

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT ŁÓGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH P
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0713/2484/22

Warszawa, 18 listopada 2022 roku

Szanowna Pani

Małgorzata Golińska

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska

Współprzewodnicząca

Zespołu do Spraw Energii, Klimatu i Środowiska

Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Szanowny Pan

Stanisław Bodys

Burmistrz Rejowca Fabrycznego

Współprzewodniczący

Zespołu do Spraw Energii, Klimatu i Środowiska

Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

Szanowni Państwo,

zwracam się z uprzejmą prośbą o włączenie w porządek posiedzenia Zespołu ds. Energii, Klimatu i Środowiska Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaplanowanego na 23 listopada 2022 r. punktu dotyczącego wyjaśnień administracji rządowej ws. interpretacji przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (dalej jako „Ustawa”).

Jednoznacznych wyjaśnień wymagają następujące kwestie:

1. Interpretacja art. 37 ust. 1 i 2 Ustawy

Prosilibyśmy o wyjaśnienie (jednoznaczną interpretację) w stosunku do jakiego okresu ma być osiągnięty cel, o którym mowa w niniejszym artykule Ustawy, polegający na obowiązkowym zmniejszeniu całkowitego zużycia energii elektrycznej w grudniu 2022 r. w wymiarze określonym w ust. 2. O ile bowiem

wzór na wyliczenie zużytej energii nie sprawia kłopotów interpretacyjnych i jest prosty w użyciu, o tyle w przepisie nie jest jednoznacznie wskazane czy osiągnięty wynik należy odnosić do średniego zużycia energii w miesiącach lat 2018-2019, czy może porównawczo do grudnia 2021 r. lub innego okresu (np. dotychczasowego, średniomiesięcznego zużycia w obecnym roku). Cel jest bowiem wartością, o którą ma spaść zużycie energii elektrycznej, a nie maksymalną wysokością zużycia energii, dlatego jednostki sektora finansów publicznych muszą wiedzieć, jaki limit zużycia niejako nałożyć sobie w grudniu tego roku.

Z jednej strony wydawałoby się, że wartość porównawcza dotyczy średniomiesięcznego zużycia z lat 2018-2019, których średnioroczne zużycie używane jest we wzorze obliczeniowym w art. 37 ust. 2 Ustawy. Tak też sugeruje udostępniona przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska tabela Excel z formułami obliczeniowymi (dalej jako: „Tabela”), gdzie istnieje komórka pn. „średniomiesięczne zużycie w latach 2018-2019”, która wylicza wartość na podstawie danych miesięcznych z przedmiotowych dwóch lat, a jednocześnie objaśnienie do niej. Z drugiej strony takie przyjęcie prowadziłoby do stawiania nieracjonalnych wymagań. Z samej natury rzeczy zużycie energii elektrycznej w jednostkach samorządu terytorialnego ma określony schemat roczny. W styczniu i lutym jest największe, następnie spada przez okres wiosenny, w okresie letnim występuje wzrost (spowodowany działaniem klimatyzacji), następnie występuje jesienny spadek, by pod koniec roku wzrastać osiągając w grudniu pułap nieco niższy niż w styczniu. Oznacza to jednak, że przyjęcie w grudniu jako punktu odniesienia pułapu średniomiesięcznego już ze względu na rytm zużycia wymagałoby uzyskania oszczędności energii elektrycznej. Dodatkowe 10% oszczędności względem takiego pułapu może być niemożliwe do uzyskania, zwłaszcza w powiatach – gminy w skrajnym przypadku mogą wyłączyć oświetlenie uliczne.

Jako Związek Powiatów Polskich sugerujemy więc, by informacja, która pojawia się w udostępnionym mechanizmie kalkulacyjnym, została potwierdzona podczas posiedzenia Zespołu, a także w **oficjalnym komunikacie Ministerstwa Klimatu i Środowiska**. Udostępniona na stronie internetowej Ministerstwa Tabela w formacie xlsx nie może być bowiem traktowana jako źródło prawa, a nawet oficjalna interpretacja, póki nie zostanie takową stwierdzona.

2. Interpretacja zakresu definicji urządzeń określonych w art. 37 ust. 6 pkt 2 Ustawy

Prosilibyśmy o co najmniej orientacyjne wskazanie katalogu urządzeń technicznych i instalacji zapewniających ciągłość działania infrastruktury informatycznej jednostek sektora finansów publicznych. W ocenie Związku Powiatów Polskich powinno wskazać się również metodę obliczenia zużycia przez nie mocy w przypadku braku podliczników. Czy powinno się brać wyłącznie pod uwagę wskazaną moc poboru, przemnożoną przez liczbę godzin w roku, jak wskazuje zakładka „Dodatek” w Tabeli?

Jak w przypadku poprzedniej kwestii, informacja taka powinna pojawić się w oficjalnym komunikacie Ministerstwa Klimatu i Środowiska, z którym mogłyby zapoznać się jednostki samorządu terytorialnego i inne podmioty, których dotyczą przepisy.

3. Udostępnienie przez URE wzoru formularza raportu z realizacji celu

Zgodnie z art. 37 ust. 5 Ustawy kierownicy jednostek sektora finansów publicznych zobligowani są do przekazania do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki raportu z realizacji celu oszczędności energii elektrycznej, w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek. Zgodnie z Ustawą, Prezes URE powinien udostępnić w BIP URE wzór formularza takiego raportu. Do tej pory (stan na dzień 17 listopada 2022 r.) takiego wzoru nie opublikowano, mimo że od publikacji ustawy minął już ponad miesiąc. W naszej ocenie urzędowy wzór pomógłby w odpowiednim wyliczaniu wartości, które należy wskazać w raporcie, od samego początku stosowania ustawowego obowiązku, tj. od 1 grudnia 2022 r. Być może wyjaśniłby także wątpliwości, o których piszemy w punkcie 1 i 2 niniejszego wystąpienia. Dlatego postulujemy, aby Prezes URE opublikował wzór do końca listopada bieżącego roku, z powiadomieniem organizacji reprezentatywnych wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Z tego też powodu pozwalamy sobie przekazać to pismo również do wiadomości Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, z prośbą o ewentualny udział przedstawiciela Urzędu w posiedzeniu Zespołu.

Na marginesie, wskazuję, że link wskazany na końcu pisma Pani Minister Anny Moskwy z 10 listopada 2022 r. (znak: DC-WEE.505.42.2022.PW) dotyczącego oszczędzania energii wskazuje niepełny adres strony internetowej, a przez to jest nieaktywny, wobec czego wiele zainteresowanych osób może nie trafić na podstronę zawierającą Tabelę do pobrania.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka

Do wiadomości:

Sz. P. Rafał Gawin - Prezes Urzędu Regulacji Energetyki