



**ZARZĄD**

Or.A.0713/603/22

Warszawa, 14 marca 2022 roku

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połępa  
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak  
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHELIŃSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan  
**Sebastian Skuza**

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Finansów

Współprzewodniczący Zespołu

ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST

Szanowny Pan

**Krzysztof Żuk**

Prezydent Miasta Lublin

Unia Metropolii Polskich/Związek Miast Polskich,

Współprzewodniczący Zespołu

ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST

Szanowni Panowie Przewodniczący,

Związek Powiatów Polskich zwraca się z wnioskiem o poruszenie na marcowym posiedzeniu Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych – w sprawach różnych – tematu wejścia w życie 1 lipca 2022 r. art. 34a ustawy o finansach publicznych dotyczącego prowadzenia rejestru umów.

W ramach posiedzenia chcielibyśmy omówić kwestię ewentualnej nowelizacji przepisu lub przyjęcia jednolitej praktyki jego stosowania w całym sektorze administracji publicznej.

Przedstawiamy listę pytań i wątpliwości dotyczących danej nowelizacji, jakie dotąd zgłosili pracownicy jednostek powiatowych względem konkretnych jednostek redakcyjnych:

Art. 34a ust. 1. Minister Finansów prowadzi rejestr umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych:

Pytania:

- 1) Czy rejestr ma obejmować umowy urzędu i jednostek łącznie, czy każda jednostka budżetowa/zakład budżetowy prowadzi odrębny rejestr? W przypadku samorządów status JSFP ma zarówno jednostka samorządu terytorialnego jak i poszczególne jednostki/zakłady budżetowe.
- 2) Czy w rejestrze ujawnieniu podlegać będą porozumienia zawierane pomiędzy jednostkami sektora finansów publicznych w sprawie powierzenia jednej z nich realizacji zadania publicznego np. porozumienia zawierane pomiędzy JST albo pomiędzy JST a wojewodą? Porozumienia te już podlegają publikacji w Dzienniku Urzędowym.
- 3) Czy do rejestru trzeba będzie wprowadzać umowy, na mocy których jednostka sektora finansów publicznych otrzymała przysporzenie np. umowy darowizny?

Art. 34a ust. 2. Rejestr umów jest **systemem teleinformatycznym** w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641).

Pytanie:

- 4) Czy będzie możliwe, aby do wprowadzania danych centralnego rejestru umów mieli uprawnienia pracownicy jednostki, reprezentujący różne komórki organizacyjne (1 administrator i wielu użytkowników)?

Art. 34a ust. 5. W rejestrze umów zamieszcza się informacje o umowach zawartych w formie pisemnej, dokumentowej, elektronicznej albo innej formie szczególnej, których wartość przedmiotu przekracza 500 zł.

Pytania:

- 5) Czy wartość 500 zł to wartość brutto, czy netto?
- 6) Czy za formę dokumentową zgodnie z art. 77<sup>2</sup> KC należy przyjąć także sam paragon/fakturę?

Art. 34a ust. 6. Rejestr umów obejmuje

- **datę i miejsce** zawarcia umowy:

Pytania:

- 7) czy jednostki samorządu terytorialnego będą zobligowane umieszczać w rejestrze informacje o umowach zawartych od dnia wejścia w życie ustawy (tj. od 1 stycznia 2022 r.) czy też od dnia wejścia w życie przepisu art. 6 (a więc od 1 lipca 2022 r.)? Co w przypadku aneksów do umów zawartych przed 1 stycznia 2022 r./1 lipca 2022 r.? Brzmienie przepisów przejściowych w tym zakresie jest niejednoznaczne.
- 8) Jeżeli do rejestru będą musiały być wprowadzane umowy od 1 stycznia 2022 r. to kiedy zostanie uruchomiony rejestr tak aby na 1 lipca podmioty zobowiązane nie były narażone na zarzut naruszenia przepisów, a w konsekwencji kierownicy jednostek na odpowiedzialność?

