

<p>Nazwa projektu:</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów uprawnionych z biurem SIRENE</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</p> <p>Bartosz Grodecki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>Mariusz Boguszewski – Dyrektor Departamentu Spraw Międzynarodowych i Migracji w MSWiA, tel. 22 60 141 20 e-mail: wielkoskalowe@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>06.10.2022 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 4 ust. 10 ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1041, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 884</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W 2018 r. zaczęły obowiązywać nowe europejskie przepisy dotyczące Systemu Informacyjnego Schengen (tzw. pakiet SIS recast), tj.:

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1860 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen do celów powrotu nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str. 1) – zwane dalej „rozporządzenie UE 2018/1860”;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylecia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str. 14, z późn. zm.) – zwane dalej „rozporządzenie UE 2018/1861”;
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylecia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylecia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2016/261/UE (Dz. Urz. UE L 312 z 7.12.2018, str.56, z późn. zm.) – zwane dalej „rozporządzenie UE 2018/1862”.

Po weryfikacji warunków określonych w art. 79 ust. 2 rozporządzenia UE 2018/1862 oraz art. 66 ust. 2 rozporządzenia UE 2018/1861, nastąpi uruchomienie eksploatacji SIS recast i stosowanie zasadniczej części ww. regulacji.

Konsekwencją przedmiotowej zmiany stała się konieczność dostosowania treści ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w Systemie Informacyjnym Schengen oraz Wizowym Systemie Informacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1041, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o SIS i VIS”, w tym upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zawartego dotychczas w jej art. 4 ust. 5.

Stąd też, w miejsce rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 grudnia 2007 r. w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych w SIS, a także związanych z tym obowiązków Policji (Dz. U. poz. 1731, z późn. zm.), należało wydać nowe rozporządzenie, zmieniając również treść dotychczasowych jego załączników i opracowując wzory nowych.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 10 ustawy o SIS i VIS, w stosunku do przepisów rozporządzenia obowiązującego regulacje nowego rozporządzenia uzupełniono o:

- procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz
- sposób i tryb współpracy organów uprawnionych z biurem SIRENE, w tym procedurę wymiany informacji

uzupełniających.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązania wprowadzone w przedmiotowym rozporządzeniu służą przede wszystkim zapewnieniu spójności z ustawą o SIS i VIS oraz rozporządzeniami (UE) 2018/1860, 2018/1861 i 2018/1862.

W związku z powyższym projekt uwzględnia w szczególności:

- tytuł rozporządzenia dostosowany do zakresu przedmiotowego regulacji w brzmieniu: „w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów uprawnionych z biurem SIRENE, w tym procedurę wymiany informacji uzupełniających, a także wzorów dokumentów, o których mowa w ust. 6”;
- zakres przedmiotowy adekwatny do treści delegacji ustawowej;
- określenie procedury odnalezienia na skutek wglądu do SIS osoby w przypadku ujawnienia tożsamości przywłaszczonej;
- określenie sposobu i trybu współpracy organów uprawnionych z biurem SIRENE;
- modyfikację treści funkcjonujących dotychczas załączników nr 1 i 2, tj. formularza odnalezienia osoby oraz formularza odnalezienia przedmiotu, zgodnie z nowym zakresem informacyjnym SIS i nowymi zasadami określonymi w „Podręczniku SIRENE – Granice i powroty” oraz „Podręczniku SIRENE – Policja” oraz nr 5, tj. protokół przekazania osoby;
- załączniki nowe: nr 3, tj. formularz tożsamości przywłaszczonej, i nr 4, tj. oświadczenie o wyrażeniu zgody na uzupełnienie danych w SIS.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wprowadzane projektem przepisy podyktowane są zmianą na poziomie ustawowym (ustawa o SIS i VIS), która ma charakter dostosowawczy względem ram prawnych określonych przede wszystkim rozporządzeniami (UE) 2018/1860, 2018/1861 oraz 2018/1862. Treść projektowanych rozwiązań jest zgodna z prawem UE, stąd też w pozostałych państwach członkowskich powinna być zbliżona. Sposób transpozycji przepisów UE do krajowych porządków prawnych należy do państw członkowskich i warunkowany jest czynnikami wewnętrznymi, zatem nie ma potrzeby wskazywania mechanizmów rozwiązania problemu w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Agencja Wywiadu	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
biuro SIRENE	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu wglądu do danych SIS
Centralne Biuro Antykorupcyjne	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
konsulowie	36 – konsulaty generalne 2 – agencje konsularne,		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu

	91 – wydziałów konsularnych		wglądu do danych SIS
minister właściwy do spraw zagranicznych	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
minister właściwy do spraw wewnętrznych	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
organy samorządowe właściwe w sprawach rejestracji pojazdów	380 - starosta	stat.gov.pl	Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu wglądu do danych SIS
Policja	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
prokuratura	358 - prokuratury rejonowe 45 - prokuratury okręgowe 11 - prokuratury regionalne 1 - Prokuratura Krajowa	dane.gov.pl strona internetowa Prokuratury Krajowej	Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
sąd	374 – sądy powszechne		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Służba Celno-Skarbowa	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Służba Kontrwywiadu Wojskowego	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Służba Ochrony Państwa	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Służba Wywiadu Wojskowego	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Straż Graniczna	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych SIS oraz wglądu do danych SIS
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	1		Dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) w celu dokonywania wpisów danych

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, w tym skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak wpływu						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	brak wpływu						
Niemierzalne	-							
	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość - na funkcjonowanie przedsiębiorców, w tym sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw; brak też wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe - na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych, które wynikają z rozporządzeń 2018/1860, 2018/1861 i 2018/1862 oraz ustawy o SIS i VIS.

Rozporządzenie nie nakłada na obywateli obowiązków, z którymi związane jest wykonywanie jakichkolwiek czynności administracyjnych. Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia czy też zwiększenia liczby dokumentów lub liczby procedur, ani też skrócenia lub wydłużenia czasu na załatwienie sprawy, gdyż rozporządzenie nie reguluje procedur administracyjnych wynikających z obowiązków nałożonych na obywateli oraz związanych z załatwianiem przez obywateli spraw w urzędach, instytucjach lub innych organach władzy publicznej.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Wpływ projektu na sądy powszechne wynika z ustawowego uprawnienia sądów do dostępu do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz przetwarzania danych poprzez Krajowy System Informatyczny (KSI), z którym wiąże się współpraca z organami krajowymi i biurem SIRENE na zasadach sprecyzowanych w rozporządzeniu. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacją efektów projektu zajmie się Komisja Europejska, zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen, oceniając dostosowanie krajowego porządku prawnego w ramach Projektu SIS recast, zgodnie z terminami i miernikami określonymi tym rozporządzeniem.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

