

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jan Sarnowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Selera – Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług; tel. 694-30-72; e-mail: sekretariat.PT@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.01.2022 r.</p> <p>Źródło: art. 146d ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.)</p> <p>Nr 503 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchwalona przez Sejm RP 13 stycznia br. na podstawie poselskiego projektu ustawy, ustawa o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (druki sejmowe nr 1905 i 1914), 14 stycznia br. skierowana do prac Senatu RP (druk senacki nr 618), przewiduje czasową obniżkę stawek podatku VAT w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 lipca 2022 r. na:

- żywność objętą obecnie stawką podatku VAT 5% – do stawki 0%,
- paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG – ze stawki 23% do stawki 8%,
- nawozy, środki ochrony roślin, ziemię ogrodniczą i inne środki wspomagające produkcję rolniczą (takie jak: środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu oraz niektóre podłoża do upraw) – ze stawki 8% do stawki 0%,
- gaz ziemny – do stawki 0%,
- energię elektryczną i energię ciepłą – do stawki 5%.

Natomiast rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1696, z późn. zm.) od 1 stycznia 2022 r. wprowadzono czasowe (od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.) obniżenie stawki VAT do:

- 8% dla dostaw, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu (§ 10e rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r.), z wyjątkiem importu i wewnątrzwspólnotowego nabycia objętego zwolnieniem z VAT na warunkach określonych w art. 44 pkt 2 i art. 45 ust. 1 pkt 10 ustawy o VAT:
 - gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) oraz
 - energii cieplnej,
- 5% dla dostaw, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu energii elektrycznej (CN 2716 00 00), z wyjątkiem importu i wewnątrzwspólnotowego nabycia objętych zwolnieniem z VAT na warunkach określonych w art. 44 pkt 2 i art. 45 ust. 1 pkt 10 ustawy o VAT (§ 10f rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r.).

Ponadto do 30 kwietnia 2022 r. obniżoną do wysokości 8% stawkę podatku stosuje się także do dostawy, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu (§10d rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r.):

- środków poprawiających właściwości gleby,
- stymulatorów wzrostu,
- podłoży do upraw, innych niż wymienione w poz. 12 załącznika nr 3 do ustawy, z wyłączeniem podłoży mineralnych

- o których mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz.U. z 2021 r. poz. 76).

Z uwagi na różne daty stosowania stawek obniżonych dla wskazanych towarów wskazane w ww. rozporządzeniu i procedowanej ustawie wystąpiła konieczność dokonania zmian dostosowujących w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem niniejszego projektu jest dostosowanie rozporządzenia z dnia 25 marca 2020 r. do projektowanych zmian w ustawie o VAT poprzez skrócenie do 31 stycznia 2022 r. czasu obowiązywania stawki 8% dla środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu, podłoży do upraw (z wyłączeniem podłoży mineralnych), gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) oraz energii cieplnej, a także stawki 5% dla energii elektrycznej. Od 1 lutego 2022 r. do 31 lipca 2022 r. będą bowiem obowiązywały obniżone stawki VAT na podstawie przewidzianej nowelizacji ustawy o VAT, tj. odpowiednio stawka:

- 0% - na gaz ziemny, środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu, podłoża do upraw (z wyłączeniem podłoży mineralnych),

- 5% na energię elektryczną i energię ciepłą.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy VAT czynni	Ok. 1,8 mln	Dane własne Ministerstwa Finansów	Bezpośrednie – dostosowanie stawek VAT

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny bieżące z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mld zł]												
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Projekt rozporządzenia nie przewiduje wpływu na sektor finansów publicznych. Projekt zawiera zmiany o charakterze dostosowującym w związku z planowaną do wprowadzenia od 1 lutego br. przewidzianą w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (druk sejmowy 1905 i 1914), uchwalonym przez Sejm 13 stycznia br. i skierowanym do prac w Senacie (druk senacki nr 618), dalszą obniżką stawek VAT na towary m.in. wymienione w rozporządzeniu.

Wpływ na sektor finansów publicznych, w związku z dalszą obniżką stawek VAT przewidzianą w ww. poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług przewiduje uzasadnienie do tego projektu poselskiego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt dotyczy zmian o charakterze dostosowującym i jako taki nie będzie miał wpływu na przedsiębiorców.					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt dotyczy zmian o charakterze dostosowującym i jako taki nie będzie miał wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne.					
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--------------------------------------------------------------------------------------	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: aktualizacja systemów ewidencyjno-księgowych
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Proponowane zmiany będą wymagały dostosowania systemów ewidencyjno-księgowych u podatników.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter zaproponowanych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie będzie miał wpływu na ww. obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 31 stycznia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)