

UZASADNIENIE

I. Wprowadzenie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, zwanej dalej „ustawą CEIDGiPIP”, dotyczy przede wszystkim przepisów w zakresie uproszczenia procesu podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców – osoby fizyczne oraz rozszerzenia informacji udostępnianych przez Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

II. Potrzeba i cel regulacji

Przepisy dotyczące Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, które weszły w życie w dniu 1 lipca 2011 r. na podstawie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. poz. 97, z późn. zm.), ustanowiły innowacyjne rozwiązanie w dziedzinie ewidencji działalności gospodarczej. Podstawowym założeniem tego systemu było stworzenie jednej, zcentralizowanej ewidencji działalności gospodarczej osób fizycznych z rozbudowaną funkcją informacyjną dostępną dla każdego użytkownika on-line. Proces rejestracji działalności gospodarczej miał być całkowicie zelektronizowany i oparty na rejestracji dokonywanej on-line przez przedsiębiorcę.

Sytuacja związana z epidemią COVID-19, z którą zmierzyli się przedsiębiorcy i administracja publiczna, pokazała, jak ważna jest możliwość załatwienia szerokiego zakresu spraw drogą elektroniczną. Doświadczenia ostatnich lat potwierdzają, że przedsiębiorcy chętnie korzystają z możliwości załatwiania spraw wykorzystując usługi świadczone drogą elektroniczną. Dużą popularnością cieszy się tzw. jedno okienko CEIDG. Od 2019 r. wyniki badań użyteczności elektronicznych usług publicznych, w tym usługi oferowane przez CEIDG w zakresie wniosków o wpis do rejestru, wskazują na rosnące zainteresowanie połączone ze wzrostem poziomu zadowolenia i pozytywną ocenę tych usług (średnio około 90% użytkowników ocenia usługi pozytywnie).

Biorąc pod uwagę oczekiwania przedsiębiorców oraz zmiany otoczenia prawno-gospodarczego oraz doświadczenia ponad 11 lat działania systemu teleinformatycznego CEIDG warto zaproponować kolejne rozwiązania prawne mające na celu ułatwienie wykonywania działalności gospodarczej oraz poszerzenie zakresu informacji publikowanych za pośrednictwem CEIDG.

Projekt ustawy ma na celu:

- 1) uproszczenie procesu rejestracji i stworzenie jednego miejsca (CEIDG) do publikacji informacji o spółce cywilnej;
- 2) wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line, a tym samym rezygnację z formy papierowej;
- 3) elektroniczną i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG;
- 4) automatyzację procesów oraz wymianę danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi;
- 5) stworzenie organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru działalności regulowanej w ramach usługi udostępnianej przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) oraz doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze;
- 6) zwiększenie efektywności i optymalizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (PIP), w tym poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku o wpis do CEIDG, np. zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z);
- 7) doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie:
 - a) zarządu sukcesyjnego,
 - b) tytułu prawnego do nieruchomości,
 - c) udostępniania danych w CEIDG,
 - d) syndyka,
 - e) informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych,
 - f) przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG.

III. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

CEIDG jest rejestrem przedsiębiorców, będących osobami fizycznymi, działających na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Rejestr jest prowadzony od dnia 1 lipca 2011 r. w systemie teleinformatycznym przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Zgodnie z danymi zawartymi w CEIDG zarejestrowanych jest 2,584 mln aktywnych przedsiębiorców, natomiast pełnomocnicy opublikowani w CEIDG to grupa 350 510 osób (według stanu na dzień 20 lipca 2022 r.).

1. Proces rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej

Spółki cywilne są jedną z najczęściej wybieranych przez przedsiębiorców form współpracy. Regulacje prawne dotyczące spółek cywilnych zostały zawarte w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360). Zgodnie z przepisami tej ustawy przez umowę spółki wspólnicy/przedsiębiorcy zobowiązują się dążyć do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony, w szczególności przez wniesienie wkładów.

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego¹ (GUS) w 2021 r. funkcjonowały 291 923 spółki cywilne, przy czym ok. 90% wszystkich spółek cywilnych to umowy zawarte pomiędzy przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG.

Należy podkreślić, że proces rejestracji spółki cywilnej jest czasochłonny, w szczególności wiąże się z koniecznością złożenia dokumentów zgłoszeniowych do poszczególnych urzędów, tj. urzędu skarbowego (US), GUS czy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS)/Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS). W sferze podatkowej spółka cywilna podlega, zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2022 r. poz. 166, z późn. zm.), obowiązkowi ewidencyjnemu i jest obowiązana uzyskać numer identyfikacji podatkowej (NIP). W związku z powyższym, oprócz podpisania przez wspólników/przedsiębiorców umowy spółki cywilnej niezbędne jest złożenie zgłoszenia identyfikacyjnego/zgłoszenia aktualizacyjnego osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-2) do US. Dodatkowo, jeśli spółka cywilna będzie podatnikiem VAT, nieodzowne jest złożenie zgłoszenia rejestracyjnego VAT-R, a w przypadku wniesienia wkładów pieniężnych jak i niepieniężnych do spółki konieczne jest wypełnienie deklaracji PCC (PCC-3) w zakresie podatku od czynności cywilnoprawnych.

Spółka cywilna podlega także wpisowi do rejestru REGON. W tym celu należy złożyć formularz RG-OP/RG-S.C., który pozwala na uzyskanie numeru REGON (art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 459, z późn.zm.)). W przypadku gdy spółka cywilna pełni rolę płatnika składek zarówno za wspólników, pracowników jak i innych zatrudnionych osób podlegających ubezpieczeniu, ciąży na niej obowiązek zgłoszenia spółki w ZUS jako płatnika składek.

W obecnym stanie prawnym brak jest również kompleksowej informacji na temat spółki cywilnej, która byłaby dostępna on-line i pozwalała na śledzenie zmian zachodzących w spółce, wraz

¹ Rocznik statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2021 <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/rocznik-statystyczny-rzeczypospolitej-polskiej-2021,2,21.html>

z ustaleniem terminów i osób, które ich dokonały. Aktualnie jedynym miejscem, w których są publicznie dostępne dane o spółkach cywilnych jest rejestr REGON. Nie zawiera on jednak niektórych informacji, np. zmian dokonywanych w spółce (tzw. historia zmian). Z kolei w rejestrze CEIDG daną wpisową jest numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki oraz informacja o zawieszeniu i wznowieniu działalności gospodarczej. Niezbędne jest zatem stworzenie jednego miejsca, gdzie prezentowana byłaby pełna informacja na temat spółki cywilnej wraz z historią zmian.

2. Proces składania wniosków o wpis w CEIDG on-line i w formie papierowej.

Od dnia 1 lipca 2011 r. obowiązuje nowy formularz CEIDG-1 – wniosek o wpis do CEIDG, który zastąpił jeszcze obowiązujący w ewidencjach gminnych formularz EDG-1. Wniosek ten stanowi jednocześnie zgłoszenie do ZUS/KRUS, GUS oraz naczelnika urzędu skarbowego. Wpis do CEIDG jest wolny od opłat. Zgodnie z aktualnie obowiązującym art. 8 ust. 1 i 2 ustawy CEIDGiPIP wniosek o wpis można złożyć elektronicznie z wykorzystaniem formularza elektronicznego za pośrednictwem CEIDG, ale wniosek o wpis do CEIDG może być także sporządzony w postaci papierowej i złożony w wybranym urzędzie gminy albo wysłany przesyłką pocztową na adres wybranego urzędu gminy.

Od ponad 9 lat obserwuje się stały wzrost liczby wniosków składanych w formie elektronicznej, których realizację zdecydowanie wzmocniła epidemia COVID-19.

Tabela 1. Wnioski do CEIDG składane on-line

Rodzaj wniosku (% online)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
wznowienie działalności	5%	7%	8%	10%	14%	17%	38%	43%	49%
zakończenie działalności	0%	1%	4%	5%	7%	10%	23%	31%	39%
założenie działalności	4%	5%	6%	9%	16%	21%	42%	53%	62%
zawieszenie działalności	5%	6%	8%	10%	13%	18%	40%	47%	58%
zmiana wpisu	8%	10%	13%	16%	21%	28%	48%	61%	73%
OGÓLEM	5%	7%	9%	12%	17%	23%	44%	54%	67%

Źródło: Dane z systemu teleinformatycznego CEIDG

W ciągu kilkunastu ostatnich lat nastąpił również znaczący wzrost poziomu informatyzacji podmiotów publicznych. Dynamiczna sytuacja gospodarcza ostatnich lat przyczyniła się również do elektronizacji dużej liczby usług publicznych. Warto zaznaczyć, że proces elektronizacji usług publicznych odbywa się na wielu polach jednocześnie, m.in. w ramach ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 569, z późn. zm.), zgodnie z którą wszyscy przedsiębiorcy będą posiadać adres do doręczeń elektronicznych, wpisany do bazy adresów elektronicznych, udostępniany w CEIDG. Ponadto, kontakty przedsiębiorców z ZUS już wkrótce odbywać się będą za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych (PUE), a obowiązek korzystania z PUE będzie dotyczył wszystkich przedsiębiorców od 2023 r.

Obecnie w Rzeczypospolitej Polskiej istnieje 2477 gmin. W okresie ostatnich 12 miesięcy, tj. w okresie od dnia 1 maja 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2022 r. do CEIDG wpłynęły wnioski o założenie działalności z 2272 gmin (tj. z 92% wszystkich gmin). Biorąc pod uwagę zachodzące zmiany, zwłaszcza w zakresie elektronizacji, z czasem będzie się zwiększać liczba gmin, w których wnioski o wpis nie będą składane w formie papierowej, lecz zastąpią je wnioski elektroniczne. W 2020 r., w szczytowym okresie tzw. lockdownu (kwiecień 2020 r.), obserwowaliśmy, że blisko 70% wniosków dotyczących rejestracji działalności gospodarczej składanych było on-line. Analiza geograficzna w zakresie realizacji wniosków składanych on-line wskazuje, że udział procentowy wniosków w poszczególnych regionach kraju jest zbliżony, a ewentualne dysproporcje w gminach mają związek z ogólną liczbą zarejestrowanych działalności gospodarczych, a nie infrastrukturą technologiczną (dostęp do internetu).

3. Informacja o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG.

Od 2011 r. przedsiębiorca ma możliwość wpisania do CEIDG informacji o ustanowionym pełnomocniku. Wskazanie pełnomocnika w CEIDG pozytywnie wpływa na poprawę warunków wykonywania działalności gospodarczej. Dzięki możliwości wpisania do CEIDG informacji o ustanowionym pełnomocniku, pełnomocnik nie musi wobec organów administracji publicznej posługiwać się odrębnym dokumentem pełnomocnictwa. Brak obowiązku posługiwania się dokumentem pełnomocnictwa oznacza, że m.in. takie pełnomocnictwo nie wymaga opłaty skarbowej. Z danych zgromadzonych w systemie teleinformatycznym CEIDG wynika, że z możliwości uwidocznienia w CEIDG informacji o udzielonym pełnomocnictwie korzysta znaczna grupa przedsiębiorców (w CEIDG jest opublikowanych ponad 350 tys. pełnomocników). Wypracowana praktyka wskazuje na potrzebę rozszerzenia funkcjonalności CEIDG w zakresie w pełni elektronicznego udzielania pełnomocnictwa, które jest uwidaczniane w CEIDG. Aktualnie jest możliwość wskazania pełnomocnika – osoby fizycznej i osoby prawnej. Brak jest natomiast możliwości wskazania pełnomocnika działającego w innej formie.

4. Automatyzacja procesów oraz wymiana danych pomiędzy CEIDG z innymi systemami informatycznymi

W ustawie o CEIDGiPIP zawartych jest szereg przepisów już dziś pozwalających na automatyczną aktualizację danych na podstawie wymiany informacji pomiędzy rejestrami publicznymi, w tym:

- 1) aktualizację adresów zgodnie z TERYT;
- 2) aktualizację imienia i nazwiska przedsiębiorcy na podstawie danych z rejestru PESEL;
- 3) nadawanie i aktualizację numeru identyfikacji podatkowej (NIP) i numeru identyfikacyjnego REGON przez współpracę z rejestrami prowadzonymi przez Prezesa GUS oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych;

- 4) współpracę z Krajowym Rejestrem Karnym w zakresie zakazów wykonywania działalności gospodarczej, w tym automatyczne wykreślenie z rejestru w przypadku całkowitego zakazu wykonywania działalności gospodarczej;
- 5) automatyczne wykreślenie po wygaśnięciu zarządu sukcesyjnego.

Działania polegające na automatycznej aktualizacji danych w CEIDG nie zwalniają przedsiębiorcy z obowiązku dbania o rzetelność danych wpisowych, bowiem za wpis odpowiada przedsiębiorca. Istnieje jednak potencjał do zwiększania wymiany danych między rejestrami i dokonywania aktualizacji o informacje z innych organów.

5. Publikacja informacji w zakresie koncesji/licencji/zezwoleń w CEIDG

Zgodnie z art. 44 ustawy CEIDGiPIP udostępnieniu przez CEIDG podlegają informacje w zakresie koncesji, licencji, zezwoleń oraz wpisy do rejestrów działalności regulowanej. Z obowiązujących przepisów wynika, że zakres ten obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników, którzy uznają go za zbyt wąski. Dodatkowo organy koncesyjne zgłaszają problemy związane z interpretacją przepisów art. 44 ustawy CEIDGiPIP.

Aktualnie organy koncesyjne prowadzą rejestry koncesji, licencji, zezwoleń oraz rejestry działalności regulowanej zgodnie z własnym uznaniem, a często mają one postać papierową lub stanowią plik tekstowy. Taka formuła prowadzenia rejestrów działalności reglamentowanej utrudnia, np. śledzenie zmian dotyczących przedsiębiorcy (zmiana nazwiska, zaprzestanie działalności) i tym samym sprawia, że mogą być one nieaktualne lub być aktualizowane z dużym opóźnieniem. Niezbędna jest zatem poprawa i ułatwienia w prowadzeniu rejestrów działalności reglamentowanej.

6. Stan realizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy.

Aktualnie zgodnie z art. 6 ustawy o CEIDGiPIP integralną częścią wniosku o wpis do CEIDG jest żądanie:

- 1) wpisu albo zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON);
- 2) zgłoszenia identyfikacyjnego albo aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników;
- 3) zgłoszenia płatnika składek albo jego zmiany albo zgłoszenia oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników.

Ponadto do wniosku o wpis do CEIDG przedsiębiorca może dołączyć:

- 1) w przypadku przedsiębiorcy będącego płatnikiem składek:
 - a) zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych i do ubezpieczenia zdrowotnego albo do ubezpieczenia zdrowotnego,
 - b) zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego członków rodziny,
 - c) zmianę danych wykazanych w zgłoszeniach,
 - d) zgłoszenie wyrejestrowania z ubezpieczeń;
- 2) zgłoszenie rejestracyjne lub aktualizacyjne, o których mowa w przepisach o podatku od towarów i usług;
- 3) żądanie przyjęcia oświadczenia o wyborze przez przedsiębiorcę formy opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych albo rezygnacji z wybranej formy opodatkowania lub informacji o zmianach we wniosku o zastosowanie karty podatkowej lub likwidacji prowadzonej działalności opodatkowanej w formie karty podatkowej;
- 4) żądanie przyjęcia zawiadomienia o zamiarze prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Usługi służące realizacji coraz większej liczby spraw w CEIDG, np. składnie za pośrednictwem CEIDG wielu formularzy elektronicznych, cieszą się dużą popularnością, o czym świadczy liczba wniosków CEIDG, do których dołączono formularze ZUS (za okres od listopada 2018 r. do czerwca 2022 r.):

- 1) Zgłoszenie do ubezpieczeń/zgłoszenie zmiany danych osoby ubezpieczonej (ZUS ZUA) - 66 112;
- 2) Zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego/zgłoszenie zmiany danych (ZUS ZZA) - 327 686;
- 3) Zgłoszenie danych o członkach rodziny dla celów ubezpieczenia zdrowotnego (ZUS ZCNA) -17 528;
- 4) Zgłoszenie zmiany danych identyfikacyjnych osoby ubezpieczonej (ZUS ZIUA) - 6 510;
- 5) Wyrejestrowanie z ubezpieczeń (ZUS ZWUA) - 65 818.

Przedsiębiorcy nadal zgłaszają potrzeby z tym związane, np. stworzenie możliwości zgłoszenia informacji o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z).

