

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Edukacji i Nauki</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Dariusz Piontkowski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Florek – specjalista w Departamencie Współpracy z Samorządem Terytorialnym tel. (22) 34 74 431, e-mail: katarzyna.florek@mein.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11.08.2023 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 11c ust. 11 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 i 1234)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji i Nauki – 208</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela jest konieczne ze względu na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. 1234), zwanej dalej „ustawą z dnia 26 maja 2023 r.”, która w art. 24 pkt 1 uchyla art. 11a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zwanej dalej „ustawą”. Obecnie art. 11a ustawy reguluje kwestię wydawania legitymacji służbowej nauczyciela, zwanej dalej „legitymacją”. Na podstawie dotychczasowego upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 11a ust. 3 ustawy, zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, wzór oraz tryb wystawiania legitymacji służbowej, uwzględniając w szczególności potrzebę poświadczenia zatrudnienia na stanowisku nauczyciela, a także termin, w jakim dyrektor szkoły zobowiązany jest do wydania legitymacji, zostało wydane rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 września 2006 r. w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela (Dz. U. poz. 1393). Zgodnie z art. 84 pkt 3 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. przepisy zmieniające ustawę wejdą w życie z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. Z tym dniem utraci zatem moc wydane na podstawie art. 11a ust. 3 ustawy wspomniane wyżej rozporządzenie.

Jednocześnie ustawą z dnia 26 maja 2023 r. w ustawie dodano art. 11b i art. 11c, w których zostały uregulowane kwestie wydawania legitymacji w postaci dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. – mLegitymacji oraz legitymacji w postaci karty. Zgodnie z rozwiązaniami przyjętymi w przywołanych przepisach, co do zasady nauczycielom będzie wydawana z urzędu mLegitymacja, natomiast dyrektor szkoły, na wniosek nauczyciela, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku będzie wydawał nauczycielowi legitymację również w postaci karty. W art. 11c ustawy zostały uregulowane także kwestie dotyczące trybu wydawania legitymacji w postaci karty, pobierania opłaty za wydanie legitymacji, danych zawartych w legitymacji, potwierdzania ważności legitymacji w danym roku, unieważnienia oraz wydania nowej legitymacji. W związku z tym, że na poziomie ustawy zostały uregulowane wszystkie kwestie, z wyjątkiem wzoru legitymacji, które obecnie reguluje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 września 2006 r. w sprawie wzoru oraz trybu wystawiania legitymacji służbowej nauczyciela, w przepisie upoważniającym zawartym w art. 11c ust. 11 ustawy przekazano ministrowi właściwemu do spraw oświaty i wychowania do określenia, w drodze rozporządzenia, wyłącznie wzoru legitymacji. Zgodnie z powołanym przepisem, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, wzór legitymacji służbowej nauczyciela, uwzględniając konieczność zapewnienia identyfikacji nauczyciela, a także konieczność właściwego zabezpieczenia legitymacji przed jej przerobieniem lub podrobieniem.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niezbędne jest wydanie rozporządzenia w sprawie wzoru legitymacji służbowej nauczyciela na podstawie przepisu upoważniającego zawartego w art. 11c ust. 11 ustawy.

W załączniku do projektowanego rozporządzenia został określony wzór legitymacji. Zgodnie z art. 11c ust. 3 ustawy legitymacja ma zawierać imię (imiona) i nazwisko nauczyciela, wizerunek twarzy nauczyciela, nazwę i adres siedziby pracodawcy, numer legitymacji, zgodny z numerem mLegitymacji, datę wydania legitymacji oraz hologram potwierdzający ważność legitymacji w danym roku szkolnym. Poza tym na awersie legitymacji będzie umieszczony wizerunek orła ustalony dla godła Rzeczypospolitej Polskiej i napis „Rzeczpospolita Polska”.

Zgodnie § 3 pkt 16 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2403, z późn. zm.) legitymacja służbowa nauczyciela jest zakwalifikowana do trzeciej kategorii dokumentów publicznych. Dlatego też wzór legitymacji został dostosowany do wymogów określonych przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1006) oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. poz. 1456). Określony w projektowanym rozporządzeniu wzór legitymacji jest zgodny z rekomendacją do opracowania wzoru dokumentu publicznego, zatwierdzoną przez Komisję do spraw dokumentów publicznych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
nauczyciele	683,4 tys.	dane systemu informacji oświatowej – liczba etatów nauczycieli według stanu na dzień 30.09.2022 r.	Potencjalna liczba nauczycieli, którzy będą mogli wnioskować o wydanie legitymacji służbowej w postaci karty.
dyrektorzy szkół i placówek	ok. 31,5 tys.	dane systemu informacji oświatowej – liczba dyrektorów szkół i placówek według stanu na dzień 30.09.2022 r.	Dyrektorzy szkół i placówek, na wniosek nauczycieli, wydają im legitymacje służbowe w postaci karty.
przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją legitymacji służbowej nauczyciela w postaci karty	Obecnie nie jest możliwe oszacowanie, ile przedsiębiorstw będzie zajmowało się produkcją legitymacji.		Wytwarzanie legitymacji służbowej nauczyciela z uwzględnieniem wymagań dotyczących bezpieczeństwa wytwarzania dokumentów publicznych trzeciej kategorii.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez reprezentatywne organizacje związkowe w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854), reprezentatywne organizacje pracodawców w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) i partnerów społecznych, tj. przez:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 4) Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 5) Krajową Sekcję Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 6) Wolny Związek Zawodowy „Forum-Oświata”;
- 7) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;
- 8) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. ks. J. Popiełuszki”;
- 9) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 10) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 11) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 12) Komisję Krajową Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 13) Komisję Krajową Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 14) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 15) Konfederację Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 16) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 17) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 18) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 19) Stowarzyszenie Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego;
- 20) Stowarzyszenie Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Edukacji Zawodowej;
- 21) Polską Izbę Firm Szkoleniowych;
- 22) Polską Izbę Książki;
- 23) Radę Szkół Katolickich;
- 24) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 25) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej;
- 26) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną;
- 27) Polski Związek Głuchych – Zarząd Główny;
- 28) Polski Związek Niewidomych – Zarząd Główny;
- 29) Federację Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT;



<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy, co do zasady, nauczycielom będzie wydawana z urzędu legitymacja w postaci dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. – mLegitymacja. Zgodnie z art. 11c ust. 1 ustawy dyrektor szkoły, na wniosek nauczyciela, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku będzie wydawał nauczycielowi legitymację również w postaci karty. Legitymacja w postaci karty nie będzie zatem wydawana wszystkim nauczycielom lecz tylko tym, którzy wystąpią z takim wnioskiem. Zgodnie z art. 11c ust. 2 ustawy dyrektor szkoły pobiera opłatę za wydanie nauczycielowi legitymacji w postaci karty w wysokości nieprzekraczającej kosztów wytworzenia legitymacji. Tak więc koszty związane z wytworzeniem legitymacji będą pokrywali nauczyciele. Opłata nie będzie pobierana od nauczyciela jedynie wówczas, gdy dotychczasowa legitymacja zostanie unieważniona z powodu zmiany nazwy pracodawcy albo stwierdzenia w legitymacji błędów lub omyłek. Takie przypadki nie należą jednak do częstych, a zmiana nazwy pracodawcy zawsze wiąże się z kosztami dla organów prowadzących i na ogół jest ona konsekwencją decyzji podejmowanych przez te organy.</p>
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.
--	-------

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–							
Niemierzalne	–							–	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe. Może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców zajmujących się produkcją blankietów dokumentów publicznych zabezpieczonych przed fałszerstwem kategorii trzeciej. Powinni oni dysponować potencjałem technicznym i technologicznym, który zapewni bezpieczeństwo wytwarzania blankietów dokumentów publicznych. W przypadku dokumentów publicznych trzeciej kategorii, blankiety dokumentów publicznych mogą być wytwarzane przez różne podmioty, których przedmiotem działalności jest wytwarzanie blankietów dokumentów i druków zabezpieczonych, oraz które spełniają wymagania dotyczące bezpieczeństwa wytwarzania blankietów dokumentów publicznych. Blankiet legitymacji służbowej nauczyciela to zwykle tylko jeden z oferowanych w sprzedaży produktów tych podmiotów. Na tym etapie nie jest możliwe określenie oddziaływania regulacji na przedsiębiorców wytwarzających blankiety legitymacji służbowej nauczyciela,</p>
--	--

gdyż nie wiadomo, jak wielu producentów sprosta wymogom technologicznym i będzie produkować blankiety dokumentów publicznych.  
Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem precyzuje sposób personalizacji dokumentów. W przypadku świadectw legitymacji służbowej nauczyciela personalizacja będzie musiała być wykonywana za pomocą określonych w rozporządzeniu technik druku.

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Brak.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu | Brak wpływu.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 74 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter regulacji nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.