



ZARZĄD

Or.A.0713/1605/22

Warszawa, 21 lipca 2022 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI
Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Połepa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHELMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

Maciej Miłkowski

Współprzewodniczący Zespołu ds. Ochrony Zdrowia
i Polityki Społecznej KWRiST

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Zdrowia

Szanowny Panie Ministrze,

doceniając fakt, że Ministerstwo Zdrowia po wielu latach naszych starań podjęło się nowelizacji przepisów dotyczących dyżurów aptek w porze nocnej oraz w dni świąteczne jesteśmy zmuszeni **negatywnie zaopiniować** propozycje przepisów zawarte w projekcie nowelizacji ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne, przekazanych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 18 lipca 2022 r. Widzimy jednocześnie pole do znalezienia obustronnie akceptowalnych rozwiązań. Będzie to jednak wymagało uwzględnienia następujących uwag (numeracja według proponowanej numeracji jednostek reakcyjnych ustawy – Prawo farmaceutyczne):

1) artykuł 94 ust. 1 wymaga doprecyzowania, poprzez wyjaśnienie pojęcia świadczenia usług farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne od pracy. W obecnym kształcie nie jest jasne, czy świadczenie usług w porze nocnej i świątecznej, będzie tożsame z pełnieniem dyżurów w dni wolne od pracy oraz w porze nocnej, zgodnie z definicjami zawartymi w art. 2 pkt 7³ i 7⁴. Należy wyjaśnić, czy zapewnienie dyżurów zgodnie z wytycznymi zawartymi w art. 2 pkt 7³ i 7⁴ będzie wypełniało obowiązek świadczenia usług w porze nocnej oraz w dni wolne od pracy. W ocenie ZPP taki powinien być kierunek, jednak nieprecyzyjność zapisu stwarza w tym względzie opisane wątpliwości, które należy na poziomie ustawowym zniwelować;

2) uważamy, że obowiązek określony w art. 94 ust. 1 należy zdjąć z małych powiatów obwarzankowych, skoro dostępność komunikacyjna miasta na prawach powiatu jest zwykle z jego obszaru lepsza, zatem społeczeństwo w łatwiejszy sposób może skorzystać z usług apteki ogólnodostępnej znajdującej się na terenie miasta na prawach powiatu, niż w ramach powiatu obwarzankowego. W przypadku, gdyby problemem było legalne zdefiniowanie powiatu obwarzankowego podpowiadamy, że odpowiada temu stwierdzenie „powiat mający swoją siedzibę w sąsiadującym mieście na prawach powiatu”;

3) art. 94 ust. 2 – proponujemy, aby termin, w którym podmiot prowadzący aptekę ogólnodostępną przekazuje zarządowi powiatu, rozkład godzin prac apteki na dany rok, został określony najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego. Przy obecnie zaproponowanych terminach może zabraknąć czasu na poinformowanie apteki wyznaczonej do dyżurowania w Nowy Rok z odpowiednim wyprzedzeniem. Skoro bowiem dopiero do 30 listopada zostaną przekazane godziny otwarcia aptek to powiat będzie w stanie poinformować o potrzebie znalezienia aptek dyżurujących w pierwszych dniach grudnia. Zgodnie z proponowanym art. 94 ust. 4 uchwała zarządu powiatu może być podjęta nie wcześniej niż 21 dni od chwili poinformowania aptek – czyli nie wcześniej niż 24-25 grudnia. W praktyce oznacza to, że wyznaczenie aptek dyżurujących będzie musiało nastąpić między Świątami Bożego Narodzenia a Sylwestrem – konkretny dzień będzie zależny od układu dni tygodnia. Apteka dyżurująca w Nowy Rok dowie się zatem o tym z wyprzedzeniem 2-3 dni, co w wielu przypadkach uniemożliwi pełnienie dyżuru;

4) artykuł 94 ust. 4 – należy wskazać w jakim trybie winno nastąpić poinformowanie podmiotów prowadzących apteki ogólnodostępne o potrzebie wyznaczenia apteki do pełnienia dyżurów w porze nocnej i świątecznej. Czy informacja taka winna być dokonana indywidualnie do każdego podmiotu, czy też może zostać wystosowana zbiorowo?

