

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprivacji materialnej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 134u ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu ustalonym przez art. 105 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079, z późn. zm.).

Rozporządzenie określi szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „Krajowym Ośrodkiem”, wypłat w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027, dotyczącego zwalczania deprivacji materialnej, zwanego dalej „Programem”.

Program Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021–2027, zatwierdzony przez Komisję Europejską w dniu 12 grudnia 2022 r. decyzją wykonawczą nr C(2022) 9063, jest następcą Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020 i współfinansowany będzie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus.

Krajowy Ośrodek jako instytucja pośrednicząca w systemie zarządzania Programem jest jednostką odpowiedzialną za realizację wypłat dla beneficjentów-organizacji partnerskich, o których mowa w art. 134o ust. 2 pkt 3 lit. b ustawy, tj. z tytułu kosztów administracyjnych, transportu i magazynowania, z tytułu środków towarzyszących oraz z tytułu kosztów dystrybucji żywności darowizn¹⁾.

Zgodnie z art. 134o ust. 2 pkt 2 ustawy, na podstawie porozumienia o powierzeniu zadań instytucji pośredniczącej przez instytucję zarządzającą, Krajowy Ośrodek zawiera i rozlicza umowy o dofinansowanie projektów z beneficjentami-organizacjami partnerskimi.

W zakresie wypłat dla beneficjentów-organizacji partnerskich z tytułu kosztów administracyjnych, transportu i magazynowania, a także z tytułu środków towarzyszących

¹⁾ Koszty gromadzenia, transportu, magazynowania i dystrybucji darów żywnościowych oraz kosztów bezpośrednio z tym związanych działań podnoszących świadomość społeczną, o których mowa w art. 22 ust. 1 lit. d rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 1296/2013 (rozporządzenie EFS+) (Dz. Urz. UE. L 231. z 30.06.2021, str. 21).

proponuje się pozostawienie bez zmian dotychczasowych rozwiązań przyjętych w obowiązującym obecnie rozporządzeniu²⁾. Wpłaty będą więc realizowane w tzw. trybie łączonym obejmującym wypłatę zaliczek i późniejsze ich rozliczanie lub w trybie standardowym, w którym nie będą wypłacane zaliczki.

Natomiast w stosunku do wypłat z tytułu kosztów dystrybucji żywności z darowizn, które są nowym elementem w systemie wypłat, przewiduje się wprowadzenie tylko jednego trybu wypłat – standardowego. Zastosowano także uproszczoną formę rozliczeń - na podstawie jednego, końcowego wniosku o płatność składanego przez beneficjenta-organizację partnerską na zakończenie danego podprogramu, jak również rozliczenia na podstawie zrealizowanej wartości wskaźnika produktu i jednostkowej stawki dofinansowania 1 kg żywności z darowizn dostarczonej do odbiorcy końcowego, określonej w Wytycznych Instytucji Zarządzającej na dany Podprogram. Uproszczone formy rozliczeń są zasadne ze względu na zmniejszanie obciążeń administracyjnych i usprawnienie operacji. Pozwoli to zwiększyć zdolności operacyjne i potencjał organizacji pozarządowych pozyskujących żywność od przedsiębiorców czy w ramach współpracy ze sklepami.

Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Regulacje zawarte w projekcie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega on notyfikacji.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

²⁾ W ramach obecnie realizowanego Programu Operacyjnego do końca 2023 r. nadal będzie stosowane rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 sierpnia 2016 r. w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 2049).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projektowane przepisy nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych środków osiągnięcia celu projektowanej regulacji w stosunku do działań legislacyjnych.