

UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponuje się zmiany:

I. związane m.in. z realizacją programów finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027:

1. w załączniku nr 2 do rozporządzenia:
 - a) dodanie nowego rozdziału „01045 Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich” wraz z objaśnieniami. W tym rozdziale uwzględniane będą dochody i wydatki związane z finansowaniem działań realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w okresie programowania 2023-2027, z wyjątkiem wydatków na zadania, dla których przewidziano odrębne rozdziały klasyfikacji budżetowej;
 - b) zmiana objaśnień do rozdziału „05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020”. W związku z rozpoczęciem wdrażania Perspektywy Finansowej 2021-2027 w zakresie Programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa, zaistniała potrzeba wskazania, że rozdział ten obejmuje również środki na ten okres programowania;
 - c) dodanie nowych rozdziałów wraz z objaśnieniami: „75865 Programy regionalne 2021-2027 finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego” oraz „75866 Programy regionalne 2021-2027 finansowane z udziałem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus” w związku z potrzebą odrębnego planowania i ewidencjonowania środków na realizację programów regionalnych na lata 2021-2027. Rozdziały te będą stosowane do klasyfikowania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Europejskiego Funduszu Społecznego Plus w części „34. Rozwój regionalny”;
 - d) dodanie nowych rozdziałów wraz z objaśnieniami: „75867 Krajowy Plan Odbudowy” oraz „75868 Wsparcie transformacji regionów z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji” w związku z potrzebą odrębnego ujmowania środków otrzymanych przez Polskę z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, na realizację Krajowego Planu Odbudowy, jak również środków z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. Rozdział 75867 ma mieć zastosowanie tylko do wydatków przeznaczonych na wsparcie o charakterze bezzwrotnym ponoszonych z części „34. Rozwój regionalny”.
2. zmiana objaśnień do czwartej cyfry 8 (w załączniku nr 3 do rozporządzenia) oraz zmiana objaśnień do paragrafów: 205 oraz 625 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” (w załączniku nr 3 i 4), w związku z potrzebą dostosowania ich zakresu do Perspektywy Finansowej 2021-2027.

II. wynikające ze zmian przepisów, które dotyczą:

3. utworzenia nowego rozdziału „15021 Program polskiej energetyki jądrowej” w związku z potrzebą wyodrębnienia wydatków na finansowanie zadań wynikających z programu wieloletniego pn. „Program polskiej energetyki jądrowej” oraz dochodów budżetu państwa osiągniętych z tego tytułu. Realizacja Programu planowana jest do 2033 roku (z perspektywą do 2040 r.).
4. utworzenia nowego rozdziału „70018 Rządowy Fundusz Mieszkaniowy” w związku z ustawą z dnia 1 października 2021 r. o gwarantowanym kredycie mieszkaniowym (Dz. U. poz. 2133, z późn. zm.). Na mocy ustawy utworzony został nowy Fundusz w Banku Gospodarstwa Krajowego, który będzie stanowił źródło finansowania zadań związanych z gwarantowanymi kredytami mieszkaniowymi, w tym wypłat z tytułu gwarancji i spłat rodzinnych. Utworzenie nowego rozdziału pozwoli na identyfikację przepływów pomiędzy budżetem państwa a funduszem.
5. utworzenia nowego rozdziału „72003 Działalność Funduszu Cyberbezpieczeństwa” w związku z ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 2333, z późn. zm.). Na mocy ustawy został utworzony nowy państwowy fundusz celowy, który może otrzymywać dotacje z budżetu państwa. Utworzenie nowego rozdziału pozwoli na identyfikację przepływów pomiędzy budżetem państwa a funduszem.
6. utworzenia nowego rozdziału „75407 Działalność Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości” w związku z wyodrębnieniem służby zwalczania cyberprzestępczości oraz utworzeniem nowej jednostki organizacyjnej Policji na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447).
7. utworzenia nowego rozdziału „75639 Ryczałt od przychodów zagranicznych osób przenoszących miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej” w związku z ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.). Wprowadza ona możliwość opodatkowania ryczałtem przychodów zagranicznych osób przenoszących miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
8. utworzenia nowego rozdziału „75806 Część rozwojowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w związku z ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.). Wprowadza ona nową część subwencji – część rozwojową w celu wzmocnienia potencjału inwestycyjnego jednostek samorządu terytorialnego.
9. utworzenia nowego rozdziału „85414 Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej za granicą” wraz z objaśnieniami z uwagi na potrzebę klasyfikowania wydatków na finansowanie kolonii i obozów dla młodzieży polonijnej za granicą, w związku z rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 24 czerwca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wspomagania nauczania języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej i innych przedmiotów nauczanych w języku polskim wśród Polonii i Polaków zamieszkałych za granicą oraz dzieci pracowników migrujących (Dz. U. poz. 1207). Przewiduje ono finansowanie obozów i kolonii dla młodzieży polonijnej także organizowanych poza granicami kraju.
10. utworzenia nowego rozdziału „85517 Rodzinny kapitał opiekuńczy” w związku z ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o rodzinnym kapitale opiekuńczym (Dz. U. poz. 2270), co umożliwi wyodrębnienie środków na rodzinny kapitał opiekuńczy ze względu na ich odrębność względem innych świadczeń z zakresu wspierania rodziny.

11. zmiany objaśnień do paragrafu „003 Wpływy ze zryczałtowanego podatku dochodowego od osób fizycznych” w celu rozszerzenia zakresu paragrafu na szerszą grupę dochodów. Zmiana ma charakter dostosowujący.
12. utworzenia nowych paragrafów w związku z ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.) oraz powstaniem na jej mocy Funduszu Pomocy, tj.:
 - w załączniku nr 3 do rozporządzenia paragrafów: 072, 207-208, 253, 638-640,
 - w załączniku nr 4 do rozporządzenia paragrafów: 207-208, 234-235, 253, 328-329, 435, 437, 474-475, 483-486, 638-640, 646-649,

które umożliwią identyfikację środków przeznaczonych na pomoc obywatelom Ukrainy. Z uwagi na szeroki zakres działań, które mogą być realizowane w ramach pomocy przyjęte rozwiązanie (tj. utworzenie nowych paragrafów) umożliwi również identyfikację obszarów w jakich udzielana jest pomoc obywatelom Ukrainy poprzez zastosowanie rozdziałów właściwych dla rodzaju działalności.

Część wprowadzonych paragrafów wydatków, tj. 328, 329, 435, 437, 474, 475 i 483-486 znajdzie zastosowanie wyłącznie w jednostkach samorządu terytorialnego.

Natomiast w zakresie wydatków na wsparcie społeczności lokalnych i regionalnych innych państw, o którym mowa w art. 98 ust. 2 ustawy zastosowanie znajdzie istniejący paragraf „274 Pomoc zagraniczna”.

13. zmiany objaśnień do paragrafu „296 Przelewy redystrybucyjne” w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia m.in. w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 717, z późn. zm.). Zmiana pozwoli na właściwe prezentowanie przepływów m.in. pomiędzy poszczególnymi funduszami.
14. zmiany objaśnień do paragrafu „420 Fundusz operacyjny” w załączniku nr 4 do rozporządzenia w związku z wyodrębnieniem na mocy art. 94x ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.) funduszu nabycia sprawdzającego. Fundusz ten przeznaczony jest na nabycie towarów lub usług przez upoważnionych pracowników urzędów skarbowych lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w celu sprawdzenia wywiązywania się przez podatników z obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego w zakresie ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kasy rejestrującej i wydawania nabywcy paragonu fiskalnego. Zaproponowane brzmienie objaśnień ma na celu wyraźne wskazanie przeznaczenia tego paragrafu również do ewidencjonowania środków funduszu nabycia sprawdzającego.

III. związane z finansowaniem zadań jednostek samorządu terytorialnego (JST) w związku z:

15. potrzebą wyodrębnienia w załączniku nr 4 paragrafu wydatkowego „610 Wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych”.
 16. potrzebą utworzenia w załącznikach nr 3 i 4 paragrafu „637 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych / Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”.
- Nowe podziałki umożliwią ewidencjonowanie i monitorowanie wykorzystania środków otrzymywanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), a także otrzymanych i wykorzystanych z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych (RFPL) przez JST. Skala środków oraz doświadczenia związane z RFIL, przemawiają za potrzebą pozyskiwania informacji związanych z wydatkowaniem przez JST tych środków. Uwzględniając, że środki tych programów są środkami

„wieloletnimi” (tj. jednostka nie musi wydatkować tych środków w roku ich otrzymania) proponowane zmiany umożliwią pozyskanie informacji, ile JST otrzymały i wydatkowały środków z RFIL i RFPŁ w danym roku, jak również ile wydatkowały w okresie dłuższym niż jeden rok.

W niniejszym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, proponowane są ponadto zmiany, które dotyczą:

- 1) zmiany objaśnień do paragrafu „249 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez organ administracji rządowej lub państwową uczelnię” w załączniku nr 4 do rozporządzenia w celu rozszerzenia zakresu paragrafu na szerszą grupę dochodów/wydatków. Zmiana ma charakter dostosowujący.
- 2) zmiany brzmienia paragrafu 256 w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia poprzez usunięcie słowa „podmiotowa” z nazwy paragrafu w związku ze zgłaszanymi wątpliwościami dotyczącymi rodzaju dotacji, jaka powinna być ujmowana w tym paragrafie. Zmiana ma charakter dostosowujący i związana jest z brzmieniem przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 633, z późn. zm.). Objasnienia do paragrafu (w załączniku nr 4 do rozporządzenia) pozostają bez zmian.
- 3) zmiany objaśnień do paragrafu „609 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w załączniku nr 3 do rozporządzenia w związku z utworzeniem paragrafu „637 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”. Zmiana ma charakter dostosowujący.

Zmiany wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem:

- przepisu dotyczącego rozdziału „75407 Działalność Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości”, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 12 stycznia 2022 r.,
- zmiany dotyczącej wprowadzenia nowej części subwencji ogólnej, która ma po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2023, zgodnie z ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, oraz
- zmian związanych z utworzeniem nowych paragrafów (w załączniku nr 3 do rozporządzenia paragrafów: 072, 207-208, 253, 638-640 i w załączniku nr 4 do rozporządzenia paragrafów: 207-208, 234-235, 253, 328-329, 435, 437, 474-475, 483-486, 638-640, 646-649) w związku z ustawą z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), które wchodzi w życie z mocą od dnia 24 lutego 2022 r.

Wprowadzenie zmian w tym terminie umożliwi jednolite klasyfikowanie dochodów i wydatków w całym roku budżetowym.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Jednostki samorządu terytorialnego będą miały 3 miesiące od dnia ogłoszenia rozporządzenia na dostosowanie uchwał budżetowych na rok 2022 do zmian wprowadzanych niniejszym rozporządzeniem.

Stosowanie podziałek klasyfikacyjnych odnosi się jedynie do podmiotów z sektora publicznego, m.in. do organów administracji publicznej.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do wydania rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.