

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2024 r.
Autor	Ministerstwo Sprawiedliwości
Projekt z dnia	6 czerwca 2023 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Patrycja Grebla-Tarasek
e-mail	biuro@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Przesłana wersja projektu znajduje się jeszcze w konsultacjach. W ubiegłym roku kiedy opiniowaliśmy, wysokość kwoty bazowej, pierwsza propozycja była wyższa niż ostatecznie przyjęta (tzn. zachowana kwota z lat ubiegłych) z uwagi na sugestie Ministerstwa Finansów. Stanowczo protestujemy, przed przyjęciem takiego rozwiązania w tym roku i ewentualnym próbom obniżenia wysokości kwoty bazowej na dalszym etapie procedowania projektu.			
2.	Uwaga ogólna	Związek Powiatów Polskich ocenia pozytywnie sam kierunek, jaki został przyjęty we wskazanym rozporządzeniu tj. wzrost kwoty bazowej w 2024 r. jednak podkreślić			

		trzeba, iż wzrost ten nie jest wystarczający, aby w pełni pokryć koszty organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej.			
3.	§ 1	Wzrost wysokości kwoty bazowej, do kwoty zapewniającej realne pokrycie kosztów realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej jakim jest organizacja punktów udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.	<p>Proponowany wzrost kwoty bazowej na rok 2024, w porównaniu z rokiem 2023 t. o 842 zł, jest zbyt niski.</p> <p>Wzrost kwoty bazowej pozwoli na podwyżki wynagrodzeń osób świadczących usługi poradnictwa prawnego i obywatelskiego w wysokości około 100 zł netto miesięcznie na jedną osobę (przy założeniu, że wykonawca ma dyżur raz w tygodniu). Z uwagi, na obserwowany w skali kraju proces wzrostu wynagrodzeń w gospodarce krajowej, oczekiwania finansowe osób zajmujących się profesjonalną pomocą prawną stale rosną. Już obecnie można zaobserwować spadek zainteresowania świadczeniem pomocy prawnej w punktach nieodpłatnego poradnictwa prawnego przez adwokatów i radców prawnych, albo kierowanie przez te osoby do punktów aplikantów „na zastępstwo”, co zgodnie z art. 5 ustawy powinno mieć miejsce wyłącznie w szczególnie uzasadnionych przypadkach.</p> <p>Niekonkurencyjne wynagrodzenia, jakie proponowane są za udzielanie pomocy prawnej w punktach pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego, mogą spowodować,</p>		

			<p>że wkrótce powiaty nie będą mogły znaleźć chętnych do świadczenia tego typu usług.</p> <p>Wysokość kwoty bazowej, jaka została przyjęta za podstawę w 2024 r., pomimo nieznacznej podwyżki kwoty, jest nadal znacząco zaniżona, o czym świadczą następujące fakty.</p> <p>W pierwszy roku, w którym powiaty zaczęły realizować zadanie z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej (2016) wysokość kwoty bazowej wynosiła 5150 zł. Od stycznia 2016 r. do kwietnia 2023 r. wartość inflacji wyniosła 40,7%. Jeżeli wziąć pod uwagę trend inflacyjny do końca roku 2023, to kwota bazowa powinna wynieść co najmniej 7699 zł.</p> <p>Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o NPP dotacja przeznaczana jest w 91% na wynagrodzenia z tytułu umów zawieranych z osobami udzielającymi porad prawnych. Jak już wskazaliśmy, z uwagi na obserwowany w skali kraju proces wzrostu wynagrodzeń w gospodarce krajowej, oczekiwania finansowe osób świadczących profesjonalną pomoc prawną stale rosną. Z uwagi na to, przy ustalaniu kwoty bazowej należałoby wziąć pod uwagę przede wszystkim wzrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w styczniu 2016 r. wynosiło 4101 zł. Zatem w 2016 r. kwota bazowa wynosiła 125,58% kwoty przeciętnego miesięcznego</p>		
--	--	--	---	--	--

			<p>wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw. W kwietniu 2023 przeciętne miesięczne w sektorze przedsiębiorstw (najnowsze dane dotyczące tego wskaźnika) wyniosło 7430,65 zł. Gdyby przyjąć tę samą relację to wysokość kwoty bazowej w 2024 r. powinna wynosić co najmniej 9331,41 zł.</p> <p>Warto przypomnieć, że w 2015 r. gdy przyjmowano ustawę, wysokość kwoty bazowej ustalono m.in. w oparciu o mechanizm ustalania wynagrodzenia zasadniczego prokuratora prokuratury rejonowej w pierwszej stawce wynagrodzenia zasadniczego. Wtedy przyjmowano, że wysokość wynagrodzenia osób udzielających nieodpłatnych porad prawnych powinna wynosić 2/3 wynagrodzenia prokuratora prokuratury rejonowej w pierwszej stawce. Przyjmując ten wskaźnik kwota bazowa na rok 2024 winna być ustalona na poziomie 7523 zł.</p> <p>Niezależnie od tego jaką metodologię przyjąć, każdy wynik w sposób jasny pokazuje, że kwota bazowa jest zdecydowanie zaniżona.</p>		
--	--	--	---	--	--