

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Artur Soboń – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Paweł Selera – Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług; Tel. 694-30-72; e-mail: <a href="mailto:sekretariat.PT@mf.gov.pl">sekretariat.PT@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 01.07.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 146d ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr 575 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

#### I. Przepis § 10be.

Zgodnie z art. 146da ust. 1 o podatku od towarów i usług<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o VAT” w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 lipca 2022 r.<sup>2</sup> obniżono stawkę VAT do wysokości 0%<sup>3</sup> (w ramach tarczy antyinflacyjnej 2.0) m.in. dla następujących towarów:

- środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw, o których mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu<sup>4</sup>, z wyłączeniem podłoży mineralnych,
- nawozów i środków ochrony roślin, zwykle przeznaczonych do wykorzystania w produkcji rolnej, wymienionych w poz. 10 załącznika nr 3 do ustawy o VAT,
- ziemi ogrodniczej wymienionej w poz. 12 załącznika nr 3 do ustawy o VAT.

Aktualnie prowadzone są prace legislacyjne, których celem jest przedłużenie rozwiązań wprowadzonych w ramach tarczy antyinflacyjnej 2.0. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej na 56. posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2022 r. uchwalił ustawę o finansowaniu społecznym dla przedsięwzięć gospodarczych i pomocy kredytobiorcom. Ustawa ta zawiera m.in. zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług dotyczące przedłużenia do 31 października 2022 r. stosowania ww. rozwiązań w zakresie podatku VAT wprowadzonych w ramach działań antyinflacyjnych. Ustawa ta jest obecnie przedmiotem prac Senatu RP (druk senacki nr 742).

Od 16 lipca br. wejdzie w życie rozporządzenie (UE) 2019/1009<sup>5</sup>, które ustanawia definicje, wymagania oraz reguluje obrót na rynku unijnym m.in. polepszaczami gleby, biostymulatorami niemikrobiologicznymi oraz podłożami do upraw. Towary te stanowią odpowiednik krajowych środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw uregulowanych w ustawie o nawozach i nawożeniu.

W związku z wejściem w życie rozporządzenia (UE) 2019/1009 tego rodzaju towary unijne nie będą objęte od 16 lipca 2022 r. regulacjami przepisów krajowych (tj. ustawy o nawozach i nawożeniu), w efekcie wskazane kategorie produktów „unijnych” (tj. polepszacze gleby, biostymulatory niemikrobiologiczne oraz podłoża do upraw, z wyłączeniem podłoży mineralnych) nie będą mogły korzystać z obniżonej stawki podatku VAT na podstawie przepisów o VAT, które w tym zakresie odwołują się obecnie wprost do przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu. Stąd też istnieje potrzeba ujednoczenia warunków dotyczących opodatkowania VAT dla produktów „unijnych” (polepszacze gleby, biostymulatory niemikrobiologiczne oraz podłoża do upraw, z wyłączeniem podłoży mineralnych oraz podłoży do upraw grzybów) i analogicznych produktów „krajowych”, objętych obecnie w ramach tarczy antyinflacyjnej stawką 0%.

#### II. Przepis § 10bf.

Z dniem odwołania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii ogłoszonego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 (tj. 16 maja 2022 r.), przestał obowiązywać przepis paragrafu 10b rozporządzenia w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych. W rezultacie dostawa produktów leczniczych, finansowanych ze środków pochodzących ze zbiórek

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931 z późn. zm.)

<sup>2</sup> Na podstawie ustawy z dnia 13 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 196)

<sup>3</sup> Art. 146da ust. 1 pkt 2-4 ustawy o VAT

<sup>4</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 76

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiające przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniające rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1, z późn. zm.).

publicznych organizowanych przez organizacje pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>6</sup>, które to zbiórki rozpoczęły się jeszcze w trakcie pandemii, została objęta stawką podatku VAT w wysokości 8%. Oznacza to zmianę (wzrost) ceny w czasie trwania ww. zbiórki, a tym samym konieczność zgromadzenia większej kwoty. Zasadne jest zatem przywrócenie stosowania stawki 0% do tych dostaw, które są finansowane ze zbiórek rozpoczętych jeszcze przed dniem 16 maja 2022 r.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

### I. Przepis § 10be.

Konieczne jest dostosowanie prawa krajowego w zakresie preferencji w VAT dla wskazanej kategorii produktów nawozowych przewidzianej w tarczy antyinflacyjnej 2.0 i objęcie stawką VAT 0% również tego rodzaju produktów nawozowych definiowanych poprzez przepisy unijne.

Celem projektowanego rozporządzenia jest objęcie polepszaczy gleby, biostymulatorów niemikrobiologicznych oraz podłoży do upraw (z wyłączeniem podłoży mineralnych oraz podłoży do upraw grzybów) stawką 0% w okresie od 16 lipca do 31 października 2022 r. Efektem powyższego będzie utrzymanie przepisów wprowadzonych w ramach tarczy antyinflacyjnej w niezmiennym zakresie, jeśli chodzi o produkty nawozowe.

### II. Przepis § 10bf.

Celem przepisu jest przedłużenie możliwości dalszego stosowania stawki 0% do dostawy produktów leczniczych finansowanych ze środków pochodzących ze zbiórek publicznych organizowanych przez organizacje pożytku publicznego – w odniesieniu do tych produktów leczniczych, które są finansowane środkami ze zbiórek publicznych rozpoczętych przed dniem 16 maja 2022 r.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od towarów i usług w liczbie ok. 1 773 199 czynnych podmiotów na dzień 31.03.2022 r.	Proponowane rozwiązanie będzie dotyczyć głównie podatników podatku od towarów i usług związanych z produkcją rolniczą.	Hurtownia danych SPR_VAT wg stanu na dzień 24.06.2022 r.	Pewność co do zasad opodatkowania towarów wskazanych w rozporządzeniu.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz przekazany do uzgodnień i konsultacji. Projekt zostanie przekazany do partnerów społecznych, takich jak np.: Business Centre Club, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych, Konfederacja LEWIATAN, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Radców Prawnych, Naczelna Rada Adwokacka, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Polska Izba Handlu, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												

<sup>6</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1265

pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
<b>Saldo ogółem</b>																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p><b>I. Przepis § 10be.</b> Przepis ma charakter dostosowujący do przepisów unijnych celem wyeliminowania rozbieżności w stawkach VAT w zakresie towarów objętych obniżoną stawką VAT. Z tego względu, jak również z uwagi na krótki okres obowiązywania regulacji, tj. od 16 lipca do 31 października 2022 r. oraz brak nomenklatury, odpowiednich uregulowań i statystyk w zakresie tych towarów skutki budżetowe są trudne do oszacowania. Nie przewiduje się, aby miały one istotny wpływ na dochody sektora finansów publicznych, w tym na budżety JST.</p> <p><b>II. Przepis § 10bf.</b> Rozwiązanie to nie będzie miało istotnego wpływu na dochody sektora finansów publicznych, w tym na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nie jest jednak możliwe oszacowanie tego wpływu z uwagi na trudną do przewidzenia skalę potencjalnych dostaw produktów leczniczych, finansowanych ze środków pochodzących ze zbiórek publicznych, organizowanych przez organizacje pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 i 1265), które to zbiórki rozpoczęły się jeszcze w trakcie pandemii.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia, nie przewiduje się wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, ani też na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym także osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: aktualizacja systemów ewidencyjno-księgowych
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter zaproponowanych zmian.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 lipca 2022 r., z wyjątkiem § 1 w zakresie § 10bf, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 16 maja 2022 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ze względu na przedmiot projektu rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	