5) art. 94 ust. 9 w zw. z art. 94 ust. 7 – w obecnym kształcie konstrukcja ust. 9 zdanie drugie prowadzi do wątpliwości czy użyte w ostatniej linijce sformułowanie „również” sugeruje, że konieczne będzie wybranie jednocześnie apteki, która się zgłosiła, jak również apteki, która będzie zapewniała właściwe zaspokojenie potrzeb ludności. W ocenie ZPP obecny kształt przepisów dotyczących sposobu wyboru aptek dyżurujących jest nieczytelny i należy go ponownie zredagować w sposób jednoznacznie odzwierciedlający następujące priorytety wyboru aptek:

- spośród zgłoszonych aptek wybierana jest ta, która jest w stanie najlepiej zapewnić zaspokojenie potrzeb ludności;
- jeśli nie zgłosiła się żadna apteka albo zgłoszone apteki nie są w stanie zapewnić zaspokojenia potrzeb ludności wskazywana jest inna apteka przy uwzględnieniu określonych kryteriów;

6) art. 94 ust. 11 po pierwsze proponujemy, aby kopia uchwały, o której mowa w ust. 3 była przekazywana również bezpośrednio aptekom wyznaczonym do pełnienia dyżurów. Po drugie zaś, zauważamy, iż w projekcie brakuje wskazania, jak powinna wyglądać procedura zmiany uchwały zarządu powiatu,

co może okazać się konieczne np. gdy dotychczas działająca w porze nocnej na zasadzie dobrowolności apteka informuje o skróceniu godzin pracy. Zgodnie z treścią projektu apteka nie informuje o tym z wyprzedzeniem, tylko post factum – a zatem zarząd powiatu staje przed koniecznością wskazania apteki dyżurującej po tym, gdy już przestaje funkcjonować zabezpieczenie dostępu do leków w porze nocnej. Powielenie procedury analogicznej do procedury przy podejmowaniu uchwały będzie oznaczało, że sytuacja taka utrzyma się przez około miesiąc;

7) art. 94 ust. 12 pkt 2 – **Związek Powiatów Polskich stanowczo sprzeciwia się zaproponowanemu mechanizmowi finansowaniu dyżurów aptek.** W toku wcześniejszych rozmów Związek Powiatów Polskich prezentował stanowisko – jak się wówczas wydawało podzielane również przez Ministerstwo Finansów – że powiaty mogą fakultatywnie finansować wydłużenie dyżurów ponad obowiązkowy standard. Sam standard miał być finansowany w przypadku mniejszych powiatów przez Narodowy Fundusz Zdrowia, zaś w przypadku większych – na dotychczasowych zasadach. Zaproponowane zobowiązanie powiatów do finansowania realizacji ustawowego obowiązku z własnych budżetów jest całkowicie nieakceptowalne. Warto w tym miejscu przypomnieć, że nałożenie nowego zadania wymaga adekwatnego zwiększenia dochodów – czego w projekcie oczywiście nie ma.

Dodatkowo zauważamy pewną niekonsekwencję projektodawców, którzy z jednej strony w art. 94 ust. 7 wskazują na kryteria wyboru przez zarząd powiatu apteki do pełnienia dyżurów, a jednocześnie w ust. 12 finansowanie tych dyżurów uzależniają od zupełnie innego kryterium. Jest to o tyle istotne, że w przypadku np. powiatów obwarzankowych wskazaną w zgodzie z art. 94 ust. 7 apteką będzie co do zasady apteka nie spełniająca warunku z ust. 12 pkt 1. Analogiczna sytuacja wystąpi w przypadku powiatów, które swój szpital powiatowy mają zlokalizowany poza stolicą powiatu;

8) artykuł 94 ust. 15 – błędnie zamiast pojęcia zarząd powiatu użyto sformułowania rada powiatu;

9) artykuł 94 ust. 17 – przepis jest sformułowany wadliwie z punktu widzenia legislacji. Wypłatę wynagrodzenia uzależnia bowiem od czynności, która nie jest określona w ustawie (zapewne będzie miała być przedmiotem treści umowy). Utrzymanie tego przepisu wymaga ustawowego nałożenia warunku przesyłania zestawienia dyżurów.

Z poważaniem

Prezes Zarządu

Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka