

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Ernest Ziębaczewski – Dyrektor Biura Rozpoznawania Zagrożeń KG PSP tel. 22 523 34 30, eziebachzewski@kgpsp.gov.pl st. bryg. Sławomir Zajac – Naczelnik Wydziału w Biurze Rozpoznawania Zagrożeń KG PSP tel. 22 523 39 81, szajac@kgpsp.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 4.04.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869 i 2490)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 727</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedłożony projekt rozporządzenia stanowi realizację wniosków Najwyższej Izby Kontroli skierowanych do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z kontroli:

- 1) P/20/089 pn. „*Nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa*” o następującej treści: „*Uzupełnienie uregulowań zawartych w § 39 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. nr 109, poz. 719, ze zm.), o wskazanie starosty jako zobowiązanego do uzgodnienia projektu UPUL (przyp. uproszczony plan urządzania lasu) samoistnie lub wspólnie tworzącego kompleks leśny o powierzchni ponad 300 ha w części dotyczącej ochrony przeciwpożarowej, z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, dla lasów I i II kategorii zagrożenia pożarowego, w przypadku sporządzania projektu na zlecenie starosty.*”
- 2) P/18/111 pn. „*Bezpieczeństwo przeciwpożarowe lasów państwowych*” o następującej treści: „*Rozważenie zmiany treści § 39 ust. 4 rozporządzenia z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719, ze zm.), umożliwiającej utworzenie większej niż dotychczas liczby zbiorników w obrębie powierzchni chronionej.*”

Konieczność nowelizacji wymagań rozporządzenia wynika m.in. ze zidentyfikowanego w ramach ww. kontroli NIK P/20/089 problemu zatwierdzania przez starostów uproszczonych planów urządzania lasów, zwanych dalej „UPUL”, (dotyczących lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa), bez uzgodnienia ich projektu (dla lasów I albo II kategorii zagrożenia pożarowego), w części dotyczącej ochrony przeciwpożarowej, z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej. Starostowie, wyjaśniając przyczyny powyższego, wskazywali w szczególności na brzmienie § 39 ust. 2 rozporządzenia, który odczytywany w sposób literalny uniemożliwiał im podjęcie czynności mających na celu dokonanie ww. uzgodnienia. Jednocześnie mając na uwadze, że UPUL mogą obejmować lasy należące nawet do kilkuset właścicieli, wskazuje się, iż dokonanie przedmiotowych uzgodnień (przez właścicieli) bywa znacznie utrudnione (lub wręcz niemożliwe). Ponadto wprowadzane zmiany rozporządzenia, wskazujące na obowiązek uzgadniania przez starostów projektu UPUL z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, zapewnią spójność zmienianego rozporządzenia z przepisami ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1275, z późn. zm.).

Z kolei zmiana rozporządzenia w zakresie wymagań dla źródeł wody do celów przeciwpożarowych w lasach, które samoistnie lub wspólnie tworzą kompleks o powierzchni ponad 300 ha, wynika m.in. ze zidentyfikowanego w ramach ww. kontroli NIK P/18/111 problemu dotyczącego brzmienia § 39 ust. 4 rozporządzenia, w tym usprawnienia możliwości realizacji tworzenia większej niż dotychczas liczby zbiorników. Dodatkowo wprowadzane zmiany zapewnią rozszerzenie katalogu rozwiązań w zakresie zaopatrzenia w wodę do zewnętrznego gaszenia pożaru omawianych lasów. Natomiast projektowany przepis w § 19 ust. 6 rozporządzenia MSWiA, dotyczący zakresu stosowania zaworów hydrantowych 52, wychodzi naprzeciw postulatowi zgłaszanemu przez środowisko pożarnicze, a w szczególności przez komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej oraz rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych. Obowiązujące dotychczas przepisy rozporządzenia dotyczące stosowania w budynkach m.in. zaworów hydrantowych

52 generują szereg wątpliwości interpretacyjnych. Z tych względów koniecznym jest określenie wymagań regulujących jednoznacznie zakres stosowania tego rodzaju punktów poboru wody do celów przeciwpożarowych w budynkach.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie starostów jako podmiotu zobowiązanego do uzgodnienia z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej projektu UPUL oraz doprecyzowanie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej dla źródeł wody do celów przeciwpożarowych w lasach, które samoistnie lub wspólnie tworzą kompleks o powierzchni ponad 300 ha.

Dodatkowo w związku z wątpliwościami dotyczącymi stosowania zaworów hydrantowych 52 określenie wymagań regulujących jednoznacznie zakres stosowania tego rodzaju punktów poboru wody do celów przeciwpożarowych w budynkach.

Narzędziami interwencji w tym przypadku będą czynności kontrolno-rozpoznawcze oraz administracyjne działania pokontrolne prowadzone przez Państwową Straż Pożarną.

Powyższe powinno spowodować usprawnienie procesu uzgadniania UPUL, podwyższenie jakości opracowywanych projektów UPUL oraz wzrost poziomu ochrony przeciwpożarowej w lasach, w szczególności niestanowiących własności Skarbu Państwa, które samoistnie lub wspólnie tworzą kompleks o powierzchni ponad 300 ha.

Dodatkowo oczekiwanym efektem będzie doprecyzowanie przepisów w zakresie stosowania zaworów hydrantowych 52 w budynkach, ułatwiający ich stosowanie.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zakres regulacji zawarty w projekcie rozporządzenia nie jest wprost objęty prawem Unii Europejskiej.

Krajowe uwarunkowania ochrony przeciwpożarowej lasów, w tym kwestie współistnienia lasów zarządzanych przez Lasy Państwowe oraz lasów nienależących do Skarbu Państwa, jak również zadania ustawowe Państwowej Straży Pożarnej, do których należą w szczególności rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych miejscowych zagrożeń oraz organizowanie i prowadzenie akcji ratowniczych w czasie pożarów, klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń, uniemożliwiają odniesienie ich do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach w szczególności krajach członkowskich OECD/UE.

Z kolei kwestia stosowania zaworów hydrantowych 52 w budynkach wysokich i wysokościowych, w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE, jest regulowana w różnorodny sposób, wynikający z przyjętych standardów techniczno-budowlanych oraz organizacji systemu bezpieczeństwa pożarowego poszczególnych państw.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej	Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, 16 komendantów wojewódzkich PSP, 335 komendantów powiatowych (miejskich) PSP, 496 jednostek ratowniczo-gaśniczych	Biuletyn Informacyjny PSP 2019 r.	Poprawa warunków: 1) prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych; 2) ograniczenie zagrożeń pożarowych w lasach; 3) wzrost bezpieczeństwa ekip ratowniczych podczas działań gaśniczych; 4) poprawa warunków sprawowania nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w zakresie regulowanym projektowanymi przepisami.
Starostowie	314	<a href="https://dane.gov.pl/">https://dane.gov.pl/</a>	Zapewnienie spójności przepisów przeciwpożarowych z przepisami ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach i jednoznaczne określenie roli starosty jako podmiotu właściwego do dokonywania uzgodnień w procesie sporządzania, konsultacji i zatwierdzania UPUL.
Władający lasami stanowiącymi własność Skarbu Państwa	nieznana liczba władających; główny władający PGL Lasy Państwowe; łączna powierzchnia lasów stanowiących własność Skarbu	Rocznik Statystyczny Leśnictwa 2020 r.	Poprawa warunków ochrony przeciwpożarowej lasów.



pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
NFZ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FUS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FP	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, i nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki leśnej.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu projektu na rodzinę, gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.						

Niemierzalne	
--------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.	Proponowane rozwiązania mają na celu uzupełnienie, doprecyzowanie i ujednoczenie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej lasów, a przez to podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego i ochrony środowiska, a także poprawę jakości opracowanych, opiniowanych oraz zatwierdzanych przez organy administracji UPUL. W konsekwencji proponowane zmiany powinny pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki leśnej, w tym na bezpieczeństwo prowadzonej działalności (ograniczenie wielkości pożarów). Z kolei proponowane rozwiązania w zakresie stosowania punktów poboru wody stanowią doprecyzowanie obowiązujących przepisów dotyczących zapewnienia zaworów hydrantowych 52 w budynkach. Jednocześnie wprowadzenie ww. przepisów jest kluczowym elementem do właściwego i jednolitego ich stosowania na terenie kraju.
---	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
---

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie, a także mienie. Zaproponowane przepisy wpłyną na zmniejszenie negatywnego oddziaływania pożarów lasów na środowisko.
------------------	--

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie projektowanych regulacji.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.