

## UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

## Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw
<b>Autor</b>	MRiPS
<b>Projekt z dnia</b>	22 marca 2022 r.

## Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-----
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Bernadeta Skóbel
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 477 86 00

## Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga o charakterze ogólnym	Z uwagi na liczbę, zakres i charakter proponowanych zmian (w tym zmianę tytułu ustawy) bardziej zasadnym byłoby przygotowanie zupełnie nowej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej a nie nowelizacja obecnej ustawy.	Zgodnie z § 84 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli zmiany wprowadzane w ustawie miałyby być liczne albo miałyby naruszać konstrukcję lub spójność ustawy albo gdy ustawa była już poprzednio wielokrotnie nowelizowana, opracowuje się projekt nowej ustawy.		
2.	Art. 1 pkt 4 lit b (w zakresie zmiany art. 2 pkt 2 ustawy)	1) W art. 2 pkt 2 treść oznaczoną lit. a należy rozbić na dwie części tj. „a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia zdrowia, mienia; b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną;”  2) W art. 2 pkt 2 w lit. d skreślić słowo „na odległość”.	Ad 1) Obecne brzmienie przepisu sugeruje, żeby zakwalifikować działanie polegające na „narażeniu osoby doznającej przemocy na niebezpieczeństwo utraty życia zdrowia, mienia do przemocy domowej” musiałby być spełniony dodatkowy warunek polegający na naruszeniu u tej osoby godności, nietykalności cielesnej lub wolności.  Ad 2) Z założenia środki komunikacji elektronicznej umożliwiają		

			indywidualne porozumiewanie się na odległość.		
3.	Art. 1 pkt 4 lit. c (w zakresie dodawanego pkt 5 w art. 2	Poddajemy pod rozważenie obniżenie wieku sprawy przemocy domowej do 17 r. życia	Część zachowań mieszczących się w pojęciu przemocy domowej jednocześnie wypełnia znamiona czynu zabronionego. Może zatem zdarzyć się sytuacja, że sprawca będzie podlegał odpowiedzialności z Kodeksu karnego, ale nie będzie można wobec niego zastosować działań, o których mowa w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej.		
4.	Art. 1 pkt 12 w zw. z przepisami przejściowymi	Wprowadzenie w przepisach przejściowych przepisu czasowego utrzymującego w mocy dotychczasowe programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	W projekcie ustawy przewidziano co prawda 3-miesięczne vacatio legis (co potencjalnie pozwoli samorządom przygotować projekty nowych programów), niemniej jednak do czasu wejścia w życie nowelizacji organy stanowiące JST nie będą miały podstawy prawnej do przyjęcia tych dokumentów.		
5.	art. 1 pkt 12 (w zakresie zmiany art. 6 ust. 6 pkt 4), art. 1 pkt 18 lit. b (w zakresie dodawanego ust. 5a w art. 9a), art. 1 pkt 18 lit. k (w zakresie dodawanego ust. 12a w art. 9a	W związku z wprowadzeniem obligatoryjnych szkoleń dla członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grupy diagnostyczno-pomocowej (co do zasady jest dobrym kierunkiem) nastąpi zwiększenie zakresu zadań realizowanych przez samorzady województw w ramach zadań własnych.	W OSR nie oszacowano skutków finansowych wdrożenia planowanych zmian legislacyjnych, tymczasem wprowadzenie obowiązkowych szkoleń dla stosunkowo dużej grupy odbiorców będzie generowało dodatkowe koszty.		
6.	Art. 1 pkt 18 lit. f (w zakresie zmienianego ust. 8 w art. 9a	Skreślić drugie zdanie. Kwestie związane ze sposobem oraz formą wymiany informacji, a także dotyczące uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach grup powinny być określone	Aby zespół działał sprawnie zasady jego funkcjonowania powinny być jednolite dla wszystkich członków a nie uzgadniane w poszczególnych porozumieniach.		

		w regulaminie określającym warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego.			
7.	Art. 1 pkt 18 lit. I (w zakresie zmiany ust. 15 w art. 9a) w zw. z przepisami przejściowymi.	Wprowadzenie w przepisach przejściowych przepisu czasowego utrzymującego w mocy do tychczasowe uchwały rad.	W projekcie ustawy przewidziano co prawda 3-miesięczne vacatio legis (co pozwoli samorządom przygotować projekty nowych uchwał), niemniej jednak do czasu wejścia w życie nowelizacji organy stanowiące JST nie będą miały podstawy prawnej do przyjęcia uchwał. Uchwała, o której mowa w ustawie, jest aktem prawa miejscowego, co z uwagi na obowiązek publikacji i zapewnienie vacatio legis również powinno być brane pod uwagę przez projektodawców.		
8.	Art. 1 pkt 19 (w zakresie dodawanych ust. 4-8 w art. 9a)	1) Dodanie nowych ust. 4-8 w art. 9b powinno być oznaczone lit. d. 2) w dodawanym ust. 6 obok formy pisemnej dotyczącej niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy domowej dodać formę elektroniczną.	Ad 1) Uwaga o charakterze redakcyjnym – dwa razy zmiany oznaczono literą c. Ad 2) Z uwagi na postępującą informatyzację docelowo powinno się odchodzić od formy pisemnej jako jednej prawnie dopuszczalnej formy dokumentowania określonych faktów.		
9.	art. 1 pkt 22 (w zakresie dodawanego art. 9e)	1) W art. 9e ust. 2 w przypadku gdy stosujący przemoc mieszka na obszarze innej gminy zasadą powinno być powołanie grupy diagnostycznej ewentualnie wskazania funkcjonariusza Policji do wykonania czynności, o których mowa w art. 9b ust. 5 w tej gminie, jeżeli z taką inicjatywą wystąpi zespół interdyscyplinarny właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby stosującej przemoc.	Ad 1) zgodnie z projektowanymi zmianami do przemocy domowej będą kwalifikowały się również działania podejmowane za pomocą środków komunikacji na odległość. Trudno wyobrazić sobie efektywną pracę ze sprawcą przemocy przez grupę diagnostyczno-pomocową, jeżeli odległość pomiędzy miejscem zamieszkania osoby doznającej przemocy a sprawcą będzie większa.		

		2) w ust. 4 fragment „z osobą doznającą przemocy domowej i osobą stosującą przemoc” zmienić na „z osobą doznającą przemocy domowej lub osobą stosującą przemoc”.	Ad 2) spójnik „lub” wydaje się bardziej właściwy i obejmie przypadki gdy osoba doznająca przemocy i sprawca mają miejsce zamieszkania w różnych gminach i zastosowano ust. 2.		
10.	Art. 13 ust. 3	Zmienić datę na 31 grudnia 2023 r.	Zmiana jest konieczna z uwagi na kalendarz prac legislacyjnych i pozwoli nabyć uprawnienia przez osoby, które obecnie kierują specjalistycznymi ośrodkami wsparcia a zostały zatrudnione na tym stanowisku spełniając warunki z art. 122 ustawy o pomocy społecznej.		