

**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Zbigniew Deptuła  
POWIAT MAKOWSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Radosław Roszkowski  
POWIAT PRUDNICKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/222/23

Warszawa, 28 sierpnia 2023 roku

Szanowny Pan

**Dariusz Salomończyk**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 25 sierpnia 2023 r. w sprawie wydania opinii o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (numer EW-020-1338/23, dalej także jako „Projekt”) przedstawiam opinię Związku Powiatów Polskich.

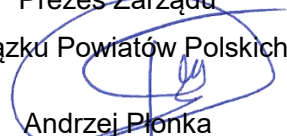
Z perspektywy samorządów, należy pozytywnie ocenić ogólny kierunek zmian jaki ma na celu przedłożony projekt. Problem składowisk odpadów, w tym odpadów niebezpiecznych, w zbyt dużej mierze został pozostawiony organom samorządu terytorialnego, a finansowe skutki pożarów lub innych wypadków często uderzają w samorzady gminne. Na problemy z finansowaniem działań rozwiązujących problemy z odpadami niebezpiecznymi (które same w sobie stanowią największe zagrożenie przy pożarach) wskazywała też Najwyższa Izba Kontroli w swym raporcie z lutego 2023 r. „Usuwanie nielegalnie składowanych odpadów niebezpiecznych”. Dlatego wskazane jest, by środki NFOŚiGW oraz wojewódzkich funduszy mogły być przeznaczane na akcje związane z gaszeniem pożarów lub likwidacją skutków tego rodzaju wypadków na składowiskach. Tym bardziej, że takie finansowanie nie będzie docelowe, a ma być uzupełnieniem kosztów, gdy realizacja tego typu zadań nie zostanie w pełni pokryta przez obowiązkowe zabezpieczenie roszczeń.

Także system oparty na wnioskowaniu o wsparcie przez odpowiednie organy wydaje się realizować założenie, że to lokalne władze najlepiej będą w stanie ocenić sytuację. Projekt powinien jednak wskazywać w jaki sposób środki byłyby przekazywane na wniosek starosty (czy np. bezpośrednio do dotkniętych skutkami katastrofy gmin, czy za pośrednictwem wnioskującego starosty czy też do bezpośredniego wykorzystania tych środków przez starostę).

Za niepotrzebne należy uznać jednak przepis zwiększający kary dla organów za niedotrzymanie terminów, o których mowa w art. 91 i 92 ustawy Prawo ochrony środowiska (proponowana nowelizacja art. 315a). Obecne stawki kar są wystarczająco wysokie, natomiast opłacanie tych kar i tak odbywa się ze środków publicznych (ponieważ potencjalnie ukaranymi są organy).

Wskazujemy również, że problematyczne w praktyce może okazać się ustanawianie zabezpieczeń roszczeń w 30 dni, co proponują autorzy projektu (propozycja nowelizacji art. 131 ustawy o odpadach). W uzasadnieniu nie przeanalizowano jaki jest obecny średni czas uzyskiwania gwarancji zabezpieczenia roszczeń w przewidzianych przepisami formach (depozyt, gwarancja bankowa, gwarancja ubezpieczeniowa, polisa ubezpieczeniowa), a powinno mieć to znaczenie dla efektywności terminu ustawowego, także po to, by nie odstraszać potencjalnych zarządzających składowiskami przed podejmowaniem tego typu działalności.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Płonka