

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Sebastian Skuza</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12.05.2022 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 507</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt obejmuje zmiany wynikające z konieczności dostosowania klasyfikacji budżetowej do zmian wiążących się z realizacją programów finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027 oraz wynikających ze zmiany przepisów prawa.

W związku z tym występuje konieczność wprowadzenia zmian w załącznikach nr 2, 3 i 4 do rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia proponuje się zmiany m.in., które dotyczą:

I. dostosowania klasyfikacji na potrzeby realizacji programów finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027:

1. w załączniku nr 2 do rozporządzenia:

- a) dodanie nowego rozdziału „01045 Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich” wraz z objaśnieniami. W tym rozdziale uwzględniane będą dochody i wydatki związane z finansowaniem działań realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w okresie programowania 2023-2027;
- b) zmiana objaśnień do rozdziału „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020”. W związku z rozpoczęciem wdrażania Perspektywy Finansowej 2021-2027 w zakresie Programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, zaistniała potrzeba wskazania, że rozdział ten obejmuje również środki na ten okres programowania;
- c) dodanie nowych rozdziałów wraz z objaśnieniami: „75865 Programy regionalne 2021-2027 finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego” oraz „75866 Programy regionalne 2021-2027 finansowane z udziałem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus” w związku z potrzebą odrębnego planowania i ewidencjonowania środków na realizację programów regionalnych na lata 2021-2027. Rozdziały te będą stosowane do klasyfikowania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w części „34. Rozwój regionalny”;
- d) dodanie nowych rozdziałów wraz z objaśnieniami: „75867 Krajowy Plan Odbudowy” oraz „75868 Wsparcie transformacji regionów z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji” w związku z potrzebą odrębnego ujmowania środków otrzymanych przez Polskę z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, na realizację Krajowego Planu Odbudowy, jak również środków z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. Rozdział 75867 ma mieć zastosowanie tylko do wydatków przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym ponoszonych z części „34. Rozwój regionalny”.

2. zmiana objaśnień do czwartej cyfry 8 (w załączniku nr 3 do rozporządzenia) oraz zmiana objaśnień do paragrafów: 205 oraz 625 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” (w załączniku 3 i 4), w związku z potrzebą dostosowania ich zakresu do Perspektywy Finansowej 2021-2027.

II. wynikające ze zmian przepisów:

3. utworzenie nowego rozdziału „15021 Program polskiej energetyki jądrowej” w związku z potrzebą wyodrębnienia wydatków na finansowanie zadań wynikających z programu wieloletniego pn. „Program polskiej energetyki jądrowej” oraz dochodów budżetu państwa osiągniętych z tego tytułu. Realizacja Programu planowana jest do 2033 roku (z perspektywą do 2040 r.).
4. utworzenie nowego rozdziału „70018 Rządowy Fundusz Mieszkaniowy” w związku z ustawą z dnia 1 października 2021 r. o gwarantowanym kredycie mieszkaniowym (Dz. U. poz. 2133, z późn. zm.). Na mocy ustawy utworzony został nowy Fundusz w Banku Gospodarstwa Krajowego, który będzie stanowił źródło finansowania zadań związanych z gwarantowanymi kredytami mieszkaniowymi, w tym wypłat z tytułu gwarancji i spłat rodzinnych. Utworzenie nowego rozdziału pozwoli na identyfikację przepływów pomiędzy budżetem państwa a funduszem.
5. utworzenie nowego rozdziału „72003 Działalność Funduszu Cyberbezpieczeństwa” w związku z ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 2333, z późn. zm.). Na mocy ustawy został utworzony nowy państwowy fundusz celowy, który może otrzymywać dotacje z budżetu państwa. Utworzenie nowego rozdziału pozwoli na identyfikację przepływów pomiędzy budżetem państwa a funduszem.
6. utworzenie nowego rozdziału „75407 Działalność Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości” w związku z ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447).
7. utworzenie nowego rozdziału „75639 Ryczałt od przychodów zagranicznych osób przenoszących miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej” w związku z ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.). Wprowadza ona możliwość opodatkowania ryczałtem przychodów zagranicznych osób przenoszących miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
8. utworzenie nowego rozdziału „75806 Część rozwojowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w związku z ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.). Wprowadza ona nową część subwencji – część rozwojową w celu wzmocnienia potencjału inwestycyjnego jednostek samorządu terytorialnego.
9. utworzenie nowego rozdziału „85414 Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej za granicą” wraz z objaśnieniami z uwagi na potrzebę klasyfikowania wydatków na finansowanie kolonii i obozów dla młodzieży polonijnej za granicą. Rozdział ten znajdzie zastosowanie począwszy od 1 stycznia 2022 roku.
10. utworzenie nowego rozdziału „85517 Rodzinny kapitał opiekuńczy” w związku z ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. poz. 2270), co umożliwi wyodrębnienie środków na rodzinny kapitał opiekuńczy ze względu na ich odrębność względem innych świadczeń z zakresu wspierania rodziny.
11. zmiana objaśnień do paragrafu „003 Wpływy ze zryczałtowanego podatku dochodowego od osób fizycznych” w celu rozszerzenia zakresu paragrafu na szerszą grupę dochodów. Zmiana ma charakter dostosowujący.
12. utworzenie nowych paragrafów w związku z ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.) oraz powstaniem na jej mocy Funduszu Pomocy, tj.:
 - paragrafów: 072, 207-208, 253, 638-640 w załączniku nr 3 do rozporządzenia,

- paragrafów: 207-208, 234-235, 253, 328-329, 435, 437, 474-475, 483-486, 638-640, 646-649 w załączniku nr 4 do rozporządzenia,

które umożliwią identyfikację środków przeznaczonych na pomoc obywatelom Ukrainy. Z uwagi na szeroki zakres działań, które mogą być realizowane w ramach pomocy przyjęte rozwiązanie (tj. utworzenie nowych paragrafów) umożliwi również identyfikację obszarów w jakich udzielana jest pomoc obywatelom Ukrainy poprzez zastosowanie rozdziałów właściwych dla rodzaju działalności. Część wprowadzonych paragrafów wydatków, tj. 328, 329, 435, 437, 474, 475 i 483-486 znajdzie zastosowanie wyłącznie w jednostkach samorządu terytorialnego. Natomiast w zakresie wydatków na wsparcie społeczności lokalnych i regionalnych innych państw, o którym mowa w art. 98 ust. 2 ustawy zastosowanie znajdzie istniejący paragraf „274 Pomoc zagraniczna”.

13. utworzenie nowych paragrafów: „207 Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy osobom z Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym” oraz „638 Środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie pomocy osobom z Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym” w załączniku nr 3 do rozporządzenia. Zmiany związane są z Funduszem Pomocy utworzonym na podstawie art. 11 przyjętego przez Radę Ministrów projektu ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa.
14. zmiana objaśnień do paragrafu „296 Przelewy redystrybucyjne” w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia, m.in. w związku art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 717, z późn. zm.). Zmiana pozwoli na właściwe prezentowanie przepływów m.in. pomiędzy poszczególnymi funduszami.
15. zmiana objaśnień do paragrafu „420 Fundusz operacyjny” w załączniku nr 4 do rozporządzenia w związku z wyodrębnieniem na mocy art. 94x ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.) funduszu nabycia sprawdzającego. Fundusz ten przeznaczony jest na nabycie towarów lub usług przez upoważnionych pracowników urzędów skarbowych lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w celu sprawdzenia wywiązywania się przez podatników z obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego w zakresie ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kasy rejestrującej i wydawania nabywcy paragonu fiskalnego.

III. związane z finansowaniem zadań jednostek samorządu terytorialnego (JST) w związku z:

16. potrzebą wyodrębnienia w załączniku nr 4 paragrafu wydatkowego „610 Wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”.
 17. potrzebą utworzenia w załącznikach nr 3 i 4 paragrafu „637 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych / Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”.
- Nowe podziałki umożliwią ewidencjonowanie i monitorowanie wykorzystania środków otrzymywanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), a także otrzymanych i wykorzystanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (RFPL) przez JST w danym roku, jak również w okresie wieloletnim.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponowane są ponadto zmiany, które dotyczą:

- 1) zmiany objaśnień do paragrafu „249 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez organ administracji rządowej lub państwową uczelnię” w załączniku nr 4 do rozporządzenia w celu rozszerzenia zakresu paragrafu na szerszą grupę dochodów/wydatków. Zmiana ma charakter dostosowujący.
- 2) zmiany brzmienia paragrafu 256 w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia poprzez usunięcie słowa „podmiotowa” z nazwy paragrafu w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami dotyczącymi rodzaju dotacji, jaka powinna być ujmowana w tym paragrafie. Zmiana ma charakter dostosowujący i związana

jest z brzmieniem przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.). Objasnienia do paragrafu (w załączniku nr 4 do rozporządzenia) pozostają bez zmian.

- 3) zmiany objaśnień do paragrafu „609 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w załączniku nr 3 do rozporządzenia w związku z utworzeniem paragrafu „637 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”. Zmiana ma charakter dostosowujący.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Klasyfikacja budżetowa jest stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych, w związku z czym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podmioty te wykorzystują klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

Ze względu na obszar planowanej zmiany, będzie ona miała bezpośredni wpływ wyłącznie na podmioty, dla których jest przeznaczona, tj. m.in. organy administracji publicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Klasyfikacja budżetowa jest narzędziem do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu finansów publicznych i w związku z tym projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Proponowane zmiany mają charakter rozwiązania technicznego i nie wywołają skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Zmiany wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przepisu dotyczącego rozdziału „75407 Działalność Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości”, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 12 stycznia 2022 r., – zmiany dotyczącej wprowadzenia nowej części subwencji ogólnej, która ma po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2023, zgodnie z ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, oraz – zmian związanych z utworzeniem nowych paragrafów (w załączniku nr 3 do rozporządzenia paragrafów: 072, 207-208, 253, 638-640 i w załączniku nr 4 do rozporządzenia paragrafów: 207-208, 234-235, 253, 328-329, 435, 437, 474-475, 483-486, 638-640, 646-649) w związku z ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), które wchodzi w życie z mocą od dnia 24 lutego 2022 r. 		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		