

Uzasadnienie

Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia.

Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 12 sierpnia 2019 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz.U. poz. 1638), dalej jako „Rozporządzenie” określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu przebudowy, remontów i inwestycji obiektów sportowych, a także rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej oraz zadań z zakresu rozwoju turystyki społecznej ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, tryb składania wniosków o dofinansowanie ze środków Funduszu oraz tryb przekazywania środków z Funduszu.

Rozporządzenie wydawane jest na podstawie art. 86 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, 1301 i 1751).

Wśród kwestii regulowanych przez Rozporządzenie jest między innymi maksymalny możliwy do uzyskania poziom dofinansowania dla zadań inwestycyjnych.

Konieczność korekty przedmiotowej kwestii, wynika z potrzeby uelastyczenia i urealnienia limitów dotyczących udzielania dofinansowania. Obecnie obowiązujące regulacje przewidują bowiem, co do zasady, dofinansowanie zadań inwestycyjnych na poziomie do 50% z nielicznymi wyjątkami, dotyczącymi Centralnego Ośrodka Sportu, Instytutu Sportu itp. To z kolei powoduje, że aktualnie dla szeregu przedsięwzięć realizacja polityki Ministra w zakresie systemowego wsparcia inwestycji sportowych napotyka na nieuzasadnione bariery. Minister przygotowując programy inwestycyjnie każdorazowo przeprowadza szereg analiz dotyczących popytu na środki czy atrakcyjności finansowej oferowanych rozwiązań. Należy mieć na uwadze, że w ramach ogłaszanych programów inwestycyjnych, w szczególności mających na celu wsparcie sportu wyczynowego, nie wszystkie oferty dofinansowań są atrakcyjne z punktu widzenia inwestorów samorządowych. Stąd też powstaje konieczność takiego uelastyczenia zasad dotyczących kreowania warunków wsparcia, by te w pełni oddawały specyfikę oczekiwanych do dofinansowania projektów.

Aby osiągnąć ten cel konieczne jest przeniesienie szczegółowych reguł w zakresie limitów wydatków na poziom poszczególnych programów, przy jednoczesnym pozostawieniu w rozporządzeniu ogólnych górnych limitów.

Stąd też proponowana zmiana rozporządzenia przewiduje podniesienie ogólnego, standardowego poziomu dofinansowania do 70% wydatków. Jednocześnie planowane jest utrzymanie dofinansowania do 80% wydatków kwalifikowanych w przypadku realizacji zadania dotyczącego obiektu sportowego zniszczonego lub uszkodzonego w wyniku działania żywiołu, zlokalizowanego w miejscowości ujętej w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. 2020 poz. 764). Z kolei dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego ze środków Funduszu na poziomie do 99% wydatków kwalifikowanych tego zadania, pozostaje utrzymane w przypadku, gdy wniosek inwestycyjny składa: Centralny Ośrodek Sportu, Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy lub Polskie Laboratorium Antydopingowe.

Szczegółowe regulacje w zakresie możliwego do uzyskania wsparcia dla poszczególnych wnioskodawców, bądź rodzajów zadań inwestycyjnych określane będą przez Ministra w ogłaszanych przez niego programach inwestycyjnych.

Rozporządzenie określa katalog dokumentów, które dołącza się do wniosku inwestycyjnego.

Aktualnie podstawowym elementem dokumentacji załączanej do wniosku inwestycyjnego są dokumenty potwierdzające przygotowanie zadania inwestycyjnego do realizacji, w szczególności decyzja o pozwoleniu na budowę, jeżeli jej uzyskanie jest wymagane odrębnymi przepisami dla zakresu zadania inwestycyjnego objętego wnioskiem o dofinansowanie.

W odniesieniu do zadań inwestycyjnych realizowanych przez Centralny Ośrodek Sportu, Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy oraz Polskie Laboratorium Antydopingowe do wniosku, w przypadku braku dokumentów, o których mowa w § 7 ust. 4 pkt 1 Rozporządzenia dołącza się program funkcjonalno-użytkowy, o którym mowa w art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, 1812, 1933 i 2185). Projektowana zmiana rozporządzenia przewiduje, że program funkcjonalno-użytkowy, o którym mowa w art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych dołączyć będą mogły również inne podmioty w szczególnych przypadkach określonych w programach inwestycyjnych.

Obecnie obowiązujące Rozporządzenie przewiduje, że wniosek o dofinansowanie realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej składa się w terminie określonym w ogłoszeniu programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, nie wcześniej jednak niż od dnia 1 października roku poprzedzającego rok realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej i nie później niż do dnia 20 grudnia roku, w którym dofinansowanie ma być udzielone.

Zapis w obecnym kształcie sformułowany w § 8 ust. 2 potencjalnie ogranicza możliwości wcześniejszego uruchamiania działań programowych, co ostatecznie może wpłynąć na możliwości efektywnego procedowania. W związku z powyższym niniejsza zmiana przepisów przewiduje, aby regulacje w tym zakresie (tj. od kiedy i do kiedy można składać wnioski) określano każdorazowo na poziomie programów.

Wprowadzenie dodatkowych zapisów w projektowanej treści rozporządzenia (w § 10a) ma na celu optymalizację działań realizacyjnych odnoszących się do kluczowych programów aktywizacyjnych będących częścią oferty ministerstwa w obszarze sportu powszechnego, opartej o programy, które w zależności od specyfiki agregują łącznie ponad 11 tys. aplikacji (ponad 6,4 tys. umów). To z kolei istotnie obciąża proces zarządzania dotacyjnego, oddziałując wieloaspektowo (czas, zakres oraz jakość) na ostateczny produkt interwencji publicznej. Z tego względu konieczne jest wprowadzenie projektowanych rozwiązań decentralizacyjnych, które zakładają możliwość powołania operatorów dla największych działań aktywizacyjnych. Brak umocowania „instytucji” operatora w obowiązującym rozporządzeniu może także powodować rozbieżności interpretacyjne odnoszące się do prawnego umocowania stosownych zapisów w tym zakresie w ogłaszanych programach.

Mając na uwadze fakt, że procedowane przepisy są korzystne dla beneficjentów – podwyższają bowiem próg możliwego dofinansowania, jak również wyłącznie techniczno-organizacyjną specyfikę regulacji objętych projektowanym rozporządzeniem nie skierowano ww. projektu do konsultacji publicznych. Z uwagi również na fakt, że projekt rozporządzenia dotyczy problematyki samorządu terytorialnego – bowiem jednostki samorządu terytorialnego mogą być beneficjentami środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, a przepisy projektu rozporządzenia wprowadzają m.in. : zwiększenie dofinansowania zadań inwestycyjnych z 50% do 70% z niniejszego funduszu (§ 1 pkt 1 projektu rozporządzenia) oraz zmieniają termin składania wniosków o dofinansowanie (§ 1 ust. 3), projekt został przekazany celem zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na potrzebę niezwłocznego wdrożenia określonych w nim zasad udzielania dofinansowania do ogłaszanych przez Ministra programów. Skrócenie okresu vacatio legis podyktowane jest koniecznością pilnego wdrożenia nowych programów inwestycyjnych, realizowanych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Wcześniejsze ogłoszenie programów zapewni optymalne wykorzystanie środków w ich ramach oraz pozwoli wnioskodawcom odpowiednio przygotować się do udziału w konkursach pod względem formalnym.

Projektowane rozporządzenie zawiera w § 2, 3 i 4 przepisy przejściowe wskazując sytuacje stosowania regulacji nowych (m.in. poziomu dofinansowania realizacji zadań inwestycyjnych w programach inwestycyjnych, ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia).

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	362056.1019795.1092179
Nazwa dokumentu	uzasadnienie 09_01_2023.pdf
Tytuł dokumentu	uzasadnienie 09_01_2023
Sygnatura dokumentu	DP.0230.12.2022
Data dokumentu	10.01.2023 12:43:49
Skrót dokumentu	B2510B62882C1ABA4D2A431E7370F2BC56910B65
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	10.01.2023
Podpisane przez	Kamil Bortniczuk Minister
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
Akceptacja	Szulińska Marta, 09.01.2023 14:57:00, wersja 1.4 (Zastępca Dyrektora, Departament Sportu dla Wszystkich (DS), Departament Sportu dla Wszystkich (DS)) Ministerstwo Sportu i Turystyki
Akceptacja	Karolczyk Bartłomiej, 09.01.2023 14:50:58, wersja 1.4 (Zastępca Dyrektora, Sekretarz Stanu (SS), Departament Turystyki (DT)) Ministerstwo Sportu i Turystyki
Akceptacja	Żyłowski Marcin, 09.01.2023 14:32:07, wersja 1.4 (Dyrektor, Sekretarz Stanu (SS), Departament Infrastruktury Sportowej (DIS)) Ministerstwo Sportu i Turystyki
Akceptacja	Gałązka Piotr, 09.01.2023 14:29:50, wersja 1.4 (Dyrektor, Departament Prawny (DP), Departament Prawny (DP)) Ministerstwo Sportu i Turystyki

Akceptacja	Kalinowska Agnieszka, 09.01.2023 14:13:29, wersja 1.3 (główny specjalista, Departament Prawny (DP), Wydział Prawno-Legislacyjny (DP- WPL)) Ministerstwo Sportu i Turystyki
Akceptacja	Kalinowska Agnieszka, 09.01.2023 09:10:31, wersja 1.0 (główny specjalista, Departament Prawny (DP), Wydział Prawno-Legislacyjny (DP- WPL)) Ministerstwo Sportu i Turystyki
	EZD 3.108.84.84.
Data wydruku:	10.01.2023 13:58:28
Autor wydruku:	Kalinowska Agnieszka