IV. Opis projektowanych rozwiązań - przewidywane skutki prawne wejścia w życie.

1. Uproszczenie procesu rejestracji i stworzenie jednego miejsca (CEIDG) do publikacji informacji o spółce cywilnej

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące spółki cywilnej koncentrują się na stworzeniu instrumentów, które wspierałyby przedsiębiorców (wspólników spółki cywilnej), np. przez zmniejszenie formalności, ograniczenie obciążeń administracyjnych oraz zapewnienie dostępu do szerokiego zakresu danych na temat spółki cywilnej. Proponowane rozwiązania w zakresie spółki cywilnej obejmują zatem 2 zasadnicze obszary:

1) Uproszczenie procesu i elektronizacja przekazywania informacji o spółce cywilnej, w tym jej rejestracji:

- a) **utworzenie „jednego okienka”** dla rejestracji spółki cywilnej – wniosek rejestracyjny będzie przesyłany elektronicznie przez CEIDG do innych urzędów, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. W pierwszym etapie planuje się, aby możliwość rejestracji spółki cywilnej i publikacja jej w CEIDG była skierowana do przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, ze względu na fakt, że tego typu spółki stanowią około 90% wszystkich spółek cywilnych. Po wdrożeniu powyższego rozwiązania i zebraniu doświadczeń możliwe będzie poszerzenie grupy podmiotów. Wniosek będzie można złożyć elektronicznie (całkowicie przez CEIDG) lub papierowo w US, przy czym zostanie on przesłany elektronicznie za pośrednictwem CEIDG do innych urzędów,
- b) stworzenie **jednego, zintegrowanego wniosku** dotyczącego spółki cywilnej (likwidacja kilku formularzy rejestracyjnych, odrębnie stosowanych w różnych urzędach), który będzie umożliwiać załatwienie spraw we wszystkich urzędach, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. Zmniejszy się liczba danych podawanych przez przedsiębiorców (często dublujących się w wielu formularzach np. adres, nazwa, kod Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)),
- c) umożliwienie **dołączania innych formularzy** niezbędnych do realizacji spraw związanych ze spółką cywilną, np. formularzy VAT, formularzy w zakresie podatku od czynności cywilno-prawnych, formularzy ZUS – takie rozwiązanie pozwoli na kompleksową obsługę przedsiębiorcy,
- d) opracowanie i udostępnienie **uniwersalnego wzoru umowy spółki cywilnej** opracowanego we współpracy z Ministerstwem Finansów (MF) i zaakceptowanego przez inne urzędy – tak, aby możliwe było elektroniczne podpisanie umowy spółki cywilnej przez wszystkich wspólników bez wychodzenia z domu, czyli on-line, bez konieczności korzystania z pomocy prawnej i tym samym podnoszenia dodatkowych wydatków. Podpisywanie umowy przez wspólników odbywałoby się na zbliżonych zasadach, które funkcjonują w przypadku spółki S24 czyli spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, którą powołuje się w trybie elektronicznym z wykorzystaniem portalu S24² prowadzonym przez Krajowy

² <https://www.gov.pl/web/sprawiedliwosc/s24-rejestracja-spolki-inne-wnioski>, <https://ekrs.ms.gov.pl/s24/>

Rejestr Sądowy (KRS). Regulacje dotyczące zawierania umowy spółki są zbliżone do zasad określonych w art. 7¹, art. 10, art. 23¹ Kodeksu spółek handlowych. Zakłada się, że CEIDG będzie zapewniało weryfikację formalną umowy i osób ją podpisujących;

2) Publikacja kompleksowej informacji o spółce cywilnej:

- a) publikacja danych na temat spółki cywilnej w rejestrze CEIDG (wyodrębnienie jej z danych wpisowych),
- b) publikacja i rejestracja spółki cywilnej będzie dotyczyła przypadków, gdy współnikami są jedynie przedsiębiorcy wpisani do CEIDG (co dotyczy przeważającej liczby przypadków). Jednakże, w przypadku, gdy w trakcie istnienia spółki cywilnej dojdzie do zmiany składu osobowego, np. przez udział współnika spółki cywilnej innego niż przedsiębiorca wpisany do CEIDG, to wówczas wniosek jak i informacja o tym współniku będzie odnotowana w CEIDG i publikowana w CEIDG,
- c) **prezentacja szerokiego zakresu danych na temat spółki cywilnej**, takich jak: nazwa, dane dotyczące współników, wskazanie współnika (wspólników) uprawnionych do reprezentacji, data rozpoczęcia działalności gospodarczej spółki cywilnej, data zwieszenia, data wznowienia, informacja o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego spółki cywilnej, adres siedziby, przeważający PKD i pozostałe kody PKD, informacja o przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do KRS, dane kontaktowe, w tym adres do korespondencji, adres e-mail; zapewnienie dostępu do informacji o terminie i zakresie dokonywanych zmian wraz z identyfikacją osoby, która zmiany dokonała (tzw. historia wpisu),
- d) **aktualizacja danych** zostanie zapewniona przez samych przedsiębiorców (wniosek o zmianę w terminie 7 dni), a także przez inne rejestry uczestniczące w procesie rejestracji, np. dane w zakresie zawieszenia/wznowienia – ZUS, dane adresowe – TERYT, dane w zakresie daty założenia spółki, ustania bytu prawnego, NIP, zmiany składu osobowego – US, przekształcenie spółki cywilnej np. w spółkę jawną – KRS, numer REGON, ustawowe zmiany PKD-GUS. Planuje się zatem możliwości modyfikacji danych spółki cywilnej przez inne podmioty (na wzór zasad aktualnie obowiązujących w CEIDG). Wykorzystanie innych rejestrów/organów usprawni działanie administracji publicznej i odciąży przedsiębiorców od zmiany danych, które i tak są w posiadaniu administracji publicznej,
- e) stworzenie możliwości pobrania **zaświadczenia o spółce cywilnej**. Wydruk z CEIDG w zakresie spółki cywilnej miałby walor zaświadczenia i inne urzędy nie będą mogły żądać okazywania dokumentów, wystarczyć ma wydruk z CEIDG, co przełoży się na

zmniejszenie biurokracji, zlikwidowana zostanie konieczność dostarczania dodatkowych dokumentów do urzędu.

2. Wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line

W ramach projektu przewiduje się wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko on-line, a tym samym rezygnację z postaci papierowej. Następstwem przyjęcia takiego rozwiązania będzie brak możliwości złożenia wniosku w postaci papierowej w urzędach gmin czy brak możliwości przesłania wniosku przesyłką rejestrowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896). Aby wyjść naprzeciw potrzebom obywateli niekorzystających z technologii cyfrowych, planowane jest rozłożenie w czasie procesu całkowitej elektronizacji rozumianej jako wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis w CEIDG tylko on-line.

Dzięki wprowadzeniu możliwości składania wniosków do CEIDG jedynie on-line będzie możliwe uwolnienie zasobów ludzkich w gminach dotychczas zajmujących się rejestracją działalności gospodarczej i bardziej efektywne wykorzystanie ich do realizacji innych zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że odejście od możliwości składania wniosków w postaci papierowej będzie następować stopniowo. Elektronizacja systemu składania wniosków o wpis w CEIDG będzie początkowo, tj. od dnia 1 października 2024 r., dotyczyć wniosków o wpis do CEIDG dotyczących rozpoczęcia działalności gospodarczej składanych przez przedsiębiorców podejmujących wykonywanie działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 października 2026 r. Przyjęcie ww. terminów wprowadzenia zmian wynika z konieczności zapewnienia przedsiębiorcom odpowiedniego czasu na zapoznanie się ze zmianami a jednocześnie są one skorelowane z terminami zmian wprowadzającymi podobne rozwiązania np. w ZUS czy wynikającymi z obowiązku posiadania skrzynki do e-dreńców.

3. Elektronizacja i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG

Zawarte w projekcie rozwiązania dotyczące zasad publikowania w CEIDG informacji o pełnomocnikach obejmują następujące obszary:

- 1) umożliwienie publikacji w CEIDG informacji o pełnomocniku – jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (np. spółce jawnej) przez wskazanie, że zakres danych określony w art. 38 ust 3 ustawy CEIDGiPIP odnosi się także do pełnomocników – jednostek organizacyjnych niezaliczanych do osób prawnych, w tym tzw. ułomnych osób prawnych;

- 2) pełną elektroniczną publikacją informacji o pełnomocniku w CEIDG przez wdrożenie procesu publikacji danych o pełnomocniku jedynie on-line;
- 3) zapewnienie aktualizacji danych przez pełnomocnika.

Za pomocą systemu teleinformatycznego CEIDG będzie możliwe szybkie i sprawne wykazanie umocowania udzielonego pełnomocnikowi. Efektem projektowanych rozwiązań będzie poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców oraz zmniejszenie obciążeń biurokratycznych występujących w życiu gospodarczym.

4. Automatyzacja procesów oraz wymiana danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi

W celu usprawnienia i poszerzenia zakresu funkcjonowania tzw. „jednego okienka” planuje się szerszą współpracę z ZUS, KRUS, MF oraz GUS.

W projekcie zaproponowano, aby wykorzystanie danych udostępnianych przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego odbywało się w sposób zautomatyzowany przez integrację systemu teleinformatycznego tej Informacji z systemem teleinformatycznym CEIDG.

Szerszą integrację systemu zakłada się również z systemami MF, np. z Centralnym Rejestrem Podmiotów - Krajowej Ewidencji Podatników (CRP KEP), w celu przyspieszenia obsługi wniosków o wpis do CEIDG oraz wymiany danych między systemami. Ponadto, umożliwi ono sprawdzenie poprawności wniosku przez ZUS, KRUS lub US w zakresie VAT.

Dodatkowo projekt przewiduje współpracę z serwisem www.geoportal.gov.pl, który pośredniczy w dostępie do danych przestrzennych i związanych z nimi usług.

Doświadczenia w obowiązywaniu przepisów nowelizowanej ustawy wskazały na konieczność doregulowania kwestii zgodności danych adresowych publikowanych w CEIDG z rejestrem TERYT. Duża liczba spraw dotyczących sprostowania wpisu w CEIDG w zakresie nazw ulic czy miejscowości pokazuje, że dla zachowania poprawności publikowanych w CEIDG danych niezbędne jest ich szybkie i automatyczne zweryfikowanie. Aby uniknąć zaangażowania w korektę wpisów w zakresie zgodności z rejestrem TERYT przedsiębiorców, oraz obciążania prowadzeniem postępowania administracyjnego w tym zakresie MRiT, proponuje się daleko idącą automatyzację procesu. Konieczna jest weryfikacja i uporządkowanie danych adresowych w CEIDG (przede wszystkim danych historycznych pobranych z gmin) oraz automatyczna korekta błędnych danych adresowych bez konieczności wydawania postanowienia przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

5. Elektroniczna Rejestrów Działalności Regulowanych oraz doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze.

Projektowana nowelizacja poszerza zakres danych przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne. Z obowiązujących przepisów wynika, że dotychczasowy zakres obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników. Proponuje się wskazanie, że obejmuje on okres na jaki jest udzielona koncesja, licencja, zezwolenie, określenie zakresu zezwolenia, miejsce wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Zakłada się również doprecyzowanie przepisu w taki sposób aby jasne było, że organy koncesyjne mają dokonywać wpisu informacji o koncesjach, zezwoleniach, licencjach jedynie przez pracowników upoważnionych, których dostęp do danych zawartych w CEIDG został zaakceptowany.

Przewiduje się stopniową elektroniczną rejestrację rejestrów, w których gromadzone są dane na temat udzielonych koncesji, licencji, zezwoleń oraz rejestrów działalności regulowanych. Proponuje się stworzenie organom koncesyjnym możliwości prowadzenia rejestru w ramach usługi udostępnianej przez MRiT. Minister właściwy do spraw gospodarki zapewni przestrzeń oraz usługi do prowadzenia rejestrów w formie elektronicznej. Takie rozwiązanie pozwoli na szybki dostęp do informacji oraz automatyczną aktualizację. Elektroniczacja będzie przebiegać wieloetapowo (planuje się zakończenie wszystkich etapów do grudnia 2025 r.) i zostanie oparta na zasadach dobrowolnego udziału organów koncesyjnych.

6. Doprecyzowanie przepisów w zakresie tytułu prawnego do nieruchomości

Projekt zakłada wprowadzenie regulacji doprecyzowujących kwestię obowiązku posiadania tytułu prawnego do nieruchomości, której dane adresowe widnieją w CEIDG, w szczególności w zakresie zarządcy sukcesyjnego.

Zasadniczą rolą CEIDG – ogólnopolskiej, jawnej i powszechnej ewidencji przedsiębiorców – osób fizycznych, jest gromadzenie w systemie teleinformatycznym rzetelnych, prawdziwych i aktualnych danych o przedsiębiorcy. CEIDG jest powszechnym źródłem tych informacji. Dlatego dla prawidłowego funkcjonowania CEIDG i zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego, kluczowe jest, aby informacje wpisane do CEIDG były prawdziwe i na bieżąco aktualizowane, tak aby w każdym czasie były one aktualne.

7. Uregulowanie kwestii niepublikowania danych w CEIDG

W kwestii danych adresowych dostrzeżono potrzebę doprecyzowania przepisów w zakresie możliwości niepublikowania tych danych oraz niepublikowania/usuwania danych kontaktowych. Odpowiadając na postulaty przedsiębiorców i użytkowników CEIDG proponuje się wprowadzenie możliwości niepublikowania danych kontaktowych, takich jak adres poczty elektronicznej oraz

numer telefonu, po wykreśleniu wpisu bez względu na to, czy wpis został wykreślony z urzędu czy też na wniosek samego przedsiębiorcy. Zgodnie z propozycją nowelizacji osobą uprawnioną do zgłoszenia takiego wniosku powinien być nie tylko przedsiębiorca, do którego należy wpis, ale również osoba, która przedstawi aktualny dokument potwierdzający prawo do dysponowania danym numerem telefonu/adresem poczty elektronicznej.

Ponadto projekt przewiduje doprecyzowanie przepisu umożliwiającego skorzystanie z tzw. „prawa do zapomnienia”, w tym kwestię usuwania z CEIDG wpisów po upływie 10 lat.

8. Zwiększenie efektywności i optymalizacji procesów dotyczących rejestru CEIDG oraz Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, w tym poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z).

Projekt zakłada poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z). Umożliwi ona przedsiębiorcom załatwienie większej liczby spraw w jednym miejscu, tj. za pośrednictwem CEIDG. Aktualnie jest możliwe dołączenie jedynie zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego (VAT-R) i celowe wydaje się umożliwienie załączenia za pośrednictwem CEIDG także zgłoszenia VAT-Z, i tym samym „zamknięcie procesu” informowania US w zakresie VAT.

9. Doprecyzowanie przepisów m.in. w zakresie zarządu sukcesyjnego, syndyka, informacji o kwalifikacjach rzemieślniczych, przesłanek sprostowania wpisu w CEIDG.

Projekt przewiduje rozszerzenie informacji w zakresie kwalifikacji w rzemiośle publikowanych w CEIDG, np. o informacje o księdze wieczystej prowadzonej przez izby rzemieślnicze.

Projekt zawiera określenie zakresu danych informacyjnych podlegających wpisowi do CEIDG w zakresie syndyka, który jest osobą prawną, przez dodanie informacji o wpisie, np. numer w KRS firmy, które identyfikują syndyka - osobę prawną.

Doprecyzowania wymagają także przepisy w zakresie zarządu sukcesyjnego, np. przez wskazanie do jakich czynności w CEIDG uprawniony jest zarządca sukcesyjny.

W nowelizacji zaproponowano również doprecyzowanie instytucji sprostowania wpisu w CEIDG przez dodanie informacji, że sprostowanie wpisu w CEIDG w drodze postanowienia następuje z urzędu bądź na wniosek. Doprecyzowanie przepisu ma na celu wyeliminowanie wątpliwości proceduralnych, które pojawiają się na gruncie wszczynanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki postępowań administracyjnych. W kwestii przepisów dotyczących sprostowania wpisu w CEIDG proponuje się również rozszerzenie przesłanek sprostowania wpisu w drodze

postanowienia ministra właściwego do spraw gospodarki. Proponuje się dodanie przesłanki fakultatywnej sprostowania wpisu, która objęłaby szerszy zakres przypadków – umożliwienie sprostowania wpisu na podstawie informacji notariuszy, sądów, a nie jak dotychczas tylko w przypadku niezgodności z innymi rejestrami publicznymi.

V. Uzasadnienie poszczególnych przepisów materialnych

Zmiany w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (art.1)

1. Art 2 ust. 2 pkt 6

Dodanie w art. 6 ust. 2 punktu 6 jest niezbędne bowiem zostały rozszerzone zadania CEIDG o nowe zagadnienia dotyczące spółki cywilnej, ujęte w Rozdziale 6a „Zasady składania wniosków i publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG”. Rozdział powyższy reguluje kwestie przekazywania i publikacji informacji o spółce cywilnej. W związku z powyższym niezbędne jest wskazanie, że zadaniem CEIDG będzie udostępnianie informacji o spółce cywilnej, w tym o zasadach składania wniosków i publikacji informacji o spółce cywilnej.

2. Art. 3 ust. 2a oraz art. 6 ust. 2

Dodanie ust. 2a w art. 3 ma na celu wskazanie wprost, jakie wnioski są na gruncie ustawy uznawane za wnioski o wpis do CEIDG. Aktualnie przepisy ustawy w powyższym względzie były rozproszone. Wnioskiem o wpis do CEIDG jest zarówno wniosek o rozpoczęcie działalności gospodarczej, ale także wniosek o zmianę wpisu, wniosek, w którym wskazano informację o niepodjęciu działalności gospodarczej oraz wniosek o wykreślenie wpisu z CEIDG. Powyższa zmiana wynika także z planowanych zmian w zakresie sposobu składania wniosków (odchodzenie od wniosków papierowych i rejestracja tylko on-line), która będzie dokonywana etapami. Pierwszy etap będzie dotyczyć wniosków o rozpoczęcie działalności gospodarczej, stąd konieczność nazwania w ustawie tego rodzaju wniosku (wniosek o wpis jest pojęciem zbyt szerokim i obejmuje aktualnie wszystkie wnioski składane w CEIDG).

3. Art. 3 ust. 3

Dodatkowo w art. 3 ust. 3 wyrażenia „w rozdziale 6 i 6a” ma umożliwić ministrowi właściwemu do spraw gospodarki przechowanie i przetwarzanie danych oraz informacji, w tym przyjmowanie żądań, zgłoszeń, wniosków i zmian dotyczących pełnomocników i prokurentów (rozdział 6) oraz dotyczących spółki cywilnej (rozdział 6a). Dzięki wprowadzonej zmianie będzie możliwe ustalenie historii zmian, tj. ustalenie terminu, zakresu i osoby, która dokonała zmian a także pre-wypełnianie wniosków. Zmniejszy to, a w niektórych przypadkach wyeliminuje, konieczność

podawania tych samych danych. Niezbędne jest zatem stworzenie podstawy prawnej do przechowywania informacji niepodlegających wpisowi, a publikowanych za pośrednictwem CEIDG (informacje w zakresie pełnomocników i prokurentów – rozdział 6 oraz w zakresie spółki cywilnej – rozdział 6a) oraz stworzenie podstawy prawnej do automatycznego uzupełnienia wniosku przedsiębiorcy składanego on-line o dane, które znajdują się we wpisie i zostały wcześniej zgłoszone wnioskiem.

4. Art. 5 ust. 1 pkt 1

Przepis wprowadza do danych wpisowych obowiązek podania numeru PESEL, a w przypadku jego braku niepowtarzalnego identyfikatora zbudowanego przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji.

Projektowana zmiana ma na celu ujednoczenie zakresu danych przekazywanych przez przedsiębiorców do CEIDG z danymi przekazywanymi zgodnie z wymogiem przekazania numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora zbudowanego przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej zgodnie ze specyfikacjami technicznymi do celów transgranicznej identyfikacji, który jest możliwie jak najtrwalszy, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym - zawartym w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Ustawa ta w art. 9 ust. 1 pkt 9 nałożyła na wszystkich przedsiębiorców obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów do doręczeń elektronicznych od dnia 1 października 2026 r. Jedną z danych jakie będzie musiał przekazać przedsiębiorca wpisany do CEIDG – również, przedsiębiorca będący cudzoziemcem uprawnionym do prowadzenia działalności gospodarczej na podstawie wpisu do CEIDG, jest numer PESEL bądź wspomniany już niepowtarzalny identyfikator zbudowany przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji (art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych).

5. Art. 5 ust. 1 pkt 6

Istotą zmiany jest rozszerzenie zakresu danych wpisowych w zakresie adresów stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej. Projektowana zmiana będzie polegała na dodaniu do katalogu ewidencyjnych danych wpisowych - obok adresu stałego miejsca wykonywania działalności (główne miejsce wykonywania działalności gospodarczej) – także adresów innych miejsc wykonywania działalności gospodarczej (dodatkowe stałe miejsca wykonywania

działalności). Należy zwrócić uwagę, że przedsiębiorca podaje te dane do CEIDG, o ile takie dodatkowe miejsce lub miejsca posiada. Jeżeli takich miejsc nie posiada, przedsiębiorca poprzestaje na jednym adresie stałego (głównego) miejsca wykonywania działalności gospodarczą, bądź jeżeli i takiego miejsca nie posiada, przedsiębiorca wpisuje do CEIDG wyłącznie adres do doręczeń, którego wskazanie jest obligatoryjne.

W konsekwencji proponowanej zmiany, stanowiącej odpowiedź na potrzeby przedsiębiorców, wpisowi do CEIDG oprócz (głównego) adresu stałego miejsca wykonywania działalności będą podlegały adres bądź adresy dodatkowych, innych stałych miejsc wykonywania działalności gospodarczej.

Dane adresowe wpisane do CEIDG w zakresie dodatkowego, czy dodatkowych miejsc wykonywania działalności gospodarczej będą musiały być prawdziwe, aktualne i zgodne z rzeczywistym stanem rzeczy. Przedsiębiorca będzie zobowiązany posiadać także tytuł prawny do nieruchomości, której dane adresowe w zakresie dodatkowego stałego miejsca (lub miejsc) znajdują się we wpisie przedsiębiorcy w CEIDG.

6. Art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7

Propozycja zmian polega na wprowadzeniu obowiązku podawania adresu poczty elektronicznej, który tym samym należy wyodrębnić z innych danych kontaktowych objętych wpisem, które mają charakter dobrowolny. Przepis ma służyć ułatwieniu realizacji zadań, o których mowa w art. 64 ww. ustawy, przez Punkt Informacji dla Przedsiębiorców. Obecnie we wniosku o wpis lub zmianę wpisu do CEIDG przedsiębiorca może podać dane kontaktowe (w tym adres poczty elektronicznej) i udostępnić lub zakazać ich publikacji w publicznie dostępnej wyszukiwarce podmiotów w CEIDG.

Proponuje się zatem zmianę w zakresie kategoryzacji danych kontaktowych, tj. obligatoryjność podawania adresu poczty elektronicznej oraz fakultatywność podawania pozostałych danych, w szczególności numeru telefonu oraz adresu strony internetowej. Z zaproponowaną zmianą jest związana bezpośrednio konieczność zmiany art. 43 i art. 64 ustawy o CEIDGiPIP.

7. Art. 5 ust. 2 pkt 2

W związku ze stworzeniem specjalnej, osobnej części informacyjnej dotyczącej spółki cywilnej publikowanej w CEIDG, niezbędną jest rezygnacja z ujawniania numeru identyfikacji podatkowej (NIP) i numeru identyfikacyjnego REGON spółki cywilnej w „indywidualnym” wpisie przedsiębiorcy. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej wraz ze znacznie szerszym zakresem danych, tj. nazwa spółki cywilnej, data rozpoczęcia działalności, przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej według PKD, informacja

o wspólnikach oraz wykreśleniu, będzie publikowana na podstawie przepisów zawartych w rozdziale 6a projektu ustawy. CEIDG będzie publikować w jednym miejscu kompleksową informację na temat spółki cywilnej, której stroną jest przedsiębiorca, nie tylko numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON, jak to ma miejsce aktualnie. Jednocześnie w indywidualnym wpisie przedsiębiorcy – wspólnika spółki cywilnej będzie odesłanie do danych spółki cywilnej umożliwiające swobodne przejście z danych przedsiębiorcy do informacji o spółce cywilnej i odwrotnie.

8. Art. 5 ust. 2 pkt 16 oraz art. 16

Proponuje się rezygnację z podawania we wpisie do CEIDG danych informacyjnych o istnieniu lub ustaniu małżeńskiej wspólności majątkowej, gdyż nie wnosi ona istotnych informacji z punktu widzenia prowadzonej działalności gospodarczej. Aktualnie dodanie tej informacji jest fakultatywne. Jednakże, gdy informacja ta jest już podana we wpisie do CEIDG, to przedsiębiorca nie ma możliwości, aby zrezygnować z jej publikacji, może jedynie dokonywać zmian w zakresie istnienia bądź ustania małżeńskiej wspólności majątkowej. Projekt (art. 16) przewiduje, że informacja na temat o istnienia lub ustania małżeńskiej wspólności majątkowej, o ile została ona ujawniona we wpisie w CEIDG, po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego projektu ustawy, będzie ulegać usunięciu, chyba że przed upływem tego terminu przedsiębiorca zostanie wykreślony z CEIDG.

9. Art. 5 ust. 2 pkt 20a, , art. 27 i art. 28-28a

Projektowana zmiana dotyczy publikacji informacji w zakresie zarządcy sukcesyjnego w kontekście orzeczonych wobec niego zakazów. Daną wpisową publikowaną w CEIDG będzie informacja o uprawomocnieniu się wobec zarządcy sukcesyjnego orzeczenia o zakazie, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2021 r. poz. 170).

Osoba powołana na zarządcę sukcesyjnego, wobec której orzeczono zakaz, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw, będzie miała możliwość złożenia wniosku o zmianę wpisu w CEIDG obejmującą wykreślenie jej danych, za wyjątkiem sytuacji gdy wykreślenie danych nastąpiło w wyniku informacji przekazanej przez sąd upadłościowy, Krajowy Rejestr Karny informacji o zakazie całkowitym albo decyzji ministra właściwego do spraw gospodarki, wydanej na w art. 32a ust. 2 projektu ustawy. Przepis ma na celu stworzenie podstawy prawnej do wykreślenia się przez zarządcę sukcesyjnego samodzielnie w przypadku zaprzestania

pełnienia funkcji na skutek orzeczenia zakazu, tak aby przyspieszyć aktualizację danych we wpisie.

Jednocześnie niezbędne jest wprowadzenie odpowiedniej zmiany w zakresie informacji przekazywanych przez sąd upadłościowy i Krajowy Rejestr Karny (KRK) na podstawie art. 26–28 ustawy o CEIDGiPIP. Sąd upadłościowy będzie zobowiązany (art. 27 projektu) do zgłaszania do CEIDG informacji o wstrzymaniu wykonania, uchyleniu lub zmianie orzeczenia o zakazie prowadzenia działalności gospodarczej, o którym mowa w art. 373 ust. 1 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 1520), wydanym wobec zarządcy sukcesyjnego. Przekazanie ww. informacji ma istotne znaczenie dla obrotu gospodarczego i jest niezbędne w kontekście przekazywania informacji o zakazie prowadzenia działalności gospodarczej (połączenie informacji).

Art. 28 projektu ustawy o CEIDGiPIP poszerza zakaz danych ujętych w formularzu uzupełnianym przez sądy upadłościowe i KRK o informację o usunięciu danych wynikających z orzeczenia zawierającego środek karny albo środek zabezpieczający, o których mowa w projektowanym art. 5 ust. 2 pkt 20a dotyczącego zarządcy sukcesyjnego. Dodatkowo formularz będzie zawierał sygnaturę akt oraz nazwę organu, który dokonał wpisu informacji do CEIDG.

Poszerzenie zakresu informacji przekazywanych przez KRK oraz sądy upadłościowe o dane w zakresie daty wydania orzeczenia o zakazie, sygnaturę akt i nazwę organu, który dokonał wpisu informacji do CEIDG oraz informację na temat zakazu, ma na celu uproszczenie procedur związanych z wymianą danych pomiędzy rejestrami. Przyczyni się do ułatwienia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez publikację informacji niezbędnych dla oceny wiarygodności przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG. Dzięki otrzymaniu z KRK/sądów upadłościowych oraz publikacji w CEIDG informacji o dacie wydania orzeczenia, sygnaturze akt oraz nazwie organu dokonującego wpisu do CEIDG możliwe będzie szybkie wyszukanie informacji oraz możliwość ich weryfikacji. Przepisy mają istotne znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

10. Art. 5 ust. 3 i 4

Projektowana zmiana ma na celu określenie zakresu danych informacyjnych podlegających wpisowi do CEIDG w zakresie zarządcy sukcesyjnego oraz przedstawiciela ustawowego, w tym w zakresie syndyka oraz nadzorcy i zarządcy sukcesyjnego w postępowaniu restrukturyzacyjnym.

Dane zarządcy sukcesyjnego obejmują jego imię i nazwisko oraz odpowiednio dane, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 5–7 ustawy CEIDGiPIP, a także numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki posiada.

Proponuje się zmianę w art. 5 ust. 4 ustawy CEIDGiPIP, bowiem niezbędne jest wskazanie, jaki zakres informacji w przypadku przedstawiciela ustawowego jest wpisywany do CEIDG w przypadku osoby fizycznej, a jaki w przypadku osoby prawnej. W przypadku przedstawiciela ustawowego – osoby fizycznej zakres danych obejmuje imię i nazwisko oraz, dane o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, 2 i 5-7 oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile posiada. Natomiast w w przypadku przedstawiciela ustawowego - osoby prawnej, zakres danych obejmuje: firmę, numer w KRS, adres siedziby oraz dane, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 6-7 oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile posiada. Nieodzowne jest zatem dodanie w zakresie przedstawiciela ustawowego informacji, które identyfikują te podmioty jako osobę prawną (numer w KRS, firma). Obecnie np. przewidziana jest regulacja jedynie dla syndyka (nadzorcy i zarządcy sukcesyjnego w postępowaniu restrukturyzacyjnym) - osoby fizycznej.

W świetle przepisów ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe poza osobami fizycznymi, funkcja syndyka może również zostać powierzona spółkom prawa handlowego.

Zgodnie z brzmieniem art. 157 ust. 1 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe, funkcję syndyka może pełnić osoba fizyczna, która posiada pełną zdolność do czynności prawnych i licencję doradcy restrukturyzacyjnego oraz ma konto doradcy restrukturyzacyjnego w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. Art. 157 ust. 2 ww. ustawy, stanowi natomiast, że funkcję syndyka może również pełnić spółka handlowa, której wspólnicy ponoszący odpowiedzialność za zobowiązania spółki bez ograniczenia całym swoim majątkiem albo członkowie zarządu reprezentujący spółkę posiadają licencję, o której mowa w ust. 1, oraz która ma konto doradcy restrukturyzacyjnego w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe.

Podobna regulacja w zakresie nadzorcy i zarządcy w postępowaniu restrukturyzacyjnym znajduje uregulowanie na gruncie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1588, z późn. zm.).

Jeżeli funkcja syndyka (nadzorcy i zarządcy w postępowaniu restrukturyzacyjnym) zostanie powierzona osobie prawnej, działającej w formie spółki prawa handlowego wpisowi do CEIDG będzie podlegać firma przedstawiciela ustawowego (syndyka, nadzorcy bądź zarządcy), numer w KRS, adres siedziby oraz dane adresowe, dane kontaktowe, a także numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile taki ten podmiot posiada.

11. Art. 6 ust. 4 pkt 2

Projektowana zmiana ma na celu poszerzenie katalogu dokumentów, które można dołączyć do wniosku CEIDG-1 o zgłoszenie o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z). Projektowane rozwiązanie umożliwi

przedsiębiorcom załatwienie większej liczby spraw w jednym miejscu, tj. za pośrednictwem CEIDG. Aktualnie jest możliwe dołączenie jedynie zgłoszenia rejestracyjnego lub aktualizacyjnego (VAT-R) i celowe wydaje się umożliwienie załączenia za pośrednictwem CEIDG także zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towaru i usług (VAT-Z) i tym samym „zamknięcie procesu” informowania US w zakresie VAT.

12. Art. 8 ust. 1,1a, 2-8, art. 9, art. 10 ust. 4-9, art. 11a, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 2 i 3, art. 20 ust.1-2, art. 34 ust. 3, art. 37, art. 39 ust. 1 i 2,

Proponuje się stopniową rezygnację z papierowej postaci wniosków o wpis do CEIDG i zastąpienie ich postacią elektroniczną. Aktualnie przedsiębiorcy chcąc złożyć wniosek o wpis do CEIDG mogą zrobić to w dowolnym urzędzie gminy, wówczas to organ gminy przekształci ich papierowy wniosek na postać elektroniczną i wprowadzi go do systemu CEIDG, albo samodzielnie mogą złożyć wniosek elektronicznie za pośrednictwem aplikacji CEIDG.

W projektowanej nowelizacji proponuje się, aby całkowita elektroniczacja systemu składania wniosków o wpis do CEIDG od dnia 1 października 2024 r. dotyczyła wniosków o wpis do CEIDG dotyczących rozpoczęcia działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 października 2026 r.

Powyższe są spójne z terminami wprowadzającymi obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych. Zgodnie z art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych osoby składające wniosek o wpis – rozpoczynające prowadzenie działalności gospodarczej od dnia 1 stycznia 2023 r. będą zobowiązane do przekazania kompletu danych wymaganych dla założenia adresu do doręczeń elektronicznych. Następnie od dnia 30 września 2025 r. do dnia 30 września 2026 r. przedsiębiorcy dokonujący zmian we wpisach w CEIDG zostaną zobowiązani do przekazania tych danych i utworzenia adresu do doręczeń elektronicznych (art. 152 ust. 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych). W końcowym etapie, tj. od dnia 1 października 2026 r. już wszyscy przedsiębiorcy będą zobowiązani do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych. Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia odpowiedniego okresu na przygotowanie się przedsiębiorców do rezygnacji z możliwości złożenia wniosków o wpis w CEIDG w postaci papierowej w organie gminy zakłada się przesunięcie (w stosunku do I etapu wprowadzenia obowiązku do posiadania adresu do doręczeń elektronicznych) I etapu elektroniczacji CEIDG i rozpoczęcie go od dnia 1 października 2024 r., a zakończenie wspólnie z ostatnim etapem doręczeń elektronicznych.

Wobec opisanego procesu elektroniczacji konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy o CEIDGiPIP, przez zmianę brzmienia przepisu art. 8 ust. 6, ust. 10 ust. 1–5 i 7, art. 14 ust. 2, art. 15 ust. 2 i 3, art. 20 ust. 1-2, art. 37, art. 39 ust. 1 lub dodanie nowych regulacji w art. 8 ust. 1a i ust. 9, art. 11a albo uchylenie art. 8 ust. 1, ust. 2-5, ust. 7 i 8, art. 9, art. 10 ust. 6, 8 i 9 art. 34 ust. 3, art. 39 ust. 2 oraz dodanie przepisów przejściowych i epizodycznych.

13. Art. 8 ust. 9

Przepis zakłada, że osoby zagraniczne, o których mowa w art. 4 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 470), np. posiadające zezwolenie na stały pobyt, Kartę Polaka oraz członkowie rodzin, wraz z wnioskiem składanym on-line będą zobowiązane dołączyć dokument potwierdzający aktualny status, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Aktualnie obowiązek powyższy dotyczył jedynie osób zagranicznych, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy, co nie obejmowało pełnego katalogu osób zagranicznych mających prawo do podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej w Rzeczypospolitej Polskiej.

14. Art. 10 ust. 1-3

Zmiany mają charakter doprecyzowujący i ujednolicający terminologię w ustawie, zwłaszcza poprzez wskazanie, że jeżeli jest mowa o wniosku to jest to wniosek o wpis do CEIDG.

15. Art. 11 ust. 2

Projekt przewiduje współpracę CEIDG z naczelnikiem urzędu skarbowego w zakresie przekazywania potwierdzonych danych dotyczących formy opodatkowania przedsiębiorcy. Przepis ma na celu zapewnienie przedsiębiorcom dostępu do pełnej informacji o dokonanych zgłoszeniach i wyborach we wniosku CEIDG, tym samym niezbędne jest uzyskanie zwrotnej informacji ze strony systemów MF (urzędy skarbowe) o wybranej przez przedsiębiorcę na dany rok formie opodatkowania. Opieranie się jedynie o dane zawarte we wniosku w zakresie wskazanej w nim formy opodatkowania może być niewystarczające, bowiem po zakończeniu procesu obiegu wniosku CEIDG forma opodatkowania może jeszcze ulec zmianie. Niezbędne jest zatem otrzymywanie/przekazywanie do CEIDG informacji aktualnych i zweryfikowanych przez MF (urzędy skarbowe).

16. Art. 11 ust. 3–6

Projekt przewiduje współpracę CEIDG z serwisem www.geoportal.gov.pl, który pośredniczy w dostępie do danych przestrzennych i związanych z nimi usług. Zaproponowano, aby we wpisach

przedsiębiorców w zakresie danych adresowych, z wyłączeniem adresu do doręczeń, była możliwość udostępnienia danych przestrzennych, które są dostępne w ww. serwisie. Poszerzenie zakresu danych publikowanych we wpisie do CEIDG będzie stanowiło dodatkowe ułatwienie realizacji zadań organom administracji, jak również dla aktualnych i potencjalnych kontrahentów. Na wniosek przedsiębiorcy dane z serwisu www.geoportal.gov.pl, nie będą udostępniane we wpisie do CEIDG.

17. Art. 12 ust. 1

Zmiana ma charakter porządkujący. Aktualnie zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o CEIDGiPIP system teleinformatyczny CEIDG powinien przysyłać do GUS i ZUS odpowiednie dane „wraz z informacją o dokonaniu wpisu do CEIDG”. Ze względów technicznych CEIDG nie przesyła do GUS i ZUS/KRUS informacji o dokonaniu wpisu do CEIDG. Wpis do CEIDG jest dokonywany zgodnie a art. 6 ust. 1 ustawy o CEIDGiPIP z chwilą zamieszczenia danych w CEIDG, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu wpływu do CEIDG i informacja powyższa jest powszechnie dostępna, w tym dla innych organów, na stronie CEIDG. W związku z powyższym nie ma potrzeby przekazywania ww. informacji do GUS oraz ZUS/KRUS. Również ww. podmioty nie zgłaszają takiej potrzeby.

18. Art. 15 ust. 1a

Propozycja zakłada, że każdy zarządca, również ten powoływany przez przedsiębiorcę, będzie składał oświadczenie o braku zakazów, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Przedsiębiorca będzie zobligowany z kolei do złożenia oświadczenia, że zarządca sukcesyjny złożył oświadczenie o braku prawomocnie orzeczonych zakazów orzeczonych wobec niego. Obecnie przedsiębiorca wraz z wnioskiem o zmianę wpisu w CEIDG składa oświadczenie, że zarządca sukcesyjny wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji. Wobec powyższego konieczne będzie dodanie, że zarządca sukcesyjny złożył oświadczenie o braku zakazów. W ten sposób osoba powołana na zarządcę sukcesyjnego przez przedsiębiorcę będzie wstępnie zweryfikowana pod kątem zakazów.

19. Art. 15 ust. 5 i 5a oraz ust. 7 i 8

Proponowana zmiana ma na celu doprecyzowanie obowiązków zarządcy sukcesyjnego w zakresie aktualizacji danych w systemie CEIDG. Zgodnie z nowelizacją, zarządca sukcesyjny będzie obowiązany złożyć wniosek o zmianę wpisu zmarłego przedsiębiorcy w zakresie adresu do doręczeń oraz adresu stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, innych danych kontaktowych, w szczególności adresy poczty elektronicznej, adresu strony internetowej, numeru telefonu, a także przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej według PKD. Ponadto

zarządca sukcesyjny powinien aktualizować w CEIDG informacje na temat spółek cywilnych – w przypadku zawarcia umowy spółki cywilnej, zawieszenia albo wznowienia wykonywania działalności gospodarczej w spółce cywilnej, a także rozwiązania albo wystąpienia ze spółki cywilnej. Do zmiany wpisu zmarłego przedsiębiorcy przez zarządcę sukcesyjnego odpowiednie zastosowanie będą miały przepisy o zmianie wpisu w CEIDG przez przedsiębiorcę.

20. Art. 21 ust. 1a

Proponowana nowelizacja art. 21 ma na celu elektroniczną procesy uzupełniania nazwy firmy o imię i nazwisko przedsiębiorcy, w przypadku ich braku. Zgodnie z art. 43⁴ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, firmą osoby fizycznej jest jej imię i nazwisko. Nie wyklucza to włączenia do firmy pseudonimu lub określeń wskazujących na przedmiot działalności przedsiębiorcy, miejsce jej prowadzenia oraz innych określeń dowolnie obranych. W wielu wpisach przeniesionych przez gminy do CEIDG brakuje imienia i nazwiska przedsiębiorcy. Firmą przedsiębiorcy jest jego imię i nazwisko, i niezbędne jest ich uzupełnienie we wpisach przedsiębiorców w CEIDG. W związku z powyższym, proponujemy dodanie przepisu, który zapewni możliwość uzupełnienia takich wpisów o brakujące imiona i nazwiska przedsiębiorców w sposób automatyczny - bez konieczności prostowania ich w drodze postanowienia MRiT, jak to aktualnie ma miejsce. Aktualnie brak takiego przepisu.

21. Art. 21 ust. 3 i 4

Doświadczenia w obowiązywaniu przepisów nowelizowanej ustawy wskazały na konieczność doregulowania kwestii zgodności danych adresowych publikowanych w CEIDG z rejestrem TERYT. Duża liczba spraw z zakresu sprostowania wpisu w CEIDG w zakresie nazw ulic czy miejscowości pokazuje, że dla zachowania poprawności publikowanych w CEIDG danych niezbędne jest ich szybkie i automatyczne zweryfikowanie. Aby uniknąć angażowania w korektę wpisów w zakresie TERYT przedsiębiorców oraz obciążania prowadzeniem postępowania administracyjnego w tym zakresie ministra właściwego do spraw gospodarki, proponuje się daleko idącą automatyzację procesu. Proponowana regulacja zakłada dodanie możliwości korekty „z urzędu” błędnych danych adresowych właściwym naczelnikom US. Projektowany przepis przewiduje, że do dokonania korekty adresu miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz adresu do doręczeń, zgodnie z TERYT, właściwy naczelnik US dokona w drodze czynności materialnotechnicznej. Przepisy postępowania administracyjnego nie będą miały zastosowania do dokonania tych zmian. Konieczna jest bowiem weryfikacja i uporządkowanie danych adresowych w CEIDG (przede wszystkim danych pobranych z gmin podczas migracji wpisów z ewidencji działalności gospodarczej prowadzonej przez organy gmin do CEIDG) oraz automatyczna korekta

błędnych danych adresowych bez konieczności wydawania przez ministra właściwego do spraw gospodarki postanowienia w tej sprawie.

22. Art. 22 ust. 1

Zmiana ma charakter porządkujący i wynika ze zmiany art. 37 ustawy o CEIDGiPIP. Aktualnie art. 22 ust. 1 tej ustawy mówi, że CEIDG przekazuje drogą elektroniczną zmiany informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o CEIDGiPIP. Nowelizacja wprowadza jednak nowe brzemienie art. 37. W związku z powyższym odesłanie do art. 37 ust. 1 pkt 1 należy zastąpić odesłaniem do art. 37.

23. Art. 29 ust. 3

Proponowana zmiana art. 29 ustawy o CEIDGiPIP ma na celu uzupełnienie ustawy o przepis, z którego jednoznacznie wynika uprawnienie ministra właściwego do spraw gospodarki do korzystania z danych zawartych w Systemie Informatycznym POBYT, w zakresie koniecznym do sprawnej weryfikacji wniosków o wpis składanych przez cudzoziemców (osoby zagraniczne), jak i prowadzenia postępowań administracyjnych wobec tych przedsiębiorców.

24. Art. 32 ust. 6-8

Przepis reguluje kwestię niepublikowania danych adresowych. Osoba posiadająca dowód posiadania tytułu prawnego do nieruchomości, które adres został wskazany we wpisie wykreślonego przedsiębiorcy w CEIDG (na podstawie art. 32 ust. 3 lub art. 29 ust. 1) może zwrócić się z wnioskiem o niepublikowanie tych danych adresowych. Rozstrzygnięcie w sprawie wniosku będzie podejmowane w drodze decyzji administracyjnej.

Przepis ma na celu ochronę osób, których adresy nieruchomości bez ich wiedzy i zgody zostały podane przez przedsiębiorców w CEIDG. Aktualnie publikowanie ww. danych adresowych może narażać ich na otrzymywanie niepożądanego korespondencji, wizyty policji, komorników, organów kontroli.

Dodatkowo proponuje się, aby przepisy w zakresie posiadania tytułu prawnego do adresów wpisanych do CEIDG stosowały się odpowiednio także do zarządcy sukcesyjnego.

25. Art. 32a

Przepis reguluje kwestię postępowania z informacją o zarządcy sukcesyjnym ujawnionym we wpisie w CEIDG w przypadku orzeczenia zakazu prowadzenia przez niego działalności gospodarczej. Dodanie art. 32a ustawy o CEIDGiPIP wynika ze zmian wprowadzonych w art. 5 ust. 2 pkt 20a oraz art. 27 i art. 28 ustawy o CEIDGiPIP.

Przyjęto procedurę, która zakłada, że jeżeli wobec zarządcy sukcesyjny został orzeczony zakaz prowadzenia działalności gospodarczej, o którym mowa w art. 373 ust. 1 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe, albo środek karny albo środek zabezpieczający w postaci zakazu wszelkiej działalności gospodarczej i ww. informacje zostały przekazane przez sąd upadłościowy lub KRK do CEIDG to wówczas system teleinformatyczny CEIDG automatycznie (w drodze czynności materialno-technicznej) wykreśli informację o zarządcy sukcesyjnym z wpisu przedsiębiorcy z CEIDG.

Natomiast, jeżeli w wyniku weryfikacji przez sąd/KRK zostanie ujawniony zakaz częściowy orzeczony wobec zarządcy sukcesyjnego, minister właściwy do spraw gospodarki przeprowadzi postępowanie mające na celu zweryfikowanie, czy orzeczony zakaz jest zakazem obejmującym działalność gospodarczą wykonywaną przez przedsiębiorcę lub działalność gospodarczą w zakresie zarządu majątkiem. Minister właściwy do spraw gospodarki będzie zobowiązany wezwać zarządcę sukcesyjnego ujawnionego we wpisie do CEIDG do dokonania zmiany we wpisie w terminie 7 dni. Jeżeli zarządca sukcesyjny mimo wezwania nie dokona zmiany wpisu, minister właściwy do spraw gospodarki w drodze decyzji administracyjnej wykreśli zarządcę sukcesyjnego z wpisu do CEIDG. Wykreślenie zarządcy sukcesyjnego z wpisu do CEIDG nie będzie skutkowało wykreśleniem całego wpisu, tym samym będzie mógł być powołany następny zarządca sukcesyjny.

Przepis ma na celu wyeliminowanie sytuacji, w których we wpisie widnieje zarządca sukcesyjny, który zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw nie może pełnić swojej funkcji. Przepis służy zapewnieniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

26. Art. 34 ust. 1 i 1a

Proponowana nowelizacja ma na celu proceduralne doregulowanie instytucji sprostowania wpisu do CEIDG. Przewiduje się doprecyzowanie, że sprostowanie wpisu do CEIDG jest podejmowane na wniosek przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG (oraz tego przedsiębiorcy po wykreśleniu z CEIDG), wniosek innego uprawnionego podmiotu bądź z urzędu.

Przepis art. 34 ust. 1 pkt 1–3 ustawy o CEIDGiPIP wymienia w sposób enumeratywny przesłanki, które uprawniają ministra właściwego do spraw gospodarki do sprostowania wpisu przedsiębiorcy do CEIDG. Doprecyzowanie przepisu ma na celu wyeliminowanie wątpliwości, które pojawiają się na gruncie wszczynanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki postępowań administracyjnych w zakresie procedury wszczynania i prowadzenia postępowania. Sprostowanie wpisu do CEIDG w drodze postanowienia będzie następowało z urzędu bądź na wniosek osoby, której dotyczy wpis do CEIDG, tj. przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG ze statusem „Aktywny”

bądź „Zawieszony”, jak i przedsiębiorcy po jego wykreśleniu z CEIDG ze statusem „Wykreślony”. Postępowanie w przedmiocie sprostowania wpisu będzie mogło zostać zainicjowane także na wniosek innego uprawnionego podmiotu.

Pod pojęciem uprawnionego podmiotu należy rozumieć np.: organ koncesyjny, spadkobierców przedsiębiorcy, ZUS, KRUS, US, urzędy gmin czy izby rzemieślnicze. Minister właściwy do spraw gospodarki indywidualnie w danej sprawie będzie ustalał krąg stron postępowania. Z treści pism proceduralnych wystosowanych w toku postępowania będzie natomiast wyraźnie wynikało czy postępowanie w przedmiocie sprostowania toczy się z urzędu (na skutek informacji o niepoprawności wpisu zgłoszonej np. przez inny rejestr publiczny) czy na wniosek przedsiębiorcy lub innego uprawnionego podmiotu np. spadkobierców, ZUS, KRUS czy US.

27. Art. 37

Zmiana brzmienia art. 37 ustawy o CEIDGiPIP wynika ze zmiany wprowadzonej w art. 34. tej ustawy. Nowe brzmienie art. 34 daje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki możliwość dokonania sprostowania w każdym czasie wpisu, niezależnie czy został on wykreślony czy też nie oraz niezależnie od przesłanki jego wykreślenia (art. 29, art. 30 i art. 32). Zakres merytoryczny art. 37 ust. 1 ustawy o CEIDGiPIP pokrywa się z zakresem zawartym w art. 34 ust. 1. W związku z powyższym niezbędna jest konsekwentna zmiana art. 37.

28. Art. 38 ust. 2a

W związku z tym, że tryb powołania przez przedsiębiorcę prokurenta na zarządcę sukcesyjnego jest taki sam jak w przypadku powołania jakiegokolwiek innej osoby na zarządcę sukcesyjnego, zaproponowano doprecyzowanie przepisów w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych. Art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw w obowiązującym brzmieniu przewiduje, że przedsiębiorca może powołać zarządcę sukcesyjnego w ten sposób, że wskaże określoną osobę do pełnienia funkcji zarządcy sukcesyjnego albo zastrzeże, że z chwilą jego śmierci wskazany prokurent stanie się zarządcą sukcesyjnym. Takie brzmienie niejako sugeruje inny tryb (przez zastrzeżenie) powołania prokurenta na zarządcę sukcesyjnego. Również w art. 38 ust. 2a ustawy CEIDGiPIP posłużono się terminem „zastrzeżenia”. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku prokurenta w informacji, o której mowa w art. 38 ust. 1, wskazuje się, czy przedsiębiorca zastrzegł, że z chwilą jego śmierci prokurent stanie się zarządcą sukcesyjnym. W rezultacie mogą pojawić się wątpliwości czy zmiany w CEIDG dotyczące powołania prokurenta na zarządcę sukcesyjnego należy zgłosić w inny sposób niż zmiany dotyczące powołania jakiegokolwiek innej osoby na zarządcę sukcesyjnego.

W projekcie zaproponowano więc zmiany w ustawie o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw polegające na wskazaniu wprost, że na zarządcę sukcesyjnego może być powołany również prokurent. Ponadto przeredagowano brzmienie art. 9 ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw oraz art. 38 ust. 2a ustawy o CEIDGiPIP w taki sposób, aby nie sugerowało powoływania prokurenta na zarządcę w innym trybie.

29. Art. 38 ust. 3

Przepis ma na celu umożliwienie publikacji w CEIDG informacji o pełnomocniku – jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej (np. spółce jawnej) przez wskazanie, że zakres danych określony w art. 38 ust 3 ustawy CEIDGiPIP odnosi się także do pełnomocników – jednostek organizacyjnych niezaliczanych do osób prawnych, w tym tzw. ułomnych osób prawnych. Informacja o pełnomocniku będzie zawierać firmę pełnomocnika, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, adres siedziby oraz dane, o których mowa w ust. 2 pkt 4 i 6–9 ustawy o CEIDGiPIP.

30. Art. 38 ust. 3a

Przepis ma na celu dostosowanie publikacji informacji o pełnomocniku do treści art. 40 § 2 – Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że jeżeli strona ustanowiła pełnomocnika, pisma doręcza się pełnomocnikowi. Jeżeli ustanowiono kilku pełnomocników, doręcza się pisma tylko jednemu pełnomocnikowi. Strona może wskazać takiego pełnomocnika. W związku z powyższym w CEIDG, w przypadku opublikowania informacji o więcej niż jednym pełnomocniku, powinna istnieć możliwość wskazania, któremu z nich doręcza się pisma. Przepis ma istotne znaczenie z punktu widzenia prowadzonych postępowań administracyjnych.

31. Art. 42a ust. 1

Proponowany art. 42a ust. 1 ustawy o CEIDGiPIP zakłada poszerzenie funkcji informacyjnej CEIDG o kompleksową informację na temat spółki cywilnej. Aktualnie daną wpisową jest jedynie numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców jak i innych użytkowników CEIDG (w szczególności banków, organów administracji publicznej, sądów) podjęto decyzję o rozszerzeniu zakresu informacji o spółce cywilnej publikowanej w CEIDG i tym samym wyodrębnieniu osobnego miejsca do ujawniania ww. danych w rejestrze. Jednocześnie mając na uwadze, że CEIDG jest rejestrem przedsiębiorców – osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą przyjęto założenie, że publikowana będzie informacja o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG. Zakłada się udostępnianie informacji o przedsiębiorcach i innych podmiotach (co ma istotne znaczenie, gdy jednym ze współników

spółki cywilnej zostanie np. podmiot podlegający wpisowi do KRS). Ponadto udostępniane będą informacje o zakresie i terminie zmian w zakresie spółki cywilnej (np. zmian składu osobowego spółki cywilnej) oraz o podmiocie wprowadzającym te zmiany. Celem jest zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

32. Art. 42a ust. 2

Przepis wprowadza zakres danych spółki cywilnej podlegających publikacji w rejestrze CEIDG, które z punktu widzenia obrotu gospodarczego mają najistotniejsze znaczenie. Publikacji w CEIDG będzie podlegać numer identyfikacji podatkowej (NIP) spółki cywilnej (w tym informacje o jego unieważnieniu lub uchyleniu), numer identyfikacyjny REGON, nazwa spółki cywilnej (na potrzebę publikacji ww. danych wskazywali wielokrotnie przedsiębiorcy), dane dotyczące wspólników (w tym także powiązanie z konkretnym wpisem przedsiębiorcy do CEIDG), w tym informacja o wspólnikach uprawnionych do reprezentacji, data rozpoczęcia działalności spółki cywilnej, PKD, data zwieszenia, wznowienia, informacja o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego oraz ewentualnie informacja o przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do KRS. Dodatkowo publikacji będą podlegać dane kontaktowe, tj. adres siedziby spółki cywilnej oraz adres do korespondencji. Ponadto zakłada się publikację (odesłanie) do wykazu podmiotów zarejestrowanych jako podatnicy VAT, niezarejestrowanych oraz wykreślonych i przywróconych do rejestru VAT, bowiem to spółka cywilna a nie jej wspólnicy, zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o VAT³, występuje w charakterze podatnika VAT.

Zakres danych określonych w przepisie jest zbieżny z zakresem, który aktualnie występującym w formularzach niezbędnych do rejestracji spółki cywilnej w US oraz GUS. Zatem przepisy nie powodują zwiększania obowiązków informacyjnych.

Ponadto przewiduje się publikację danych dotyczących zarządcy sukcesyjnego, w przypadku śmierci wspólnika spółki cywilnej. Kwestie relacji pomiędzy zarządcą sukcesyjnym a wspólnikami spółki cywilnej zostały uregulowane w rozdziale 8 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Niezbędna jest zatem publikacja, w części dotyczącej spółki cywilnej, nie tylko informacji o wspólnikach, ale także o zarządcy sukcesyjnym zważywszy na fakt, że ww. ustawa wprowadza istotne uregulowania dotyczące prowadzenia spraw spółki i reprezentacji w przypadku ustanowienia zarządcy sukcesyjnego przez przedsiębiorcę – wspólnika spółki cywilnej.

³ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.),

Jeżeli w umowie spółki zastrzeżono, że spadkobiercy wstępują w miejsce wspólnika (art. 872 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny), prawa spadkobierców przedsiębiorcy w spółce wykonuje zarządca sukcesyjny. W takim przypadku zarządca sukcesyjny od dnia ustanowienia zarządu sukcesyjnego jest uprawniony i zobowiązany do prowadzenia spraw spółki oraz jej reprezentacji, na zasadach obowiązujących zmarłego wspólnika. Przewiduje się możliwość wejścia do spółki cywilnej spadkobierców wspólnika także w przypadku braku stosownego zastrzeżenia w umowie spółki, jeżeli został ustanowiony zarządca sukcesyjny. W takich przypadkach uzależnia się wejście spadkobierców do spółki od zgody wszystkich pozostałych wspólników (art. 42a ust. 1 pkt 13 projektu).

W związku z powyższym, w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz zapewnienia szerokiej i rzetelnej informacji przez CEIDG, co do czynności, które mogą być wykonywane przez poszczególne osoby wskazane w informacji o spółce cywilnej, niezbędne jest wskazanie/zastrzeżenie, że zarządca sukcesyjny reprezentuje oraz prowadzi sprawy spółki na zasadach obowiązujących zmarłego wspólnika, pomimo, że spadkobiercy wspólnika wchodzi do spółki cywilnej na jego miejsce.

Kwestie związane z publikacją odpowiednich informacji zostaną zawarte we wniosku o opublikowanie informacji o spółce cywilnej w CEIDG.

33. Art. 42b ust. 1

Przepis zakłada, że publikacja informacji o spółce cywilnej będzie dokonywana na wniosek wspólników spółki. Tylko w szczególnych przypadkach przewidzianych w przepisach szczególnych zakłada się wpis z urzędu. Niemniej zasadą będzie konieczność złożenia wniosku. Tak jak w przypadku wpisu przedsiębiorcy do CEIDG publikacja informacji będzie następowała na wniosek, którego wzór zostanie opublikowany na stronie internetowej CEIDG.

34. Art. 42b ust. 2

Mając na celu zmniejszenie obciążeń biurokratycznych, w szczególności związanych z konieczności podawania tych samych danych do różnych urzędów, przewiduje się stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku dotyczącego spółki cywilnej (likwidacja kilku formularzy rejestracyjnych odrębnie stosowanych w różnych urzędach), który będzie umożliwiać załatwienie spraw we wszystkich urzędach, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. Projektowana regulacja przewiduje (na wzór wniosku przedsiębiorcy o wpis do CEIDG), że nowy wniosek będzie swym zakresem obejmował wniosek NIP-2 i tym samym stanowił jednocześnie zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Nowy wniosek będzie zawierał dane z wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o zmianę cech objętych wpisem, o skreślenie

wpisu osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej lub ich jednostki lokalnej (formularza RG-OP/S.C.) stanowiąc żądanie wpisu lub zmiany wpisu do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON). Jednocześnie stanowić będzie zgłoszenia płatnika składek albo jego zmianę w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych albo zgłoszenia oświadczenia o kontynuowaniu ubezpieczenia społecznego rolników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników.

35. Art. 42b ust. 3

Przepis ma na celu umożliwić wspólnikom spółki cywilnej załatwienie spraw związanych nie tylko z rejestracją spółki cywilnej ale także dopełnienie innych formalności związanych z obowiązkami podatkowymi oraz obowiązkami w zakresie składek. W szczególności do wniosku będzie można dołączyć zgłoszenie rejestracyjne lub aktualizacyjne (VAT-R) albo o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (VAT-Z). Jest to istotne ułatwienie, bowiem spółka cywilna a nie jej wspólnicy, zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o VAT, posiada status podatnika VAT.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. k ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 111 i 655) zawarcie przez wspólników umowy spółki cywilnej podlega opodatkowaniu podatkiem od czynności cywilnoprawnych. W ciągu 14 dni od dnia zawarcia umowy spółki cywilnej wszyscy wspólnicy są więc zobowiązani do złożenia do właściwego ze względu na siedzibę spółki Naczelnika Urzędu Skarbowego deklaracji PCC-3 i wpłaty w tym terminie podatku.

W sytuacji gdy spółka pełni rolę płatnika składek zarówno za pracowników, jak i innych zatrudnionych osób podlegających ubezpieczeniom, ciąży na niej obowiązek zgłoszenia w ZUS płatnika składek, czyli spółki, poszczególnych osób (m.in. zatrudnionych) oraz wspólników prowadzących działalność gospodarczą. Ponadto wiąże się to z koniecznością sporządzania i przekazywania co miesiąc do ZUS dokumentów rozliczeniowych i opłacania składek.

36. Art. 42b ust. 4 i 5

Przepis wskazuje, że w zakresie wniosków i formularzy dołączanych do wniosku o wpis informacji w zakresie spółki cywilnej zastosowanie mają terminy, o których mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników. Przepis ma na celu rozwiązanie wątpliwości co do terminów składania wniosków oraz formularzy przekazywanych do US i tym samym zapewnienia spójności przepisów (takie rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do wniosków o wpis przedsiębiorców w CEIDG).

Jednocześnie przewidziano, że zmiany danych w zgłoszeniach w zakresie ubezpieczeń społecznych dokonuje się na zasadach określonych w ustawie o CEIDG, tym samym wskazano jednoznacznie sposób i tryb przekazywania informacji do ZUS (takie rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do wniosków o wpis przedsiębiorców w CEIDG).

37. Art. 42 ust. 6

Przepis ma na celu wskazanie wprost, jakie wnioski są na gruncie ustawy uznawane za wnioski o publikację informacji o spółce cywilnej. Wnioskiem o publikację informacji o spółce cywilnej będzie wniosek o rozpoczęcie publikacji informacji o spółce cywilnej, ale także wniosek o zmianę, wniosek dotyczący zawieszenia i wznowienia działalności spółki cywilnej, wniosek, w którym wskazano informację o niepodjęciu działalności gospodarczej oraz wniosek o zakończenie publikacji informacji o spółce cywilnej.

38. Art. 42c

Przepis wskazuje, że do wniosku o opublikowanie informacji o spółce cywilnej w CEIDG obowiązkowe jest dołączenie umowy spółki cywilnej. Brak dołączonej umowy spółki cywilnej będzie przesłanką do uznania, że wniosek jest niepoprawny (art. 42d pkt 3).

Przedsiębiorcy, którzy zamierzają podpisać umowę spółki cywilnej będą mieli możliwość wykorzystania wzoru umowy, która zostanie udostępniona w systemie teleinformatycznym CEIDG. Jest to uprawnienie, nie obowiązek przedsiębiorców – przyszłych współników spółki cywilnej.

Umowa spółki cywilnej zostanie zawarta z chwilą wprowadzenia do systemu teleinformatycznego wszystkich danych koniecznych do zawarcia tej umowy i po opatrzeniu ich przez współników podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Wykorzystanie wzoru umowy i możliwość jej podpisania elektronicznie da możliwość szybkiej weryfikacji poprawności umowy, co przyczyni się do ograniczenia dokumentów papierowych, oraz skróci też długość postępowania rejestracyjnego. Przepisy mają na celu stworzenie uproszczonej procedury utworzenia i rejestracji spółek cywilnych. Nowelizacja wprowadza jedynie alternatywny (konkurencyjny) model tworzenia i rejestrowania spółki cywilnej. Nie wyklucza zawarcia umowy spółki cywilnej w innych sposób np. w formie pisemnej, w którym postanowienia umowy będą inne niż te zaproponowane we wzorze umowy.

Przepisy przewidują, że skorzystanie ze wzoru umowy udostępnionego on-line przez CEIDG będzie możliwe jedynie w przypadku wniosków o publikację informacji o spółce cywilnej w CEIDG składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line).

Do zmiany umowy spółki cywilnej oraz rozwiązania umowy spółki cywilnej będą obowiązywały zasady jak do zawarcia umowy.

39. Art. 42d

Celem przepisów jest zapewnienie publikacji informacji w zakresie spółki cywilnej jedynie w przypadku, gdy dane zawarte we wniosku będą poprawne, wniosek zostanie podpisany i złożony przez osobę uprawnioną, a także będzie zawierał niezbędne załączniki. Przepis służy zapewnieniu bezpieczeństwa obrotu gospodarczego. A biorąc pod uwagę, że wniosek umożliwia uzyskanie numeru identyfikacji podatkowej (NIP) i numeru identyfikacyjnego REGON oraz skutkuje wpisem w innych rejestrach publicznych, np. US/ZUS/GUS musi zawierać dane niezbędne do realizacji ww. procesu i spełniać podstawowe wymogi w zakresie składania wniosków tj. musi być podpisany i złożony przez osobę uprawnioną.

40. Art. 42e ust. 1

Przepis przewiduje dwa sposoby składania wniosków o publikację informacji o spółce cywilnej: elektroniczną i papierową. Elektronicznie z wykorzystaniem formularza elektronicznego będzie można złożyć wniosek za pośrednictwem systemu CEIDG. Natomiast wniosek w formie papierowej będzie składany do właściwego naczelnika urzędu skarbowego. Aktualnie przedsiębiorca w celu zarejestrowania spółki cywilnej w zdecydowanej większości przypadków dokonuje tej czynności w formie papierowej i w każdym z urzędów oddzielnie. Osobny formularz jest składany do US (NIP-2) do GUS (RG-OP/S.C.) lub ZUS. Przepis umożliwia złożenie jednego wniosku (za pomocą jednego zintegrowanego formularza), który zostanie przesłany drogą elektroniczną do innych urzędów. Przepis ma nie tylko stworzyć możliwość ale także zachęcić przedsiębiorców do realizacji czynności związanych ze spółką cywilną za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line). Dodatkowo w przypadku wyboru formy elektronicznej będzie możliwość skorzystania przy zawarciu umowy ze wzorca umowy spółki cywilnej.

41. Art. 42e ust. 2

W przypadku wniosków składanych w formie elektronicznej to system CEIDG będzie informował składającego o jego poprawności, w tym weryfikował czy wszystkie rubryki wymagane przepisami zostały uzupełnione, czy zachowane zostały powiązania logiczne pomiędzy danymi, czy wniosek został podpisany i złożony przez osobę uprawnioną oraz czy zawiera załączniki np. podpisaną umowę spółki cywilnej. Jednocześnie w przypadku błędów lub braków, system CEIDG będzie o nich informował. Celem przepisu jest zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego przez niedopuszczenie do złożenia wniosku niespełniającego ustawowych warunków oraz informowanie wnioskodawcy o tym, że wniosek jest niepoprawny. System CEIDG będzie również weryfikował umowę podpisywaną przy wykorzystaniu wzoru udostępnianego przez CEIDG, tak

aby nie doszło do sytuacji, w której umowa nie spełnia warunków umowy spółki cywilnej lub jest podpisana przez nieuprawnione osoby (lub brak jest podpisów).

42. Art. 42e ust. 3

Przepis reguluje kwestię przekazywania wniosków złożonych z formie elektronicznej. Projektowana regulacja przewiduje, że przekazywane będą dane zarówno zawarte we wniosku jak i załączniki np. VAT-R. Dane będą przesyłane za pośrednictwem systemu CEIDG lub innego systemu zintegrowanego z CEIDG, a zatem z wykorzystaniem drogi elektronicznej, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu złożenia poprawnego wniosku. Dane zawarte we wniosku oraz załączniki będą przesyłane do US celem weryfikacji, dokonania wpisu w rejestrze prowadzonym przez US oraz uzyskania NIP.

43. Art. 42e ust. 4

Wniosek o publikację informacji o spółce cywilnej składany w sposób, elektroniczny będzie musiał być opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, albo być podpisany w inny sposób akceptowany przez system CEIDG, umożliwiający jednoznaczną identyfikację osoby składającej wniosek i czasu jego złożenia.

44. Art. 42e ust. 5

Przepis reguluje kwestię postępowania z wnioskami złożonymi z formie papierowej, wskazując na obowiązek weryfikacji przez naczelnika urzędu skarbowego wniosku pod kątem jego poprawności.

45. Art. 42f ust. 1

Po nadaniu numeru identyfikacji podatkowej (NIP) przez US przekazuje informację zwrotną o NIP spółki cywilnej wraz z danymi objętymi wnioskiem, które następnie system CEIDG przekazuje do GUS i ZUS/KRUS. Publikacja informacji o spółce cywilnej w systemie CEIDG będzie następować po otrzymaniu danych z US.

46. Art. 42f ust. 2

Przepis reguluje kwestię przekazywania informacji pomiędzy urzędami uczestniczącymi w procesie rejestracji spółki cywilnej, tj. US, GUS, ZUS/KRUS a CEIDG. Niezależnie czy wniosek jest składany w formie papierowej czy też elektronicznej jest on weryfikowany przez US, np. w celu nadania NIP (w przypadku wniosku o publikację informacji), w celu odnotowania zmiany (w przypadku wniosku o zmianę/wykreślenie spółki cywilnej). Dodatkowo w przypadku wniosku złożonego w formie papierowej US będzie obowiązany do niejako „przekształcenia” wniosku papierowego na formę elektroniczną w celu przesłania go do CEIDG.

47. Art. 42f ust. 3

Przepis reguluje kwestię terminu publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG. Zakłada się, że informacje o spółce cywilnej nie będą publikowane natychmiast np. tego samego dnia (lub niezwłocznie) po poprawnym złożeniu wniosku lecz dopiero po procesie weryfikacji formularza przez US. Takie rozwiązanie ma zapewnić poprawność i prawdziwość danych zamieszczanych w rejestrze CEIDG. Publikacja danych w CEIDG nastąpi dopiero po otrzymaniu z US nadanego spółce cywilnej numeru identyfikacji podatkowej (NIP) oraz danych niezbędnych do rejestracji spółki w innych urzędach. Dane dotyczące spółki cywilnej zostaną opublikowane nie później niż następnego dnia roboczego (1 dzień) po otrzymaniu danych z US. Przepis jest spójny z innymi terminami wskazanymi w ustawie o CEIDGiPIP, tj. art. 12 ust. 1, art. 19 ust. 4.

48. Art. 42f ust. 4

Celem przepisów jest zapewnienie organom uczestniczącym w procesie rejestracji spółki cywilnej np. GUS, dostępu do dokumentów składanych do naczelnika US, w szczególności do wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej, o którym mowa w art. 42a ust. 2, oraz umowy spółki cywilnej. Dostęp do ww. dokumentów jest niezbędny do aktualizacji danych, ustalenia stanu faktycznego oraz w toku prowadzonych postępowań administracyjnych przez ww. organy.

49. Art. 42g

Przewiduje się, że wniosek o publikację informacji nie będzie podlegał opłacie. Publikacja informacji będzie miała charakter bezpłatny.

50. Art. 42h

Zakłada się, że wniosek w sprawie publikacji informacji o spółce cywilnej będzie mógł być złożony tylko przez przedsiębiorców wpisanych do CEIDG. U podstaw takiego rozwiązania leży przede wszystkim funkcja jaką pełni rejestr CEIDG – jest on rejestrem przedsiębiorców – osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą. Dodatkowo informacja w zakresie spółki cywilnej musi być spójna z danymi przedsiębiorców zawartymi we wpisie w CEIDG (planuje się bowiem w części dotyczącej spółki cywilnej zawartej w CEIDG umieszczenie odpowiednich powiązań do wpisów przedsiębiorców, będących współnikami spółki cywilnej).

Jednocześnie w celu zachowania ciągłości informacji w zakresie spółki cywilnej publikowanych w CEIDG przewiduje się, że w przypadku zmiany składu osobowego spółki cywilnej w wyniku, którego jednym ze współników będzie podmiot niepodlegający wpisowi do CEIDG informacja w zakresie spółki cywilnej będzie publikowana w CEIDG wraz z informacją na temat współnika, który nie podlega wpisowi do CEIDG. Jednocześnie będzie istniał obowiązek złożenia wniosku o zmianę informacji o spółce cywilnej w celu aktualizacji danych.

Informacja o spółce cywilnej nie będzie publikowana w CEIDG jedynie w przypadku, gdy w wyniku zmian w składzie osobowym o spółki cywilnej zaistnieje sytuacja, w której żaden ze wspólników nie jest przedsiębiorcą podlegającym wpisowi do CEIDG, wpis automatycznie przestanie być publikowany na stronie CEIDG. Przyjęcie takie rozwiązania wynika z założenia, że informacja o spółce cywilnej publikowana jest w CEIDG jeżeli chociaż jeden ze wspólników jest przedsiębiorcą wpisanym do CEIDG. Jednocześnie o fakcie niepublikowania informacji o spółce cywilnej CEIDG za pośrednictwem systemu teleinformatycznego lub innego zintegrowanego z nim systemu teleinformatycznego, nie później niż następnego dnia roboczego, przekazuje tę informację do naczelnika urzędu skarbowego, Głównego Urzędu Statystycznego oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Takie rozwiązanie ma zapewnić spójność danych pomiędzy rejestrami.

51. Art. 42i

Przepis ten przewiduje obowiązek zmiany danych objętych wnioskiem. Dane objęte wnioskiem powinny zostać zaktualizowane w terminie 7 dni, natomiast, w przypadku danych wynikających z żądań, tj. zawartych w formularzu VAT, zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, powinny być złożone w terminach przewidzianych w przepisach szczególnych wynikających z ustaw podatkowych czy ubezpieczeniowych. Takie rozwiązanie ma zapewnić aktualność danych i nie doprowadzić do kolizji przepisów, w szczególności w kwestii terminów.

52. Art. 42j

Do wniosku o zmianę i wykreślenie działalności gospodarczej spółki cywilnej będą miały zastosowanie przepisy art. 42d ust. 1 (w zakresie publikacji i przesłanek poprawności wniosku), art. 42e (sposobów składania wniosków: papierowo i on-line), art. 42f (w zakresie weryfikacji oraz przekazywania wniosku do innych urzędów) i art. 42g ustawy o CEIDGiPIP.

W przypadku spółki cywilnej, która spełnia warunki zawieszenia działalności gospodarczej określone w art. 22 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w szczególności warunków niezatrudniania pracowników, CEIDG będzie umożliwiać złożenie wniosku o publikację informacji o zawieszeniu lub wznowieniu działalności spółki cywilnej.

53. Art. 42k

Przepis stanowi podstawę prawną do automatycznej weryfikacji adresu siedziby spółki oraz adresu do korespondencji na podstawie danych bazy TERYT. Jeśli dokonano zmian w adresie (np. uchwała gminy o zmianie nazwy ulicy), dane te powinny być „zaciągane” wprost z bazy TERYT bez konieczności składania wniosku. W przypadku zmiany danych adresowych w rejestrze TERYT, CEIDG zmieniałoby te dane po otrzymaniu („zaciągnięciu”) tych informacji z rejestru TERYT, o ile w danym przypadku będzie to możliwe.

Przepis stanowi podstawę prawną do automatycznej zmiany wpisu jeżeli konieczność dokonania zmiany wynika ze zmian w standardach klasyfikacjach (np. w zakresie PKD), o ile w danym przypadku jest to możliwe

54. Art. 42l

Przepis ma na celu umożliwienie naczelnikowi urzędu skarbowego do dokonywania korekty danych publikowanych w CEIDG w zakresie spółki cywilnej jeżeli zostanie stwierdzona ich niezgodność z danymi zawartymi w z CRP KEP. US będzie mógł dokonać uzupełnienia lub zmiany danych, tj. NIP, nazwa spółki cywilnej, dane wspólników spółki cywilnej, data rozpoczęcia działalności, informacja o wykreśleniu lub ustaniu bytu prawnego spółki cywilnej, adresy, PKD, zarządca sukcesyjny, informacja o wpisie do wykazu podmiotów zarejestrowanych jako podatnicy VAT, niezarejestrowanych oraz wykreślonych i przywróconych do rejestru VAT. Korekta danych będzie zgłaszana przez US elektronicznie w terminie 3 dni roboczych od dnia powzięcia informacji o niezgodności, co ma zapewnić szybką aktualizację danych w CEIDG.

55. Art. 42m

Przepis zobowiązuje ZUS lub KRUS do weryfikacji wniosku o zawieszeniu lub wznowieniu działalności gospodarczej w celu ustalenia czy zostały spełnione warunki zawieszenia/wznowienia działalności gospodarczej określone w art. 22–25 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.), w tym dotyczące niezatrudniania pracowników czy też zawieszenia działalności przez wszystkich wspólników spółki cywilnej. ZUS będzie mógł dokonać uzupełnienia lub zmiany danych w zakresie zawieszenia i wznowienia działalności gospodarczej. Korekta danych będzie zgłaszana przez ZUS elektronicznie w terminie 3 dni roboczych od dnia powzięcia informacji o niezgodności, co ma zapewnić szybką aktualizację danych w CEIDG.

56. Art. 42n

Przepis zobowiązuje KRS do zgłaszania informacji dotyczącej przekształceniu spółki cywilnej w spółkę podlegającą wpisowi do KRS (na wzór informacji aktualnie zgłaszanej do wpisu przedsiębiorcy w CEIDG). Informacja będzie zgłaszana przez KRS elektronicznie w terminie 3 dni roboczych.

57. Art. 42o

Przepis przewiduje możliwość dopisania informacji w zakresie koncesji, licencji, zezwoleń i wpisu do rejestru działalności gospodarczej przez organy wydające ww. uprawnienia ale tylko w sytuacji, gdy podmiotem, któremu udzielono koncesji, licencji, zezwoleń i wpisu do rejestru działalności gospodarczej jest spółka cywilna. W przypadku gdy koncesja, licencja, zezwolenie

lub wpis do rejestru działalności gospodarczej została udzielona przedsiębiorcy (w tym także prowadzący działalność gospodarczą na podstawie umowy spółki cywilnej) informacja w zakresie określonym w art. 44 ust. 1 pkt 1–7 jest dopisywana do wpisu przedsiębiorcy w CEIDG.

58. Art. 42p

Przepis rozstrzyga kwestię, że NIP i REGON (oraz zmiana ww. numerów) jest dokonywana z urzędu przez organy nadające numer identyfikacji podatkowej (NIP) i numer identyfikacyjny REGON.

59. Art. 42r

Przepis ten zakłada stworzenie podstawy prawnej zapewniającej dostęp ministrowi właściwemu do spraw gospodarki prowadzącemu CEIDG do danych innych rejestrów np. do rejestru PESEL, tak by możliwa była weryfikacja danych objętych wnioskiem. Jest to szczególnie istotne z punktu widzenia wniosków składanych elektronicznie i obowiązku informowania o niepoprawności wniosku. Przepis ma zapobiegać składaniu w szczególności wniosków przez osoby nieuprawnione oraz wniosków zawierających błędy, co przyczyni się do zapewnienia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz prawdziwości danych zawartych w rejestrze.

60. Art. 42s

Przepis reguluje kwestie publikacji informacji o spółce cywilnej w CEIDG cywilnej kontekście wykreślenia przedsiębiorcy z CEIDG. Wykreślenie wpisu przedsiębiorcy w CEIDG nie oznacza braku publikacji oraz usunięcia informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest ten przedsiębiorca.

Umowa spółki cywilnej musi być zawarta co najmniej pomiędzy dwoma podmiotami prawa, np. przedsiębiorcami wpisanymi do CEIDG. Wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG (np. zaprzestanie wykonywania działalności gospodarczej) nie będzie skutkowało automatycznym usunięciem czy też niepublikowaniem informacji o spółce cywilnej w CEIDG. Informacja o tym, że wpis przedsiębiorcy – współnika spółki cywilnej został wykreślony zostanie przekazana do US celem weryfikacji. Gdy w toku postępowania US stwierdzi, że spółka cywilna istnieje, a współnikiem jest podmiot spoza CEIDG, to poinformuje go o obowiązku złożenia wniosku na podstawie 42h ust. 2. Jednocześnie jeśli się okaże, że przedsiębiorca, który złożył wniosek o wykreślenie, skutecznie wystąpił ze spółki cywilnej, to w danych dotyczących współników określonych w art. 42a ust. 2 pkt 4 informacja nie będzie już publikowana.

Brak minimum osobowego (co najmniej dwóch współników) może bowiem nie tylko uniemożliwiać funkcjonowanie spółki cywilnej, ale może prowadzić do rozwiązania już istniejącej

spółki. Jeżeli zatem dojdzie do sytuacji, w której w spółce pozostaje tylko jeden wspólnik, spółka cywilna ulega rozwiązaniu.

Niezbędne jednak jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w tym zakresie przez US. Jeśli w toku czynności weryfikacyjnej US stwierdzi, że spółka cywilna ulega rozwiązaniu to US powinien ww. informację (np. wskazać datę ustania bytu prawnego) przekazać do CEIDG i tym samym uzupełnić dane dotyczące spółki cywilnej publikowane w CEIDG. W przypadku zaś ustalenia, że spółka cywilna nadal funkcjonuje, US wprowadza informacje w zakresie aktualnego stanu spółki cywilnej.

Wykreślenie z CEIDG informacji w zakresie spółki cywilnej nie oznacza usunięcia danych z CEIDG (art. 33), co ma istotne znaczenie dowodowe zwłaszcza w zakresie sporów oraz ma zapewnić możliwość ustalenia zakresu zmian dokonywanych w CEIDG. Usunięcie wszystkich danych dotyczących spółki cywilnej będzie możliwe dopiero po upływie 10 lat (art. 49 ust. 1–3 ustawy o CEDIDGiPIP) od ustania bytu prawnego/wykreślenia spółki cywilnej.

61. Art. 43 ust. 1

W związku z wyodrębnieniem w projekcie art. 5 ust. 1 pkt 6b (wyodrębnienie adresu poczty elektronicznej z danych kontaktowych) i nadaniu nowego brzmienia pkt 7 (inne dane kontaktowe, tj. adres strony internetowej oraz numer telefonu) niezbędne stało się dostosowanie brzmienia art. 43 ust. 1 do ww. zmian. Przepis daje możliwość osobie uprawnionej by sprzeciwiła się udostępnieniu w CEIDG danych, o których mowa w projektowanych art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7.

62. Art. 43 ust. 1a i 1b

Proponowana regulacja ma na celu wprowadzenie możliwości niepublikowania danych kontaktowych, określonych w projektowanym art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7, tj. adresu email, numeru telefonu.

Należy wskazać, że osobą uprawnioną do zgłoszenia takiego wniosku może być osoba, której dane zostały podane we wpisie przedsiębiorcy. Ze strony osoby zgłaszającej jest wymagane uprawdopodobnienie dysponowania danymi, tj. numerem telefonu lub adresem poczty elektronicznej, które zostały wskazane we wpisie do CEIDG. Z uwagi na fakt, iż ciężko jest wymagać od podmiotu zgłaszającego dokumentu potwierdzającego prawo do adresu poczty elektronicznej, proponowana regulacja wymaga jedynie przedstawienia potwierdzenia posługiwania się danym numerem telefonu lub adresem poczty elektronicznej. Wniosek, o którym mowa w ust. 4, będzie trzeba zgłaszać do ministra właściwego do spraw gospodarki zgodnie z przepisami postępowania administracyjnego, drogą pocztową lub elektroniczną.

Rozstrzygnięcie w sprawie zasadności niepublikowania danych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 6b i 7 będzie podejmował minister właściwy do spraw gospodarki w drodze decyzji administracyjnej.

63. Art. 44 ust. 2–2a

Przepis ma na celu wskazanie, że w celu weryfikacji informacji w zakresie koncesji/licencji/zezwoleń/wpisów do rejestru działalności regulowanej, które dotyczą także podmiotów wpisanych do KRS, CEIDG korzysta z danych udostępnianych przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego przez usługę sieciową. Wprost zostaje ustalony sposób wymiany danych z KRS.

Jednocześnie mając na uwadze rozwój usług informatycznych oraz stałe usprawnianie przez CEIDG procesu wymiany danych, istnieje konieczność wskazania, że korzystanie z danych udostępnianych przez KRS następuje przez integrację systemów oraz po uzgodnieniu warunków ww. wymiany z Ministrem Sprawiedliwości.

64. Art. 44 ust. 3, 3¹ i 6–8

Projektowana regulacja ma na celu poszerzenie zakresu danych przekazywanych do CEIDG przez organy koncesyjne. Aktualnie z przepisów wynika, że zakres ten obejmuje jedynie: informację o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy i datę uprawomocnienia się rozstrzygnięcia oraz znak sprawy. Zakres ten nie jest wystarczający i nie odpowiada na potrzeby użytkowników. Proponuje się wskazanie, że zakres obejmuje okres na jaki jest udzielona koncesja/licencja/zezwolenia, określenie zakresu zezwolenia oraz miejsce wykonywania działalności objętej zezwoleniem.

Niniejsza nowelizacja ma również na celu doprecyzowanie, że organy koncesyjne mają dokonywać wpisu informacji o koncesjach/zezwoleniach jedynie przez upoważnionych pracowników do CEIDG. Przewiduje się też rezygnację z odwołania do art. 8 ust. 4 i 5, który mówi o przekształcaniu wniosków po dopisaniu informacji o udzielonym zezwoleniu, bowiem przedsiębiorca nie składa osobnego wniosku o dopisanie w CEIDG informacji o udzielonym zezwoleniu. Taka czynność jest realizowana przez organ koncesyjny „przy okazji” wydania zezwolenia. Przewiduje się uregulowanie kwestii przekazywania informacji przez organy koncesyjne przez upoważnionych pracowników w ramach dodanych ust. 6 i 7 w art. 44.

65. Art. 44 ust. 3d

Ponadto, proponuje się również zmianę art. 44 ust. 3d ustawy o CEIDGiPIP przez rozszerzenie katalogu udostępnianych informacji dotyczących kwalifikacji zawodowych potwierdzonych o numer księgi, o której mowa w art. 44 ust. 3f ustawy o CEIDGiPIP. Numer księgi wskazuje na konkretny dokument, który posiada wnioskodawca. Informacja będzie przydatna izbom

rzemieślniczym do wyszukiwania właściwego wpisu. Ponadto nr księgi (tożsamy z numerem świadectwa czy dyplomu mistrzowskiego) często jest wymagany w ramach postępowań prowadzonych przez organy administracji publicznej (dofinansowanie działalności prowadzonej przez rzemieślnika)

66. Art. 45 ust. 2

Przewiduje się, że tak jak w przypadku wpisów przedsiębiorców w CEIDG, dane i informacje dotyczące spółki cywilnej będą publicznie dostępne na stronie CEIDG, co zapewni wszystkim zainteresowanym wgląd do pełnej i kompleksowej informacji o spółce cywilnej.

67. Art. 46 ust. 1 i 7

Przepis umożliwia uzyskanie zaświadczenia o wpisie do CEIDG także w zakresie informacji o spółce cywilnej, tym samym wydruk ze strony internetowej CEIDG będzie miał walor zaświadczenia. Organy administracji nie będą mogły domagać się od przedsiębiorców okazywania, przekazywania lub załączania do wniosków odrębnych zaświadczeń z CEIDG.

68. Art. 48 ust. 1

Przepis stanowi podstawę prawną do udostępniania danych także w zakresie publikowanych w CEIDG informacji o spółce cywilnej. Jest to szczególnie istotne dla instytucji finansowych, organów administracji publicznej i innych podmiotów oraz ma na celu weryfikację wiarygodności, zapewnienie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz przygotowanie i opracowywanie danych analitycznych.

69. Art. 49

Proponowana nowelizacja art. 49 ma na celu doprecyzowanie przepisu umożliwiającego skorzystanie z tzw. „prawa do zapomnienia”. Zmiana polega na tym, że usunięciu z CEIDG podlegają nie dane, bowiem nie usuwamy poszczególnych elementów wpisu (danych wpisu), ale cały wpis.

Usunięcie wpisów nie będzie dotyczyło tych wpisów ze statusem „wykreślony”, jeśli przedsiębiorca ma chociaż jeden wpis „aktywny”, tak aby zachować tzw. „historię działalności przedsiębiorcy”. Takie rozwiązanie będzie miało na celu ustalenia okresów i zakresu prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w sytuacji, gdy w „okresie całego życia” podejmował ją kilkakrotnie. Należy przy tym mieć na względzie w szczególności brzmienie art. 16 ust. 2 ustawy o CEIDGiPIP, zgodnie z którym domniemywa się, że działalność gospodarcza jest wykonywana przez przedsiębiorcę nieprzerwanie, jeżeli w jednym z wpisów przedsiębiorcy datą zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej jest dzień poprzedzający datę rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej wskazaną w kolejnym wpisie tego

przedsiębiorcy do CEIDG. Istotne jest, aby można było prześledzić historię wpisów danego przedsiębiorcy do czasu aż faktycznie trwale zaprzestał on jej prowadzenia, dlatego proponuje się usunięcie wpisów po upływie 10 lat od wykreślenia ostatniego z aktywnych wpisów przedsiębiorcy.

W przypadku złożenia wniosku do CEIDG z informacją o niepodjęciu działalności gospodarczej (art. 14 ust. 1 ustawy o CEIDGiPIP) wpis jest niepublikowany i powinien być usunięty po upływie 10 lat od dnia złożenia wniosku z informacją o niepodjęciu działalności.

Ww. sposób postępowania będzie dotyczył także opublikowanej w CEIDG informacji o spółce cywilnej.

Usunięcie wpisu lub informacji będzie następować w formie czynności materialno-technicznej.

70. Art. 51 ust. ust. 3 pkt 2a

Przepis określa nowe zadania Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy. Do zadań Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy będzie należało zapewnienie dostępu do informacji o formie opodatkowania przedsiębiorcy na dany rok potwierdzonej przez właściwego naczelnika US. Z uwagi na konieczność zapewnienia przedsiębiorcom dostępu do pełnej informacji o dokonanych zgłoszeniach i wyborach we wniosku CEIDG, niezbędne jest uzyskanie zwrotnej informacji ze strony systemów MF o wybranej przez przedsiębiorcę na dany rok formie opodatkowania, która po zakończeniu procesu obiegu wniosku CEIDG może jeszcze ulec zmianie.

71. Art. 60

Zmiana w art. 60 ustawy o CEIDGiPIP zmierza w kierunku umożliwienia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki możliwości powierzenia realizacji niektórych zadań Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy. Obecne brzmienie przepisu nie precyzuje kwestii sposobu finansowania powierzenia ww. zadań. Wydaje się zasadne zatem, by minister właściwy do spraw gospodarki miał możliwość powierzania zadań nie tylko w trybie określonym w przepisach ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710), na co wskazuje interpretacja obecnego przepisu, ale również by istniała możliwość powierzenia zadań z jednoczesnym zapewnieniem finansowania w formie dotacji celowej. Należy przy tym podkreślić, że podobna konstrukcja znajduje się już w innych ustawach, np. w art. 8 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1666).

72. Art. 64

Propozycja zmiany w ustawie o CEIDGiPIP polega na ułatwieniu realizacji zadań, o których mowa w art. 64 tej ustawy, przez organ administracji (ministra właściwego do spraw gospodarki)

wobec przedsiębiorców. Obecnie we wniosku o wpis lub zmianę wpisu do CEIDG przedsiębiorca może podać dane i udostępnić lub zakazać ich publikacji w publicznie dostępnej wyszukiwarce podmiotów w CEIDG. Ponadto, dotychczasowe brzmienie art. 64 ww. ustawy jest niewystarczające, ponieważ sformułowanie dotyczące urządzeń umożliwiających indywidualne porozumiewanie się na odległość jest nieprecyzyjne i prowadzi do zawężenia narzędzi, którymi minister właściwy do spraw gospodarki mógłby się posługiwać w celu kontaktu z przedsiębiorcami w sprawach, o których stanowi art. 64 ww. ustawy.

Należy mieć na uwadze, że najmniej inwazyjną a jednocześnie skuteczną i efektywną kosztowo formą komunikacji z przedsiębiorcami jest komunikacja z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, np. adresów poczty elektronicznej.

Zmiany w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (art. 2)

Przepis art. 860 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny reguluje pojęcie i formę umowy spółki cywilnej. Umowa spółki cywilnej obejmuje zobowiązanie zaciągnięte przez każdego ze wspólników względem wszystkich pozostałych wspólników do dążenia do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony. Umowa spółki cywilnej wymaga formy pisemnej *ad probationem* (art. 74 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny). Przepis nie wyklucza jednak, że ze względu na rodzaj umówionego wkładu (np. własność nieruchomości) konieczne będzie zachowanie innej formy (np. aktu notarialnego). Natomiast celem art. 42c ustawy o CEIDGiPIP jest umożliwienie zawarcia umowy spółki cywilnej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, co ma na celu uproszczenie i przede wszystkim przyspieszenie procesu zawierania umowy i rejestracji spółki cywilnej. Wydaje się, że przepisy cywilne jako regulacja całościowo regulująca cywilnoprawne aspekty związane z działaniem spółki cywilnej powinny wskazywać, że spółka cywilna może być zawarta również w sposób określony w art. 42c. Podkreślić należy, że przepisy art. 42c ustawy o CEIDGiPIP są zbliżone do przepisów m.in. art. 7¹, art. 23¹, art. 106¹ i art. 157¹ ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (DZ. U. z 2022 r. poz. 1467), w których przewiduje się zawarcie umowy np. spółki jawnej przy wykorzystaniu wzorca umowy przez wypełnienie formularza umowy udostępnionego w systemie teleinformatycznym i opatrzenia umowy kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Powyższa materia została uregulowana na poziomie Kodeksu cywilnego, w części regulującej kwestię formy zawierania umowy spółki.

Zmiany w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (art. 3)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej spowodowało konieczność zmian także w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej, w szczególności w zakresie wniosku o rejestrację w rejestrze podmiotów gospodarki narodowej REGON. Aktualnie zgłoszenie informacji o spółce cywilnej, w tym złożenie wniosku o wpis do rejestru podmiotów gospodarki narodowej REGON, odbywa się za pośrednictwem formularza RG-OP/S.C. na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. W zakresie spółki cywilnej nie mają zastosowania przepisy ustawy o CEIDGiPIP. Jednakże wprowadzane nowe rozwiązania w zakresie spółki cywilnej, tj. stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku, elektroniczne przekazywanie danych pomiędzy urzędami za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CEIDG wymagają, aby złożenie wniosku o wpis do rejestru podmiotów REGON odbywało się także na podstawie przepisów ustawy o CEIDGiPIP. Wniosek będzie mógł dotyczyć jedynie spółki, składającej się ze wspólników spółki cywilnej, w której co najmniej jeden ze wspólników jest przedsiębiorcą wpisanym do CEIDG. Dla spółek cywilnych o innym składzie (np. składających się całkowicie z podmiotów spoza CEIDG tj. spółki kapitałowe lub rolnicy) będą miały zastosowania dotychczasowe rozwiązania.

Zmiany w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (art. 4)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej spowodowało potrzebę zmian także w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, w szczególności w zakresie danych ujętych w zgłoszeniu identyfikacyjnym podatników.

Aktualnie zgłoszenie identyfikacyjne podatników odbywa się za pośrednictwem formularza NIP-2. Jednakże wprowadzane nowe rozwiązania w zakresie spółki cywilnej, tj. stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku, elektroniczne przekazywanie danych pomiędzy urzędami za pośrednictwem systemu teleinformatycznego CEIDG, weryfikacja i dopisywanie danych do informacji o spółce cywilnej w CEIDG wymagają zmian w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników.

Wprowadzenie jednego, zintegrowanego wniosku o publikację informacji o spółce cywilnej, który jest jednocześnie żądaniem zgłoszenia identyfikacyjnego lub aktualizacyjnego, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników, wymaga wskazania wprost zakresu danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym podatników będących spółkami cywilnymi oraz wyłączenia stosowania wzoru formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych

i formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniających w stosunku do spółek cywilnych.

Do zgłoszeń identyfikacyjnych oraz zgłoszeń aktualizacyjnych podatników, będących spółkami cywilnymi podlegającymi wpisowi do CEIDG, będzie miał zastosowanie wzór wniosku, o którym mowa w art. 42b nowelizowanej ustawy o CEIDGiPIP. Ponadto będzie miał zastosowanie tryb składania wniosku określony w ustawie o CEIDGiPIP.

Mając na uwadze proponowany art. 42a ust. 2 pkt 4, w projektowanym art. 3 pkt 1 lit. b dodano do danych objętych zgłoszeniem identyfikacyjnym dodać również: „sposób reprezentacji spółki oraz członków reprezentacji” na wzór danych ujawnianych w KRS w zakresie reprezentacji podmiotu.

Jednocześnie niezbędne jest zmiana w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników zobowiązująca naczelnika urzędu skarbowego do przekazywania informacji zwrotnej o numerze identyfikacji podatkowej (NIP) nadanym spółce cywilnej do CEIDG i tym samym uzupełnianiu/modyfikacji numeru identyfikacji podatkowej (NIP) spółki cywilnej, w tym przekazaniu informacji o jego unieważnieniu lub uchyleniu tego numeru.

Nie przewiduje się wydawania potwierdzenia nadania numeru identyfikacji podatkowej (NIP). Potwierdzeniem nadania numeru identyfikacji podatkowej (NIP) dla spółki cywilnej będzie ujawnienie tego numeru w CEIDG.

Dodatkowo w zakresie tajemnicy skarbowej i danych automatycznie przekazywanych z CRP KEP do Systemu Teleinformatycznego Izby Rozliczeniowej (STIR) w przypadku spółki cywilnej ujawnianej w CEIDG będą miały zastosowanie takie same rozwiązania, jak w przypadku przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG, tj. tajemnicą skarbową nie będą objęte dane tj. numer identyfikacji podatkowej NIP, numer identyfikacyjny REGON, nazwa, adresy, numer rachunku bankowego.

Dodanie w art. 14 ust. 10 ma umożliwić Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej (administrator danych w CRP KEP) lub naczelnikowi urzędu skarbowego aktualizowanie w CRP KEP danych będących częścią wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej a nie będących częścią zgłoszenia identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 5 ust. 2 i 4. Projektowany przepis ma celu doprecyzowanie jakie dane przekazywane są przez CRP KEP w związku z planowaną integracją systemów teleinformatycznych.

Zmiany w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 5)

Wprowadzenie zmian w zakresie rejestracji i publikacji informacji o spółce cywilnej sprawiło, że niezbędna jest także zmiana w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, w szczególności w zakresie przekazywanych zgłoszeń płatnika składek. Nowe rozwiązania zawarte w CEIDG w szczególności stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku, który jest przekazywany do innych organów, będą pozwalały przedsiębiorcy – wspólnikowi spółki cywilnej będącego płatnikiem składek na:

- 1) zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych i do ubezpieczenia zdrowotnego albo do ubezpieczenia zdrowotnego,;
- 2) zgłoszenie do ubezpieczenia zdrowotnego członków rodziny;
- 3) zmianę danych wykazanych w zgłoszeniach;
- 4) zgłoszenie wyrejestrowania z ubezpieczeń.

Zmiany w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorstw zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (art. 6)

Z elektroniczną zakładania działalności gospodarczej związany jest bezpośrednio wymóg posiadania numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora zbudowanego przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym przez wszystkich przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, również cudzoziemców. Daleko idąca elektroniczacja procesu wymaga, aby każda osoba fizyczna dokonująca wpisu do CEIDG za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line) podpisała swój wniosek elektronicznie, co wiąże się z koniecznością uwierzytelnienia w systemie. W związku z tym po pełnej elektroniczacji procesu wpisu do CEIDG każdy przedsiębiorca będzie musiał posiadać numer PESEL lub niepowtarzalny identyfikator zbudowany przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji. Obowiązek ten nakłada już ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, która zakłada, że każdy przedsiębiorca od dnia 1 października 2026 r. będzie musiał posiadać adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych, a dla założenia tego adresu konieczne będzie podanie numeru PESEL (art. 16 ust. 1 pkt 2 lit. f tej ustawy).

W celu zachowania spójności przepisów obu ustaw proponuje się uregulowanie kwestii obowiązku posiadania numeru PESEL (lub wspomnianego niepowtarzalnego identyfikatora zbudowanego przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej) przez cudzoziemców – osoby zagraniczne prowadzące działalność gospodarczą w Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie wpisu do CEIDG. Proponowana nowelizacja art. 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zakłada uzupełnienie go o przepis pozwalający osobie zagranicznej na otrzymanie numeru PESEL na wniosek, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191).

Zmiany w ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (art. 7)

Propozycja zakłada, że każdy zarządca – również ten powoływany przez przedsiębiorcę, będzie składał oświadczenie o braku zakazów o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw. Przedsiębiorca będzie zobligowany z kolei do złożeniu oświadczenia o złożeniu przez zarządcę oświadczenia o braku zakazów orzeczonych wobec zarządcy (art. 6 i art. 9). Obecnie przedsiębiorca wraz z wnioskiem o zmianę wpisu w CEIDG składa oświadczenie, że zarządca sukcesyjny wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji.

Przedstawiona procedura zakłada, że jeżeli w wyniku weryfikacji przez KRK zostanie ujawniony zakaz orzeczony wobec zarządcy sukcesyjnego, minister właściwy do spraw gospodarki przeprowadzi postępowanie mające na celu zweryfikowanie, czy orzeczony zakaz jest zakazem obejmującym działalność gospodarczą wykonywaną przez przedsiębiorcę lub działalność gospodarczą w zakresie zarządu majątkiem. W przypadku, gdy w wyniku postępowania informacja ta zostanie potwierdzona, minister właściwy do spraw gospodarki wykreśli dane zarządcy z wpisu w CEIDG.

