

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czaplą
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/8/24

Warszawa, 13 lutego 2024 roku

Szanowny Pan

Krzysztof Gawkowski

Wiceprezes Rady Ministrów

Minister Cyfryzacji

Szanowny Panie Premierze,

aby nadążyć za wyzwaniami współczesności cała administracja musi przejść gruntowną transformację cyfrową; dotyczy to również administracji samorządowej na barkach której spoczywa odpowiedzialność za realizację większości usług publicznych dla obywateli, w tym usług administracyjnych.

Niezbędnym elementem cyfrowej transformacji jest przejście na w pełni elektroniczny obieg dokumentów. W relacjach między urzędami oraz urzędami i klientami administracji ma to zostać zapewnione poprzez doręczenia elektroniczne. Niezbędne jest jednak wprowadzenie komplementarnych rozwiązań wewnątrz poszczególnych urzędów. Było to zresztą zauważone w poprzedniej kadencji Sejmu. Wówczas do prac parlamentarnych został skierowany rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem e-administracji. Projekt ten był daleki od ideału, natomiast zakładał, że z dniem 1 stycznia 2026 r. ma nastąpić obowiązkowe wdrożenie elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD) we wszystkich podmiotach samorządowych. Dostrzegając bariery na jakie napotykają mniejsze jednostki samorządu terytorialnego projekt zakładał, że minister właściwy do spraw informatyzacji udostępni nieodpłatnie oprogramowanie służące do elektronicznego zarządzania dokumentacją, umożliwiające wykonywanie czynności kancelaryjnych, dokumentowanie przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw, gromadzenie i tworzenie dokumentacji w postaci elektronicznej, a także archiwizowanie przetwarzanej dokumentacji, spełniające wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2b ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Zasadniczym problemem proponowanej nowelizacji były ograniczone możliwości samorządów do przygotowania się do tak dużej zmiany.

Nie przesądzając kwestii nałożenia prawnego obowiązku wdrożenia systemów EZD uważamy, że skutecznym narzędziem byłoby uruchomienie dużego rządowego programu wspierającego jednostki samorządu lokalnego w transformacji cyfrowej. W ramach tego programu gminy i powiaty mogłyby uzyskać sfinansowanie wdrożenia elektronicznego zarządzania dokumentacją wraz z zakupem odpowiedniego sprzętu komputerowego i przy wsparciu doradczym i szkoleniowym w ramach programu. Wsparcie doradcze sprawiłoby, że przyjęte rozwiązania byłyby dostosowane do potrzeb konkretnej jednostki samorządu terytorialnego, a wsparcie szkoleniowe zapewniłoby, że wszyscy pracownicy samorządowi byłiby w stanie posługiwać się w pełni wdrażanymi rozwiązaniami.

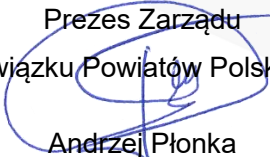
Aby uniknąć sytuacji, w której w swoisty sposób karane jest samodzielne wdrażanie nowych rozwiązań ze środków programu mogłyby skorzystać również te jednostki, które już wdrożyły systemy elektronicznego zarządzania dokumentami – na kolejne etapy transformacji cyfrowej.

Z całą pewnością, taki program stanowiłby dużą zachętę, szczególnie dla mniejszych lub mniej zamożnych samorządów, dla szybszego przejścia na pełną obsługę dokumentów, w sposób cyfrowy. Podkreślić przy tym trzeba, że samorzady w wielu przypadkach, nie są w stanie z budżetów własnych ponieść kosztów zakupów i wymiany całego sprzętu informatycznego. Wpływ na to ma pogłębiający się w ostatnich latach realny spadek dochodów własnych.

Realizacja takiego programu nie przekraczałaby możliwości budżetu państwa – co pokazuje prosty szacunek. Przy założeniu, że w administracji samorządowej pracuje 260 tysięcy osób i na każdą osobę zatrudnioną przypadałoby średnio 7 tysięcy złotych na zakup sprzętu komputerowego to szacowana kwota wsparcia w tym zakresie wyniosłaby 1,82 mld zł. Doliczając koszty wdrożenia EZD (w tym koszty doradztwa), szkoleń oraz zapewnienia niezbędnego poziomu cyberbezpieczeństwa możemy przyjąć, że taki program kosztowałby łącznie do 3 mld zł. Samo wdrożenie, mogłoby mieć charakter programu wieloletniego, co pozwoliłoby na rozłożenie całego procesu w czasie. Przy czteroletnim horyzoncie czasowym koszt jaki poniósłby budżet państwa z tego tytułu wyniosłby 750 mln zł rocznie. Jest to kwota, którą z całą pewnością budżet państwa jest w stanie udźwignąć, a korzyści wynikające z jego wdrożenia są nie do przecenienia.

Stoimy na stanowisku, że uruchomienie takiego programu stanowiłoby krok milowy (jeżeli nie dziejowy) w procesie rozwoju cyfryzacji w administracji publicznej.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka