

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia doręczeń elektronicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Michał Gramatyka, Sekretarz Stanu, .....@cyfra.gov.pl</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>..... @cyfra.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>26.02.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>inne</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wdrożenie nowego sposobu prowadzenia korespondencji – tj. e-Doręczeń, o których mowa w ustawie o doręczeniach elektronicznych – jest dużym przedsięwzięciem technicznym, ale przede wszystkim organizacyjnym, szczególnie dla podmiotów publicznych. Termin wejścia w życie obowiązku stosowania e-Doręczeń był wielokrotnie przesuwany. W 2023 r. został wskazany na 10.12 następnie przesunięty na 30.12 ze względu na niewystarczającą gotowość po stronie podmiotów publicznych – wniosek o założenie adresu do doręczeń złożyło 25 % podmiotów publicznych. Ostatecznie termin ten został przełożony na najpóźniej 1.01.2025 r.

Należy wziąć pod uwagę, że termin wejście w życie obowiązku stosowania e-Doręczeń, o którym mowa w art. 155 ust 10 ustaw o doręczeniach elektronicznych (dalej uode) wiąże się również z obowiązywaniem nowych przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego (dalej KPA). Zgodnie z brzmieniem KPA obowiązującym od terminu wskazanego w art. 155 ust 10 uode, korespondencja musi być kierowana przez podmioty publiczne na adres do doręczeń (art. 39 KPA). Dopiero po spełnieniu warunków określonych w KPA korespondencja może być kierowana w inny sposób. Jest to znaczna różnica w porównaniu do dotychczasowego brzmienia KPA, zgodnie z którym korespondencja jest kierowana papierowo za pośrednictwem operatora pocztowego a dopiero po spełnieniu określonych warunków może być kierowana elektronicznie.

Nowe brzmienie KPA, nadane przez uode, skutkuje znacznymi zmianami w funkcjonowaniu podmiotów publicznych w Polsce. Z jednej strony są zobowiązane do wdrożenia nowego narzędzie do prowadzenia korespondencji, jakim są e-Doręczenia w miejsce powszechnie dotychczas funkcjonującego ePUAP, z drugiej strony muszą zmienić sposób nadawania korespondencji z papierowej na elektroniczną. Wiąże się ze znacznymi zmianami organizacyjnymi w podmiotach publicznych:

- należy zapewnić elektronicznych obieg dokumentów,
- zmienić sposób nadawania korespondencji,
- zapewnić archiwizację elektronicznych dokumentów,
- zapoznać się z nowym narzędziem – usługi PURDE i PUH,
- zapewnić podpisy elektroniczne dla uprawnionych osób,
- nadać uprawnienia i zapewnić dostęp do skrzynki e-Doręczeń uprawnionych pracownikom.

Kluczowe w nowym sposobie prowadzenia korespondencji w podmiotach publicznych, jest zapewnienie elektronicznego obiegu dokumentów. Badania przeprowadzone na zlecenie MC z początkiem 2023 r. wśród podmiotów publicznych posiadających skrzynki ePUAP pokazują, że 75% z nich nie posiada systemu do elektronicznego obiegu dokumentów. Nie jest możliwe prowadzenie elektronicznej korespondencji w urzędzie zgodnie z nowym brzmieniem KPA za pośrednictwem dostępu do jednej skrzynki e-Doręczeń. W celu zapewnienia skutecznego stosowania nowych przepisów kluczowe jest wdrożenie systemu do elektronicznego obiegu dokumentów.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia skutecznego wdrożenia e-Doręczeń w podmiotach publicznych, w tym szczególnie skutecznego dostosowania tych podmiotów do stosowania obowiązujących przepisów KPA, nadanych uode, wprowadza się okres przejściowy od 1.10.2024 r d 31.12.2025 r.

Bez zmian pozostaje obowiązek uzyskania przez podmioty wskazane w uode wniosku o adres do doręczeń do dnia wskazane w art. 155 ust. 10 tej ustawy (obecnie termin wskazany w Komunikacie Ministra Cyfryzacji na 1.10.2024 r.).

W okresie przejściowym pozostawia się możliwość nadawania korespondencji papierowo za pośrednictwem operatora pocztowego. Po spełnieniu warunków określonych w art. 4 ust. 1 niniejszego projektu ustawy, korespondencja może być nadana na adres do doręczeń. Jeśli odbiorca nie posiada adresu do doręczeń, korespondencja może być nadana za pośrednictwem innych środków komunikacji elektronicznej, w tym ePUAP. Jest to czas dla podmiotów publicznych, aby poznały nowe rozwiązania jakim są e-Doręczenia oraz dostosowały się organizacyjnie do nadawania korespondencji elektronicznie.

Jednocześnie wprowadza się obowiązek posiadania przez podmioty publiczne systemu do elektronicznego obiegu dokumentów najpóźniej do 1.01.2028 r.

