

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 2023 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej (Dz. U. poz. ...).

Projektowane rozporządzenie określa jednoznaczny relację między kodami Polskiej Klasyfikacji Działalności PKD 93.29.Z oraz PKD 93.29.B, umożliwiającą przeklasyfikowanie z urzędu podmiotów obecnie wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, które do dnia 31 grudnia 2023 r. nie złożyły wniosku o zmianę wpisu w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: „CEiDG”), Krajowym Rejestrze Sądowym (dalej: „KRS”) lub krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (dalej: „rejestr REGON”).

Przepis art. 8 ustawy z dnia 2023 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej rozstrzygnął istotną kwestię przeklasyfikowania z urzędu podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem Polskiej Klasyfikacji Działalności, który przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy został zmieniony na podstawie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy o statystyce publicznej, a którego stosowanie pozostawiono w mocy na podstawie tych przepisów wykonawczych przez okres określony w tych przepisach, umożliwiając podmiotom wykonującym tę działalność gospodarczą zgłoszenie wniosku o zmianę wpisu w CEiDG, KRS lub rejestrze REGON. Opisująca w tym przepisie sytuacja dotyczy podmiotów obecnie wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, a które obecnie – do dnia 31 grudnia 2023 r. – mają czas na złożenie wniosku o zmianę wpisu w jednym z trzech rejestrów wymienionych w § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1249, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r.”, tj. CEiDG, KRS lub rejestrze REGON.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., wydane z inicjatywy ministra właściwego do spraw gospodarki, wprowadziło w Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) zmianę polegającą na wydzieleniu w klasie PKD 93.29 *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna* podklasy 93.29.A obejmującej działalność rozrywkową i rekreacyjną, organizowaną w pomieszczeniach lub innych miejscach o ograniczonej przestrzeni, w szczególności działalność tzw. pokojów zagadek, domów strachu i podobnych form rozrywki lub rekreacji. Rozwiązanie to miało na celu ułatwienie identyfikacji i kontroli tego rodzaju działalności, w szczególności pod kątem zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpożarowego w miejscach, gdzie jest ona prowadzona. Zakres zmian wprowadzonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. w Polskiej Klasyfikacji Działalności odnosił się tylko do klasy PKD 93.29 *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna*, podklasy PKD 93.29.Z i dotyczył podziału klasy PKD 93.29, na poziomie krajowym klasyfikacji, na dwie podklasy: 93.29.A *Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych w pomieszczeniach lub w innych miejscach o zamkniętej przestrzeni* i 93.29.B *Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana*. Dwie nowo utworzone podklasy zastąpiły dotychczas obowiązującą podklasę PKD 93.29.Z, której zakres został podzielony.

Przepis przejściowy (§ 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r.) dotyczy dwóch możliwych sytuacji (ust. 1 i 2). Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., do wniosków o wpis podmiotów:

- 1) rozpoczynających wykonywanie działalności gospodarczej;
- 2) wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, i które po wejściu w życie tego rozporządzenia złożą wnioski o zmianę wpisu w CEiDG, KRS lub rejestrze REGON

– stosowane są przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r., tj. przedmiot działalności tych podmiotów oznaczany jest jednym z nowych kodów: PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B. Inny możliwy przypadek przewidziany został w § 2 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. i dotyczy podmiotów wykonujących przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia, tj. przed dniem 1 sierpnia 2020 r., działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, a które po tym dniu nie złożyły wniosku o zmianę wpisu w żadnym z trzech wymienionych wyżej rejestrów. Wobec takich podmiotów stosowane są przepisy rozporządzenia z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U.

poz. 1885, z późn. zm.) w brzmieniu dotychczasowym, tj. przedmiot działalności tych podmiotów w dalszym ciągu jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r. Termin końcowy omawianego okresu przejściowego był już dwukrotnie przedłużany, a obecnie został ustalony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 lipca 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1551).

W opisanej wyżej sytuacji konieczne było uregulowanie w akcie prawnym rangi ustawy podstawy prawnej do przeklasyfikowania z urzędu podmiotów obecnie wykonujących działalność gospodarczą, której przedmiot jest oznaczony kodem PKD 93.29.Z, które do dnia 31 grudnia 2023 r. nie złożą wniosku o zmianę wpisu w CEiDG, KRS lub rejestrze REGON. Bez uregulowania tej kwestii w ustawie z dnia 2023 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej, po dniu 31 grudnia 2023 r. zaistniałaby luka prawna w zakresie dotyczącym przedsiębiorców zarejestrowanych, dla których przedmiot prowadzonej działalności jest oznaczony pozostawionym w mocy do końca okresu przejściowego kodem PKD 93.29.Z, a którego zmiana z urzędu na jeden z nowych kodów (PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B) nie byłaby po tym okresie możliwa. Oznaczałoby to niemożność dalszego stosowania, w odniesieniu do tych przedsiębiorców, po dniu 31 grudnia 2023 r. kodu PKD 93.29.Z, przy jednoczesnym braku możliwości jego zmiany na kod PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B.

Ustawa z dnia 2023 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej wprowadziła zatem przepisy stanowiące podstawę prawną umożliwiającą zmianę z urzędu pozostawionego w mocy kodu PKD 93.29.Z na kod PKD 93.29.B. Ustalenie tej relacji jednoznacznej pomiędzy omawianymi kodami PKD jest wprowadzane w projektowanym rozporządzeniu Rady Ministrów wydawanym na podstawie art. 8 ust. 2 tej ustawy. Mając na uwadze ww. okres przejściowy dotyczący stosowania pozostawionego w mocy kodu PKD 93.29.Z rozporządzenie to powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia zmiana z urzędu:

- 1) w CEiDG oraz rejestrze REGON pozostawionego w mocy kodu Polskiej Klasyfikacji Działalności na nowy kod – będzie dokonana w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie tego rozporządzenia;
- 2) w KRS, o ile pozwalają na to przepisy dotyczące prowadzenia tego rejestru, pozostawionego w mocy kodu Polskiej Klasyfikacji Działalności na nowy kod – będzie dokonana w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie tego rozporządzenia.

Jednocześnie w przepisie art. 8 ust. 5 ustawy z dnia 2023 r. o zmianie ustawy o statystyce publicznej zawarto istotne ograniczenie dotyczące zmiany z urzędu w rejestrze REGON pozostawionego w mocy kodu Polskiej Klasyfikacji Działalności na nowy kod – zmiana taka będzie dokonywana wyłącznie w odniesieniu do podmiotów, które nie są wpisane do CEiDG oraz KRS. Natomiast w przypadku podmiotów wpisanych do CEiDG albo KRS zmiany w rejestrze REGON są zaciągane automatycznie w sposób wtórny – po ich wprowadzeniu w tych rejestrach.

Według oceny Głównego Urzędu Statystycznego, nie zachodzi potrzeba zamieszczania w projekcie rozporządzenia przepisów przejściowych, ponieważ nie wystąpią sytuacje, które dotyczyłyby wpływu znowelizowanego rozporządzenia na stosunki powstałe w czasie obowiązywania dotychczasowych przepisów.

Według oceny organu wnioskującego, projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie ma na celu wdrożenia prawa Unii Europejskiej, a organ wnioskujący nie planuje wystąpić do ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej o przedstawienie opinii w trybie § 42 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowana rozporządzenia nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt będzie przedmiotem opiniowania i konsultacji publicznych. Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom pracodawców wchodzących w skład Rady Dialogu Społecznego. Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do spraw objętych zadaniami związków zawodowych, nie przewiduje się przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Po zakończeniu konsultacji ich podsumowanie zostanie przedstawione w załączonym do projektu raporcie z konsultacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego w zakładce *Projektowanie aktów prawnych* oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce *Rządowy Proces Legislacyjny*.

Przedmiotowa regulacja ma pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – numer