



ZARZĄD

Or.A.0713/765/23

Warszawa, 15 maja 2023 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan
Ryszard Bartosik

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Współprzewodniczący Zespołu

ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

Szanowny Pan

Mirosław Lech

Wójt Gminy Korycin

Związek Gmin Wiejskich RP

Współprzewodniczący Zespołu

ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa KWRiST

Szanowni Panowie Współprzewodniczący,

zwracam się z wnioskiem o wprowadzenie do porządku obrad najbliższego posiedzenia Zespołu do Spraw Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego tematu poświęconego finansowaniu procedury scalania i wymiany gruntów. Zgodnie z art. 3 ust. 1 zd. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej finansowane ze środków budżetu państwa, z zastrzeżeniem ust. 5-8 oraz art. 4 ust. 2 i 3.

Zgodnie z art. 3 ust. 5 -8

„5. W finansowanie prac, o których mowa w ust. 4, oraz w finansowanie zagospodarowania poscaleniowego mogą być włączone:

1) *publiczne środki wspólnotowe w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 260) oraz*

2) *inne środki publiczne na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 225 i 412), w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 i w przepisach o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.*

6. *W finansowanie zagospodarowania poscaleniowego mogą być włączone środki państwowych funduszy celowych oraz środki budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli jest to zgodne odpowiednio z ich regulaminami bądź właściwością.*

7. *W pokrywaniu kosztów przeprowadzania postępowania scaleniowego lub wymiennego oraz zagospodarowania poscaleniowego mogą uczestniczyć właściciele gruntów objętych postępowaniem na zasadach ustalonych przez starostę w projekcie, o którym mowa w art. 10 ust. 1.*

8. *W finansowanie zagospodarowania poscaleniowego w zakresie prac, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 9 lit. d, muszą być włączone środki, o których mowa w ust. 5 pkt 2, chyba że:*

- 1) *zagospodarowanie poscaleniowe w zakresie tych prac jest finansowane ze środków, o których mowa w ust. 6, lub*
- 2) *koszty zagospodarowania poscaleniowego w zakresie tych prac pokrywają podmioty określone w ust. 7.”.*

Z powyższego wynika, że podstawą finansowania zadań związanych ze scalaniem i wymianą gruntów są środki budżetu państwa oraz środki europejskie przeznaczane na rozwój obszarów wiejskich. Ewentualne partycypowanie samorządów w finansowanie zagospodarowania poscaleniowego ma charakter fakultatywny, co wprost wynika z przywołanego wyżej art. 3 ust. 6 ustawy.

Powiaty wskazują, że zarówno środki przeznaczone w PROW 2014-2020 na zagospodarowanie poscaleniowe jak i środki planowane na ten cel w nowej perspektywie finansowej, w żadnym wypadku nie pozwalają na pokrycie faktycznych kosztów tych postępowań.

W przypadku PROW 2014-2020 powiaty wprost wskazują, że z powodu wzrostu cen założone koszty znacząco wykraczają poza kwoty przyznanych na realizację zadania środków finansowych. Średni wzrost kosztów zagospodarowania poscaleniowego oscyluje w granicach 55%, w stosunku do pierwotnych założeń. Tym samym osiągnięcie założonych w umowach wskaźników z dopuszczalnym odchyleniem, przy jednoczesnym uwzględnieniu wykonania zakresu operacji zgodnie z przyjętymi założeniami, w ramach przyznanych środków finansowych, z zachowaniem wymaganych przepisami prawa standardów, przy obecnie obowiązujących cenach - w dalszej perspektywie czasu jest niemożliwe do zrealizowania. Zmniejszenie zakresu albo pominięcie któregoś z etapów operacji skutkuje niewywiązaniem się z założeń określonych w umowach. Na niedoszacowanie środków na postępowanie poscaleniowe w ramach

Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027, Związek Powiatów Polskich zwracał uwagę w toku opiniowania wytycznych szczegółowych w zakresie przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 dla interwencji 10.8 Scalanie gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym. Uwagi te nie zostały uwzględnione w toku prac legislacyjnych.

Jak wspomniano na wstępie, mówimy o zadaniu zleconym z zakresu administracji rządowej. Na posiedzeniu zespołu oczekuję przedstawienia przez przedstawicieli Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi informacji dot. zasady uzupełnienia z budżetu państwa środków na finansowanie zagospodarowania poscaleniowego. Proszę o zapewnienie udziału w posiedzeniu przedstawiciela Ministerstwa Finansów, który będzie umocowany do merytorycznego odniesienia się do kwestii poniesionej w niniejszym piśmie.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka