

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szkolenia obronnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Wojciech Skurkiewicz – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej</p> <p><b>Kontakt do opiekunów merytorycznych projektu</b> Ewa Tatarska-Szewczyk 261 874 454, <a href="mailto:etatarska@mon.gov.pl">etatarska@mon.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 12 kwietnia 2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD 546</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 27 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 11 marca 2022 roku *o obronie Ojczyzny* (Dz. U. poz. 655 i 974). Przepisy określają podmioty objęte szkoleniem obronnym w państwie, zadania w zakresie planowania i realizacji szkolenia obronnego w państwie, właściwość organów w zakresie planowania i realizacji szkolenia obronnego w państwie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia ujednociono i uproszczono regulacje dotyczące organizacji i prowadzenia szkolenia obronnego. Dokonano podziału szkolenia obronnego na kursy obronne, wyższe kursy obronne i ćwiczenia obronne. Wskazano organizatora szkolenia w ramach kursów obronnych (KO) i wyższych kursów obronnych (WKO) i jego rolę.

Utworzono ściśle określony katalog uczestników WKO, wskazując do udziału przede wszystkim osoby odpowiedzialne za kierowanie i koordynowanie realizacji zadań obronnych. Katalog uczestników KO sformułowany został w sposób bardzo ogólny, zapewniając możliwość szkolenia szerokiego kręgu osób.

Tematy szkolenia zostaną dostosowane do zakresu przedmiotowego kursów określonego w rozporządzeniu oraz roli uczestników KO i WKO w systemie obronnym państwa i uwarunkowań wynikających z realizowanych przez nich zadań obronnych.

Zdefiniowano nazwy ćwiczeń obronnych, dostosowując je do zakresu zadań obronnych wykonywanych na poszczególnych szczeblach administracji publicznej. Wskazano organizatora ćwiczeń oraz koordynatora, określając ich rolę oraz zadania w organizacji i koordynacji ćwiczeń stosownie do ustalonej funkcji.

Wprowadzono regulacje dotyczące organizowania i prowadzenia ćwiczeń w oparciu o podległe organizatorom ćwiczeń komórki właściwe w sprawach obronnych, działające we współpracy z innymi komórkami i jednostkami podległymi lub nadzorowanymi przez organizatora ćwiczeń.

W celu zapewnienia prawidłowej realizacji prowadzonych ćwiczeń organizator ćwiczenia będzie zobowiązany przesłać do właściwego koordynatora informacje, zgodnie z ustalonym zakresem informacyjnym, dotyczące planowanych do przeprowadzenia ćwiczeń oraz wniosków z ćwiczeń zrealizowanych w poprzednim okresie planistycznym wraz z omówieniem sposobu ich wdrożenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przeprowadzono szczegółową analizę rozwiązań w przedmiotowym zakresie stosowanych przez inne kraje, w szczególności kraje członkowskie NATO i UE.

W innych krajach udział w szkoleniu obronnym umożliwia jego uczestnikom zapoznanie się z zagadnieniami przygotowań obronnych na poziomie zgodnym z zajmowanym stanowiskiem oraz aktualizację i utrwalenie zdobytej wiedzy. Tematy szkoleniowe dedykowane są dla każdej grupy szkoleniowej, wyodrębnionej w oparciu o kryterium stopnia odpowiedzialności oraz zakresu realizowanych zadań, uwzględniają zagadnienia realizowane przez uczestników szkolenia w poszczególnych stanach gotowości obronnej państwa (np. Niemcy, Rumunia, Chorwacja).

Szkolone są osoby o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa narodowego, a uczestnictwo w szkoleniu obronnym jest obowiązkowe dla pracowników komórek właściwych w sprawach obronnych obejmujących stanowisko po raz pierwszy, kierowników i pracowników wojewódzkich samorządowych, powiatowych i gminnych jednostek organizacyjnych oraz kierowników i wyznaczonych pracowników u przedsiębiorców wykonujących zadania obronne (Norwegia, Hiszpania, Niemcy, Rumunia, Szwecja). Szkolenie obronne organizuje i koordynuje minister obrony, a realizuje uczelnia wojskowa przez niego nadzorowana (Norwegia, Litwa, Hiszpania, Rumunia, Szwecja, Chorwacja).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Minister Obrony Narodowej	1	mon.gov.pl	Jest organizatorem KO i WKO, organizatorem ćwiczeń obronnych i koordynatorem ćwiczeń obronnych w stosunku do podmiotów wskazanych w § 12 ust. 1 lit a-d rozporządzenia.
ministrowie kierujący działem administracji rządowej	15	premier.gov.pl	Ministrowie są organizatorami i koordynatorami ćwiczeń w ramach kierowanego przez nich działu/działów administracji rządowej oraz biorą udział w wyższych kursach obronnych.
wojewodowie	16	stat.gov.pl	Wojewodowie są organizatorami ćwiczeń prowadzonych w województwie, a także koordynują działalność w zakresie planowania i realizacji ćwiczeń przez marszałków województw, starostów, wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Biorą również udział w wyższych kursach obronnych.
osoby pełniące funkcje centralnego organu administracji rządowej, kierownik jednostki organizacyjnej podległej Prezesowi Rady Ministrów lub przez niego nadzorowanej wskazany przez Prezesa Rady Ministrów, kierownik jednostki organizacyjnej podległej ministrowi kierującemu działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowanej wskazany przez ministra, a także kierownik jednostki organizacyjnej obsługującej Prezesa Rady Ministrów	24	bip.kprm.gov.pl	Osoby te są organizatorami ćwiczeń w ramach kierowanych przez nich jednostek organizacyjnych oraz biorą udział w wyższych kursach obronnych.
marszałkowie województw	16	stat.gov.pl	Marszałkowie województwa są organizatorem ćwiczeń prowadzonych w samorządzie województwa oraz biorą udział w wyższych kursach obronnych.
starostowie, wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast	2857: 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu, 2477 gmin	stat.gov.pl	Starosta, prezydent miasta, burmistrz i wójt, są organizatorami ćwiczeń prowadzonych w powiecie, gminie, mieście oraz biorą udział w odpowiednio wyższym kursie obronnym i kursie obronnym.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do zaopiniowania przez:

- Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego (art. 3 pkt 5 ustawy z 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej, Dz. U. poz. 759).

Projekt został także przekazany do wojewodów celem zajęcia stanowiska.

Z uwagi na brak oddziaływania społecznego projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia konsultacji publicznych. Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Szkolenie obronne będzie finansowane z budżetu państwa, w ramach przedsięwzięć rzeczowo-finansowych ujmowanych w Programie pozamilitarnych przygotowań obronnych RP. Projekt nie generuje dodatkowych obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Ujednolicono model szkolenia obronnego w państwie.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem przepisów w życie.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Do określenia stopnia realizacji rozporządzenia przyjęto następujące mierniki – relacja liczby przeszkolonych osób do ogólnej liczby osób zaplanowanych do przeszkolenia (%) i relacja liczby przeprowadzonych ćwiczeń do ogólnej liczby ćwiczeń zaplanowanych do przeprowadzenia (%).

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.