatrywanie przez organ wyższego stopnia (w tym przypadku państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego) odwołań od decyzji państwowego powiatowego inspektora sanitarnego; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia ponagleń w przypadku beczynności lub przewlekłości organu prowadzącego postępowanie; - W przypadku wniesienia skargi na rozstrzygnięcie państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego – udział w postępowaniu sądowoadministracyjnym; - Rozpatrywanie przez organy wyższego stopnia skarg na nienależyte, w ocenie skarżących, wykonywanie zadań przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej <p>Należy wskazać, że wprowadzenie wskazanych przepisów będzie w praktyce oznaczało zaangażowanie organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wykonywania zadań, które dotychczas nie były przez te organy wykonywane.</p>	

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		<p>Postępowania administracyjne prowadzone na podstawie zaproponowanych przepisów będą miały charakter precedensowy. Zakres kontroli, zgodnie z zaproponowanym przepisem, obejmuje zapewnienie poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym. Należy podkreślić, że jest to zagadnienie, w zakresie którego organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej dotychczas nie rozstrzygały. Ocena tego zagadnienia nie może być wydawana pochopnie, wymaga wszechstronnego i wnikliwego rozważenia. Jednocześnie kwestia zapewnienia poszanowania godności i czci należnej osobom zmarłym może okazać się kontrowersyjna z uwagi na różnorodność wyznań i zwyczajów chowania zmarłych.</p>	
<p>Art. 104. 1. Po zamknięciu cmentarza oraz po upływie co najmniej 40 lat od dnia ostatniego pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich na tym cmentarzu, teren cmentarza może być przeznaczony na inny cel, zgodny z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (likwidacja cmentarza).</p> <p>2. Jeżeli teren cmentarza jest zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przeznaczony na istotne cele publiczne, które nie mogą być zrealizowane w inny sposób, wojewoda, działając na wniosek gminy, na której znajduje się cmentarz, po wyrażeniu zgody przez właściwego miejscowo państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, może skrócić termin, o którym mowa w ust. 1.</p>	<p>– Wydawanie przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego zgody na skrócenie terminu od ostatniego pochowania zwłok, szczątków ludzkich lub popiołów ludzkich, jeżeli teren cmentarza jest zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przeznaczony na istotne cele publiczne, które nie mogą być zrealizowane w inny sposób</p>	<p>– Analiza potencjalnego wpływu skrócenia terminu, o którym mowa w ust. 1, na bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne</p> <p>Z uwagi na występowanie wielu różnych okoliczności mających istotny wpływ na rozkład zwłok lub szczątków ludzkich np. rodzaj gleby, rodzaj grobu (murowany, ziemny), rodzaj trumny (np. trumna z wkładem metalowym) termin 40-letni jest minimalnym terminem, który pozwala domniemywać, że zwłoki i szczątki pochowane na cmentarzu nie stwarzają zagrożenia sanitarno-epidemiologicznego. Brak jest dokumentacji naukowej/badań w zakresie oceny dotyczącej rzeczywistego wpływu cmentarza na zdrowie i warunki życia ludzi, tym samym wskazanie wystarczającego czasu (poniżej 40 lat), po upływie którego będzie zachowane</p>	<p>Niskie:</p> <p>- przypadki bardzo rzadkie, kiedy nie jest możliwa realizacja istotnego celu publicznego w inny sposób niż likwidując cmentarz, a w dodatku likwidacja uzyskała akceptację zarówno na szczeblu lokalnym samorządu, jak i wojewody;</p>

Projekt ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych	Nowe zadania dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane skutki wprowadzenia nowych zadań dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej	Przewidywane obciążenie dla Państwowej Inspekcji Sanitarnej
		bezpieczeństwo sanitarne może okazać się zadaniem trudnym.	