Projektowana zmiana art. 59 ustawy o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw wprowadza nową przesłankę wygaśnięcia zarządu sukcesyjnego, tj. wykreślenie wpisu przedsiębiorcy w drodze decyzji administracyjnej ministra właściwego do spraw gospodarki.

W obecnym stanie prawnym, jeżeli przedsiębiorca nie posiada tytułu prawnego do nieruchomości, której adres jest wpisywany do CEIDG, minister właściwy do spraw gospodarki może wezwać przedsiębiorcę do przedstawienia dowodu posiadania takiego tytułu lub dokonania odpowiedniej

zmiany wpisu w tym zakresie. Jeżeli przedsiębiorca nie dokona zmiany, minister może wykreślić w drodze decyzji administracyjnej przedsiębiorcę w CEIDG.

Nowelizacja ustawy o CEIDGPiP wprowadza analogiczną procedurę na wypadek braku aktualizacji wpisu przez zarządcę sukcesyjnego. W przypadku gdy zarządca sukcesyjny nie zaktualizuje wpisu w CEIDG w powyższym zakresie, minister właściwy do spraw gospodarki będzie mógł wykreślić przedsiębiorcę z CEIDG w drodze decyzji administracyjnej.

Zmiany w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (art. 8)

Obowiązujące przepisy ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych zakładają, że liczne podmioty administracji publicznej obowiązane będą do posiadania i posługiwania się adresem do doręczeń elektronicznych wpisanym do bazy adresów do doręczeń elektronicznych (ADE), w terminie określonym w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji (at. 155 ust. 10 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych), jednak nie później niż od 1 stycznia 2024 r. Jednocześnie przepis art. 152 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych regulujący etapy obowiązku posiadania ADE zakłada, że przedsiębiorcy składający wniosek o rozpoczęcie działalności - wpis do CEIDG, od dnia 1 lutego 2023 r. przekazują niezbędne do utworzenia ADE dane wraz dokonaniem wpisu do CEIDG.

Dodatkowo ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych w art. 141 wprowadza zmiany w ustawie o CEIDGiPIP (zmienianej w art. 1 przedkładanego projektu ustawy), które mają na celu dostosowanie przepisów ustawy o CEIDGiPIP do przekazywania przez przedsiębiorców wpisanych do CEIDG danych pozwalających na utworzenie ADE oraz publikowanie tych adresów w CEIDG i kwestii z tym związanych. Aktualnie przepis art. 141 ww. ustawy również ma wejść w życie na podstawie powyższego komunikatu ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Pozostawienie obecnej daty obowiązku podania danych do utworzenia ADE przez grupę przedsiębiorców objętą pierwszym opisanym wyżej etapem posiadania ADE, nakłada na nich obowiązek jeszcze przed analogicznym obowiązkiem dla znacznej grupy organów administracji publicznej, co może negatywnie wpłynąć na poziom zaufania przedsiębiorców do realizacji usług publicznych. Ustawodawca wymagałby od ww. przedsiębiorców wówczas zakładania ADE, nie umożliwiając im jednocześnie kontaktu z licznymi podmiotami administracji publicznej, dla których obowiązek posiadania ADE może wejść później niż w dniu 1 lutego 2023 r. i jest on uzależniony od wspomnianego powyżej komunikatu ministra właściwego do spraw informatyzacji (najpóźniej w dniu 1 stycznia 2024 r.).

Przesunięcie terminu obowiązku podawania danych do utworzenia ADE z dnia 1 lutego 2023 r. na dzień 1 stycznia 2024 r. zapewni zatem przedsiębiorcom możliwość kontaktowania się od dnia 1 stycznia 2024 z urzędami, które najpóźniej do tej daty również będą zobligowane do posiadania ADE.

Zasadne jest, aby przepisy art. 141 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (wprowadzające wyżej opisane zmiany w ustawie o CEIDGiPIP) weszły w życie wcześniej, przed obowiązkiem posiadania ADE dla I grupy przedsiębiorców, tak aby zapewnić przedsiębiorcom możliwość wcześniejszego założenia ADE, zanim zostaną do tego zobowiązani. Ustawa z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych dopuszcza bowiem, aby osoby fizyczne - w tym przedsiębiorcy wpisani do CEIDG, wcześniej wystąpili o ADE, a także dokonali wyboru czy chcą skorzystać z usług operatora wyznaczonego do realizacji usługi ADE, czy też innego operatora komercyjnego oferującego możliwość założenia ADE odpłatnie. Utworzone/uzyskane/założone przez przedsiębiorców ADE przed wejściem w życie obowiązku do ich posiadania dla poszczególnych grup (obowiązek wynikający z art. 152 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych) również byłyby opublikowane w CEIDG. Umożliwienie wcześniejszego założenia ADE wiąże się z koniecznością zmiany terminu wejścia w życie art. 141 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, a co za tym idzie zmianą art. 166 pkt 5 oraz dodaniem pkt 5a w tej ustawie.

Przepisy epizodyczne, dostosowujące i przejściowe

1. Art. 9

Przepis zakłada, że od dnia 1 października 2024 r. do dnia 30 września 2026 r. wniosek o rozpoczęcie działalności gospodarczej będzie mógł być złożony jedynie w postaci elektronicznej. Przepis jest związany z wprowadzeniem pełnej elektronizacji zakładania działalności gospodarczej i obejmuje I etap wdrażania elektronizacji. Po dniu 1 października 2026 r. wszystkie wnioski (niezależnie czy dotyczą rozpoczęcia czy zakończenia działalności gospodarczej) będą składane tylko elektronicznie.

W projektowanej ustawie o CEIDGiPIP proponuje się, aby całkowita elektronizacja systemu składania wniosków o wpis do CEIDG od dnia 1 października 2024 r. dotyczyła wniosków o rozpoczęcie działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski składane do CEIDG (o zawieszenie, o wznowienie, o zakończenie działalności gospodarczej oraz o zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, czyli do dnia 1 października 2026 r. Terminy te są spójne z terminami wprowadzającymi obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych wpisanego do bazy adresów elektronicznych. Od dnia 1 października 2026 r.

bowiem przewiduję się całkowitą rezygnację z procedury składania wniosków w postaci papierowej i przekształcania ich na postać elektroniczną przez organ gminy.

2. Art. 10

Przepis zakłada, że od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 30 września 2026 r. organy gmin będą zobowiązane przekazywać do CEIDG imiona i nazwiska pracowników upoważnionych do dokonywania czynności, o których mowa w art. 8 ust 4 ustawy o CEIDGiPIP (np. przekształcanie wniosków z wersji papierowej na elektroniczną) jedynie drogą elektroniczną. Proponowana zmiana ma na celu elektroniczną sposobu zgłaszania do CEIDG pracowników gmin (JST). Aktualnie organ gminy może przesłać wniosek o akceptację/usunięcie konta w CEIDG za pomocą faxu, pocztą tradycyjną, mailem, czy ePUAPem. Realizacja usługi nie wymaga postaci papierowej wniosku. Z punktu widzenia sprawności i szybkości przeprowadzenia procesu akceptacji nowych użytkowników wydaje się, że zasadne jest ograniczenie możliwości sposobu przesłania, przez organ gminy i inne organy/instytucje, wniosków do wyłącznie postaci elektronicznej. Elektronicznie przesyłanie imienia i nazwiska pracowników upoważnionych do dokonywania czynności w CEIDG będzie możliwe jedynie do dnia 30 września 20226 r., bowiem zakłada się, że od dnia 1 października 2026 r. wszystkie wnioski będą składane przez przedsiębiorców za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line), a zatem pracownicy gmin nie będą odpowiedzialni już za przekształcanie wniosków z wersji papierowej na elektroniczną.

3. Art. 11

Przepis zakłada, że od dnia wejścia ustawy do dnia 30 września 2026 r. pracownicy organu gminy, którzy przekształcają wnioski o wpis do CEIDG składane przez osoby zagraniczne (o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) dołączają do tego wniosku dokument potwierdzającego aktualny status, o którym mowa w tych przepisach, albo jego notarialnie lub urzędowo uwierzytelnioną kopię. Dotyczy to wniosków składanych w postaci papierowej za pośrednictwem gminy. Wskazany termin w projektowanym art. 11 ustawy o CEIDGiPIP, tj. do dnia 30 września 2026 r., wynika z wdrażania pełnej elektronicznej zakładania działalności gospodarczej. Po dniu 1 października 2026 r. wszystkie wnioski będą składane tylko elektronicznie. Tym samym zakłada się uchylenie w art. 8 ust. 8 i dodanie nowego ust. 9.

4. Art. 12

Przepis zakłada, że od dnia wejścia ustawy do dnia 30 września 2026 r. zarządca sukcesyjny będzie mógł zgłaszać do CEIDG informacje o wygaśnięciu zarządu sukcesyjnego zarówno w postaci elektronicznej jak i papierowej, co jest spójne z rozwiązaniami zawartymi w ustawie.

5. Art. 13

Przepis zakłada, że do wniosku o rozpoczęcie wykonywania działalności gospodarczej złożonego przed dniem 1 października 2024 r. w postaci papierowej, za pośrednictwem urzędu gminy lub wysłanego przesyłką rejestrowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe będą miały zastosowanie przepisy ustawy o CEIDGiPIP w brzmieniu dotychczasowym. A zatem będą one podlegały zasadom aktualnie obowiązującym wynikającym z ustawy o CEIDGiPIP, np. w zakresie oceny poprawności, ponownego przekształcenia .

Przepis zakłada, że do wniosków o zmianę wpisu w CEIDG, zawieszenie, wznowienie, z informacją o niepodjęciu wykonywania działalności gospodarczej i wykreśleniu wpisu z CEIDG złożonego przed dniem 1 października 2026 r. w postaci papierowej za pośrednictwem gminy lub wysłanego przesyłką rejestrowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe będą miały zastosowanie przepisy ustawy o CEIDGiPIP w brzmieniu dotychczasowym. A zatem będą one podlegały zasadom aktualnie obowiązującym wynikającym z ustawy o CEIDGiPIP, np. w zakresie archiwizacji, oceny poprawności, przekształcenia na formę elektroniczną.

6. Art. 14

Przepis zakłada, że do archiwizacji, która jest realizowana na podstawie obecnego art. 8 ust 6 ustawy o CEIDGi PIP, w zakresie złożonych do dnia 1 października 2026 r. wniosków o wpis do CEIDG i załączonych do nich dokumentów ubezpieczeniowych i podatkowych, w tym zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (VAT-Z) zastosowanie będą miały dotychczasowe zasady wynikające z aktualnego brzmienia ustawy o CEIDGiPIP.

7. Art. 15

Pełna elektronizacja procesu zakładania działalności gospodarczej zakłada konieczność posiadania przez osoby zagraniczne numeru PESEL, a w przypadku nieposiadania tego numeru – niepowtarzalnego identyfikatora zbudowanego przez wysyłające państwo członkowskie Unii Europejskiej zgodnie ze specyfikacjami technicznymi do celów transgranicznej identyfikacji, który jest możliwie jak najtrwalszy, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji

elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym. Wymóg ten jest związany z faktem, że każda osoba fizyczna dokonująca wpisu do CEIDG za pomocą środków komunikacji elektronicznej (on-line) musi podpisać swój wniosek elektronicznie, a to z kolei wiąże się z koniecznością uwierzytelnienia w systemie. W związku z powyższym każdy przedsiębiorca będzie musiał posiadać numer PESEL lub niepowtarzalny identyfikator.

Aktualnie przedsiębiorcy będący osobami zagranicznymi nie muszą podawać (ani posiadać) przy wpisie do CEIDG swojego numeru PESEL, co oznacza, że w rejestrze CEIDG znajdują się wpisy bez numeru PESEL (choć jest to znacząca mniejszość). Mając na uwadze powyższe oraz wprowadzenie obowiązku posiadania numeru PESEL w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak również ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, niezbędne jest uzupełnienie przez przedsiębiorców danych wpisowych o numer PESEL w terminie do dnia 1 października 2028 r.

W przypadku nieuzupełnienia wpisu w CEIDG o numer PESEL przedsiębiorca zagraniczny zostanie wykreślony z CEIDG. Informacja o wykreśleniu zostanie przekazana do Centralnego Rejestru Podatników – Krajowej Ewidencji Podatników (KEP), GUS, ZUS/KRUS oraz organów koncesyjnych. Podobne rozwiązanie zostało zastosowane w przypadkach przedsiębiorców – obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, którzy posiadali we wpisie do CEIDG numeru PESEL.

8. Art. 16

Projekt zakłada rezygnację z podawania we wpisie do CEIDG danych informacyjnych o istnieniu lub ustaniu małżeńskiej wspólności majątkowej. W związku z powyższym niezbędne jest określenie sposobu publikacji ww. informacji, po wejściu w życie przepisów znoszących obowiązek podawania informacji na temat wspólności majątkowej. Proponuje się dodanie przepisu, który pozwoli ministrowi właściwemu do spraw gospodarki na usunięcie informacji o małżeńskiej wspólności majątkowej po uchyleniu pkt 16 w art. 5 ust. 2, we wpisach w których została ona wcześniej opublikowana, za wyjątkiem wpisów już wykreślonych. Dla nowych wpisów w CEIDG informacja o istnieniu lub ustaniu wspólności majątkowej nie będzie obowiązywała (brak obowiązku wskazania ww. informacji), a w „starych” wpisach w CEIDG przestanie być publikowana w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

9. Art. 17

Przepisy regulują kwestię postępowania z danymi zawartymi we wpisach przedsiębiorców (dane NIP i REGON spółki cywilnej) aktualnie widniejących w CEIDG. Obecnie, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy o CEIDGiPIP, daną wpisową jest jedynie numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz

numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej. Natomiast przepisy nowelizacji ustawy poszerzają katalog danych publikowanych w CEIDG w zakresie spółki cywilnej (np. dane wspólników, nazwa spółki) oraz zmieniają ich status (przestają być danymi wpisowymi). Tym samym niezbędne było uchylene w art. 5 w ust. 2 pkt 2 (NIP i REGON spółki cywilnej nie będą danymi wpisowymi). Po dniu 1 października 2026 r. we wniosku o wpis do CEIDG nie będzie rubryki dotyczącej NIP i REGON spółki cywilnej, bowiem będą obowiązywały nowe zasady publikacji informacji o spółce cywilnej. Niemniej w tzw. „starych wpisach” nadal będzie widniał NIP i REGON spółki cywilnej, co może prowadzić np. do dublowania się informacji. Dlatego też do dnia 1 lutego 2027 r. CEIDG usunie numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer identyfikacyjny REGON spółki cywilnej z wpisów przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, z wyjątkiem wpisów przedsiębiorców wykreślonych przed dniem 1 października 2026 r. Wpis przedsiębiorcy nie będzie podlegać wykreśleniu, jedynie NIP i REGON przestaną być widoczne we wpisie w CEIDG

10. Art. 18

Przepis zakłada, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (m.in. rozporządzenie MF w sprawie wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i formularzy zgłoszeń aktualizacyjnych) zachowują swoją moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia art. 5 ust. 5 tej ustawy, jednak nie dłużej niż do dnia 1 października 2026 r. (i mogą być w tym okresie zmieniane). Przepis ma związek z wejściem w życie od dnia 1 października 2026 r. nowych zasad publikacji informacji o spółce w CEIDG, w szczególności nowego wniosku, który będzie swym zakresem obejmował wniosek NIP-2 i tym samym stanowił zgłoszenie identyfikacyjne lub aktualizacyjne, o którym mowa w przepisach o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Do dnia wejścia w życie nowych zasad dotyczących spółki cywilnej zachowuje swoją moc rozporządzenie MF określające wzory formularzy (w tym NIP-2).

Wejście w życie ustawy

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od daty ogłoszenia ustawy, z wyjątkiem przepisów dotyczących spółki cywilnej (1 października 2026 r.), elektronizacji wniosków (I etap – 1 października 2024 r., II etap – 1 października 2026 r., zarządu sukcesyjnego (6m-cy od dnia wejścia w życie ustawy)

Przyjęcie ww. terminów podyktowane jest koniecznością wprowadzenia w systemie teleinformatycznym CEIDG szeregu zmian technicznych (powiązanych z innymi rejestrami)

i organizacyjnych (opracowanie wniosków, przygotowanie projektów umów dla spółki cywilnej) odzwierciedlających zmiany w ustawie.

Ponadto z uwagi na istotne zmiany odnoszące się m.in. do przedsiębiorców należy zapewnić dostateczny termin na zapoznanie się z nowymi przepisami przez zainteresowane podmioty.

VI. Informacje dodatkowe

1) Zgłoszenie lobbingowe

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

2) Oświadczenie o zgodności projektowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

3) Ocena, czy projekt ustawy będzie podlegał notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.)* w związku z tym projekt ustawy nie będzie podlegał notyfikacji.

4) Informacja dotycząca przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.