Oczekuje się, wprowadzenie w podmiotach publicznych systemu do elektronicznego obiegu dokumentów przyspieszy transformację cyfrową urzędów i pozwoli na skuteczniejsze wdrożenie e-Doręczeń.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	Osoby w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym: ok. 31 miliona.	Rocznik Statystyczny GUS 2022	Projekt wpłynie pozytywnie na obywateli niewykuczonych cyfrowo poprzez zapewnienie im możliwości korzystania z elektronicznego doręczenia docelowo we wszystkich procedurach i postępowaniach z podmiotami publicznymi, jak również na przyspieszenie załatwiania spraw.
Zawody zaufania publicznego	69756	Statystyki własne Ministerstwa cyfryzacji prowadzone na potrzeby monitorowania statusu wdrożenia e-Doręczeń	Przesunięcie terminu wdrożenia e-Doręczeń zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi.
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy: ok. 4 828 660	Podmioty gospodarki zarejestrowane w rejestrze REGON, deklarujące prowadzenie działalności – 4 282 660 – na terenie całego kraju (dane na dzień 31-12-2022)	Przesunięcie terminu wdrożenia e-Doręczeń zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi.
Podmioty sektora publicznego	ok. 86 000	Informacje o liczbie podmiotów – według zestawienia ministerstwa cyfryzacji	Przesunięcie terminu wdrożenia e-Doręczeń zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi oraz podmiotami

Operator wyznaczony – Poczta Polska S.A.	Przedsiębiorca o ogólnopolskim zasięgu działania zatrudniający ok. 80 000 osób	Raport UKE o stanie rynku pocztowego w 2017 roku	niepublicznymi Przesunięcie terminu wejścia w życie obowiązku umożliwi Operatorowi wyznaczonemu na dostosowanie do nowych zapisów Standardu usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz oczekiwań użytkowników.
--	--	--	--

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt jest odpowiedzią na postulaty organizacji zrzeszających m.in. jednostki samorządu terytorialnego, czy zawody zaufania publicznego oraz innych interesariuszy.

W 2023 r. oraz z początkiem 2024 r. Ministerstwo Cyfryzacji zbierało i analizowało postulaty przedstawiane przez podmioty zobowiązane do stosowania e-Doręczeń. Niniejszy projekt jest odpowiedzią na te postulaty.

Projekt nie będzie przedmiotem uzgodnień, opiniowania i konsultacji.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak danych						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak danych						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak danych						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie okresu przejściowego zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi i docelowo zmniejszenie kosztów korespondencji						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie okresu przejściowego zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi i docelowo zmniejszenie kosztów korespondencji						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie okresu przejściowego zapewni więcej czasu na dostosowanie techniczne i organizacyjne do nowego sposobu prowadzenia korespondencji z podmiotami publicznymi i docelowo zmniejszenie kosztów korespondencji						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Projekt opóźnia zapewnienie pełnej elektroniczacji obiegu dokumentów w gospodarce, ale daje gwarancję lepszego dostosowania zobowiązanych ustawowo podmiotów do obowiązków wynikających z ustawy o doręczeniach elektronicznych.
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie ustawy – dzień następujący po dniu ogłoszenia.  
 Termin wejścia w życie obowiązku stosowania e-Doręczeń został ogłoszony w komunikacie Ministra Cyfryzacji i jest to 1.10.2024 r. Obowiązek pełnej elektroniczacji korespondencji w podmiotach publicznych nastąpi 1.01.2026 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena ex post wstępna nastąpi po 3 latach funkcjonowania przepisów – dokonana zostanie ocena:

- 1) liczby podmiotów korzystających z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego i publicznej usługi hybrydowej;
- 2) poziomu zadowolenia z usług;
- 3) wpływu wprowadzenia do procedur rejestrowanego doręczenia elektronicznego i przesyłki hybrydowej na czas i koszt rozpatrywania spraw administracyjnych.

Końcowa ocena powyższych aspektów nastąpi w 2030 r., przy czym uwzględnić będzie dodatkowo wpływ wprowadzenia do procedur rejestrowanego doręczenia elektronicznego i przesyłek hybrydowych na czas i koszt rozpatrywania spraw sądowych.

Ocena zostanie dokonana m.in. na podstawie:

- 1) danych pochodzących z systemu teleinformatycznego, za pomocą którego będzie świadczona usługa rejestrowanego doręczenia elektronicznego;
- 2) danych i informacji statystycznych uzyskanych od kwalifikowanych dostawców usług zaufania;
- 3) danych pochodzących z badania GUS – Społeczeństwo Informacyjne;
- 4) ewentualnych badań opinii społecznej;

danych i sygnałów pochodzących od podmiotów publicznych oraz organizacji reprezentujących przedsiębiorców.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy