



ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czaplą
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/80/23

Warszawa, 26 kwietnia 2023 roku

Szanowny Pan

Krzysztof Kwiatkowski

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej

Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo z dnia 24 kwietnia w sprawie wyrażenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (BPS.DKS.KU.0401.10.2023), niniejszym przekazuję opinię Związku Powiatów Polskich do projektu.

Związek Powiatów Polskich ze zrozumieniem przyjmuje opisany w uzasadnieniu projektu problem „marnowania głosów” oddanych przez wyborców przebywających za granicą albo na polskich statkach morskich, w sytuacji gdy komisja wyborcza nie zdąży policzyć głosów w ciągu 24 godzin od zakończenia głosowania, co może być sporym wyzwaniem, szczególnie w dużych okręgowych komisjach wyborczych.

Podkreślamy jednak, że proponowany nowelizacją do skreślenia §2 w art. 230 funkcjonuje w niezmienionym brzmieniu od dnia uchwalenia ustawy Kodeks wyborczy. Analogiczne brzmienie miał także w poprzedzającej Kodeks ustawie z dnia 12 kwietnia 2001 r. Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej. Wówczas był to art. 164 ust. 2 i nigdy nie był zmieniany. Stąd też pojawia się wątpliwość czy projektodawcy rozważyli konsekwencję usunięcia przedmiotowego paragrafu i tego jak jego brak wpłynie na pracę komisji wyborczych? Jak długo właściwa okręgowa komisja wyborcza winna będzie oczekiwać na otrzymanie wyników głosowania z obwodowych komisji wyborczych zlokalizowanych za granicą lub na polskich statkach morskich? W związku z powyższym pozostaje do rozważenia, czy przepis ten, aby na pewno powinien zostać całkowicie usunięty czy nie jednak zmodyfikowany (na co również zwracał uwagę w swej opinii Rzecznik Praw Obywatelskich).

Niemniej jednak, należy podkreślić, że swoistym minimum powinno być uchwalanie istotnych zmian w prawie wyborczym co najmniej sześć miesięcy przed kolejnymi wyborami, rozumianymi nie tylko jako sam akt głosowania, lecz także jako całość czynności objętych tzw. kalendarzem wyborczym. Innymi słowy, „Konieczność zachowania co najmniej sześciomiesięcznego terminu, w którym nie są dokonywane ważne zmiany w prawie wyborczym (w stosunku do pierwszej czynności kalendarza wyborczego), jest nieusuwalnym co do zasady normatywnym składnikiem treści art. 2 Konstytucji” - wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 października 2009 r., sygn. Kp 3/09. Trybunał wyjaśnił też, jak należy liczyć okres ciszy legislacyjnej. Okres ten powinien być liczony od daty wejścia przepisów w życie do daty podjęcia pierwszej czynności wyborczej, tj. do wydania postanowienia o zarządzeniu danych wyborów. Oznacza to, że w odniesieniu do wyborów parlamentarnych i prezydenckich sześciomiesięczny okres ciszy legislacyjnej musi być wyznaczony w stosunku do jedynej daty pewnej w świetle Konstytucji, tj. ostatniego dnia, kiedy zarządzenie wyborów jest możliwe.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Piłonka