- **oznaczenie stron umowy**, w tym przedstawicieli stron:

Pytania:

- 9) W jakiej szczegółowości oznaczać przedstawicieli stron umowy? Czy tylko funkcja: Burmistrz Miasta czy konkretnie imię, nazwisko i inne dane jednoznacznie definiujące daną osobę?
- 10) Czy i w jaki sposób będzie można zanonimizować dane strony/przedstawiciela reprezentującego stronę będącego osobą fizyczną?

- określenie **przedmiotu** umowy:

Pytania:

- 11) Czy faktury sprzedażowe, usługowe mają być jako umowy i również należy umieszczać je w rejestrze?
- 12) Czy umowy o pracę będą podlegać wpisowi do rejestru?
- 13) Czy jeśli umowy o pracę będą podlegać wpisowi do rejestru, to czy obowiązek ten zostanie ograniczony tylko do osób pełniących funkcje publiczne?
- 14) W jaki sposób definiować osoby pełniące funkcje publiczne, jeżeli w tym zakresie – na gruncie ustawy o dostępie do informacji publicznej mamy rozbieżne orzecznictwo (część orzecznictwa odwołuje się do katalogu osób objętych ustawą o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne a część do definicji zawartej w Kodeksie karnym)?

- **wartość przedmiotu** umowy:

Pytania:

- 15) Czy wartość umowy podawać w kwocie brutto czy wyszczególniać netto i VAT?
- 16) Czy w rejestrze trzeba będzie zamieszczać informacje o umowach i zmianach umów o pracę z nauczycielami? W jaki sposób określić wartość takich umów, jeżeli wysokość wynagrodzenia z uwagi na np. ruchomą liczbę godzin ponadwymiarowych, zastępstwa, zmienną wysokość dodatków motywacyjnych, nie stanowi stałej wartości?
- 17) W jaki sposób określić wartość umów? W jaki sposób podawać wartość umów dla umów zawartych na czas nieokreślony bądź dla umów związanych z dostawą mediów, w tym gaz, prąd, gdzie nie ma możliwości wskazania dokładnej wartości na dzień zawarcia umowy?
- 18) Jak postąpić w sytuacji, gdy umowa ma wartość nieprzekraczającą 500 zł, czyli nie podlega rejestracji w centralnym rejestrze umów, a w trakcie jej obowiązywania zostanie zawarty aneks, który podwyższy wartość umowy do kwoty przekraczającej 500 zł?

Art. 34a ust. 9. Dane, o których mowa w ust. 6–8, **wprowadzają do rejestru umów kierownicy jednostek sektora finansów publicznych**

Pytanie:

19) Czy kierownik jednostki będzie mógł upoważnić pracownika/osobę trzecią do wprowadzania danych dotyczących umów zawieranych przez jednostkę? Literalne brzmienie przepisu jest absurdalne. Co w przypadku wprowadzenia wspólnej obsługi w zakresie obsługi administracyjnej?

Art. 34a ust.10. Informacje w rejestrze **umów zamieszcza się bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni** od daty zawarcia umowy lub zaistnienia okoliczności określonej w ust. 8.

Pytanie:

20) Czy system będzie dopuszczał wprowadzanie poprawek/sprostowań/uzupełnień?

Art. 34a ust. 11. Dane w rejestrze umów, o których mowa w ust. 6–8, **są powszechnie dostępne.**

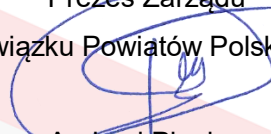
Pytanie:

21) Czy powszechna dostępność danych w rejestrze będzie oznaczać, że każdy będzie mógł bez logowania otworzyć rejestr i pobrać z niego dane, które go interesują?

22) Jak długo dane będą dostępne w rejestrze, zważywszy na prawo osób fizycznych do „bycia zapomnianym”?

Wychodzimy również z pytaniem o stan prac nad rejestrzem oraz o informację, kiedy możemy się spodziewać szczegółów na temat finalnego wyglądu rejestru.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Płonka

Do wiadomości:

Członkowie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST