

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego
Autor	Ministerstwo Obrony Narodowej
Projekt z dnia	16 marca 2023 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Patrycja Grebla-Tarasek
e-mail	biuro@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Niezgodność projektu rozporządzenia z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony (Dz.U. z 2022 r. poz. 875).	Projekt, w § 7 ust. 1 pkt 3 stanowi, że plany operacyjne gmin i gmin o statusie miasta zatwierdza wojewoda a rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony w § 4 ust. 1 pkt 4 ppkt c wskazuje, że starosta uzgadnia i zatwierdza plany i harmonogramy wykonywania zadań obronnych podejmowanych przez wójtów (burmistrzów lub prezydentów miast).		
2.	§ 2 pkt 2	Doprecyzowanie definicji.	W projekcie zmieniono definicję zadań operacyjnych, przez które należy rozumieć „tę część zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa, które są realizowane w celu reagowania na powstałe zagrożenia		

			lub ich symptomy w każdym stanie gotowości obronnej państwa.” Dotychczas przez zadanie operacyjne rozumiano część zadań obronnych, które są przewidziane do uruchomienia i realizacji w razie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Oznacza to, że warunkiem uruchomienia określonego zadania operacyjnego będzie wystąpienie (nie sprecyzowanych w projekcie) zagrożeń lub ich symptomów, a celem uruchomienia określonego zadania operacyjnego będzie potrzeba reakcji (reagowania) na wystąpienie (nie sprecyzowanych w projekcie) zagrożeń lub ich symptomów.		
3.	§ 2 pkt 5	Definicja planowania operacyjnego nie jest zgodna z nową definicją zadania operacyjnego.	W kontekście nowej definicji zadań operacyjnych, niewłaściwa wydaje się definicja planowania operacyjnego. Biorąc pod uwagę zmienioną definicję zadań operacyjnych, definicja planowania operacyjnego powinna również zostać zmieniona i brzmieć następująco: „planowaniu operacyjnym – należy przez to rozumieć ustalanie czynności dotyczących przygotowania i działania organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego, w celu reagowania na zagrożenia lub ich symptomy w każdym stanie gotowości obronnej państwa, ujętych w formie zestawów zadań operacyjnych, a także ustalanie sił i środków niezbędnych do ich wykonania;”		

	§ 6 ust. 1 pkt 4 i § 7 ust. 1 pkt 3	Uzgodnienia i zatwierdzanie planów operacyjnych gmin i gmin o statusie miasta realizowane są na różnych szczeblach.	Organ zatwierdzający - wojewoda nie uczestniczy w uzgodnieniach gmin i gmin o statusie miasta ze starostą, który przekazuje wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) wypisy ze swojego planu operacyjnego.		
4.	§ 6 ust. 1 pkt 4	Nowy obowiązek starostów dotyczący uzgadniania planów gminnych będzie pociągał za sobą skutki finansowe, które nie zostały ujęte w projekcie.	Obowiązek uzgadniania planów gminnych przez starostów będzie wymagał zaangażowania większej ilości kadry, do realizacji tego zadania.		
5.	§ 9 ust. 4	Obciążenie starostów kolejnym zadaniem, bez zwiększenia nakładów finansowych na ten cel.	Obciążenie starostów tworzeniem wypisów zwiększy zasadniczo nakłady finansowe potrzebne na doinwestowanie stanowisk i obsad do tych celów przeznaczonych. Równoległe tworzenie wypisów niejawnych kierowanych do gmin będzie w podobny sposób rzutowało na zwiększenie wsparcia obsadom kancelarii niejawnych lub kancelarii ogólnych, gdy nie ma kancelarii niejawnej. Z powyższych względów należy rozważyć dofinansowanie tych przedsięwzięć lub odejście od tych zapisów.		
6.	§ 10 ust. 3	Dokumenty normalizacji obronnej które stanowią między innymi podstawę do opracowania planów operacyjnych na chwilę obecną posiadają tylko powiaty.	Dalsze udostępnienie przekazanych resortowych dokumentów normalizacyjnych innym podmiotom (w tym samym gminom) wymaga pisemnej zgody Dyrektora Wojskowego Centrum Normalizacji, Jakości i Kodyfikacji.		