

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Krzysztof Bolesta, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Piotr Łyczko, Zastępca Dyrektora, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych Piotr.Lyczko@klimat.gov.pl;</p>	<p>Data sporządzenia 15.04.2024 r.</p> <p>Źródło: Realizacja kamienia milowego B4G upoważnienie ustawowe art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 1159</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych stanowi wykonanie upoważnienie ustawowego do wydania aktu wykonawczego określonego w art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację rekomendacji z przeprowadzonego przeglądu wymagań jakościowych dla paliw stałych, o którym mowa w art. 3a ust. 2a ustawy, w ramach której Minister Klimatu i Środowiska ze względu na potrzebę poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, wskazał na potrzebę zmiany przepisów ww. rozporządzenia, oraz wypełnienie kamienia milowego B4G pn. *Wejście w życie znowelizowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie norm jakościowych dla paliw stałych* ujętego w ramach reformy B1.1. *Czyste powietrze i efektywność energetyczna* Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej KPO).

Wydanie i wejście w życie nowego rozporządzenia:

- przyczyni się do poprawy jakości powietrza - stosowanie do celów grzewczych odpowiedniej jakości paliw stałych węglowych w przystosowanych do tego celu urządzeniach grzewczych przyczyni się do ograniczenia emisji zanieczyszczeń powietrza, a tym samym zdrowia i życia obywateli,
- pozwoli pozyskać środki w ramach KPO na działania mające na celu poprawę jakości powietrza, w tym na realizację działań ujętych w ramach Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze”. Projekt rozporządzenia stanowi element drugiego wniosku o płatność WoP2 przewidzianego do złożenia na przełomie czerwca i lipca 2024 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Podstawowym celem projektu jest zmiana nazewnictwa niektórych sortymentów paliw, tak aby nie wprowadzała w błąd, oraz zmiana wymagań - parametrów jakościowych zawartości siarki całkowitej, zawartości popiołu, zawartości wilgoci całkowitej oraz wartości opałowej, czyli tych parametrów, które mają kluczowe znaczenie w ograniczeniu emisji zanieczyszczeń powietrza ze spalania paliw stałych do celów grzewczych w sektorze bytowo-komunalnym.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. poz. 2856) w załączniku do rozporządzenia proponuje się wprowadzenie następujących zmian:

1) zmianę nazw poszczególnych sortymentów paliw

W związku z licznymi postulatami, skierowanymi do Ministerstwa Klimatu i Środowiska zarówno przez obywateli, jak i przez organizacje pozarządowe, jednostki administracji samorządowej oraz jednostki naukowo-badawcze, dotyczącymi niestosowania nazw paliw z przedrostkiem „eko-” w celu przeciwdziałania zjawisku tzw. greenwashingu proponuje się zmianę nazw sortymentów paliw – uproszczenie nazw sortymentów. W załączniku do projektu rozporządzenia:

- przyjęte w Tabeli nr 1 obowiązującego rozporządzenia sformułowanie „kęsy, kostka, kostka I , kostka II ” zastępuje się sformułowaniem „węgiel kostka” – ma zastosowanie w okresie do 30.06.2029 r.;
- przyjęte w Tabeli nr 2 obowiązującego rozporządzenia sformułowanie „orzecz, orzech I , orzech II ” zastępuje się sformułowaniem „węgiel orzech” –ma zastosowanie do 30.06.2029 r.;
- dodano nową Tabelę nr 3 pt. „Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85 % węgla kamiennego (sortymenty grube o wymiarze ziarna 25 ÷ 80 mm: węgiel orzech dla kotłów klasy 3, 4 i 5

lub spełniających wymogi ekoprojektu) ”;

- przyjęte w Tabeli nr 3 i 4 obowiązującego rozporządzenia sformułowanie „groszek, groszek I, groszek II” i „ekogroszek - nazwa handlowa, groszek plus” zastępuje się sformułowaniem „węgiel groszek” – nowa Tabela nr 4 ma zastosowanie do 30.06.2029 r.;
- Tabela nr 5 obowiązującego rozporządzenia zostaje zastąpiona nową Tabelą nr 5 pt. „Wymagania jakościowe dla: węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85 % węgla kamiennego (sortymenty średnie o wymiarze ziarna 5 ÷ 40 mm: węgiel groszek dla kotłów klasy 3, 4 i 5 lub spełniających wymogi ekoprojektu) ”;
- w Tabeli nr 6 obowiązującego rozporządzenia sformułowanie „ekomił – nazwa handlowa, mił plus” zastępuje się sformułowaniem „węgiel mił” – ma zastosowanie do 30.06.2029 r.;
- w Tabeli nr 7 obowiązującego rozporządzenia do sformułowania „ (antracyt) ” dodaje się sformułowanie „ węgiel” .;
- Tabela nr 8 pozostaje bez zmian;
- Tabela nr 9 pozostaje bez zmian - ma zastosowanie do 30.06.2025 r.

2) stopniowa zmiana parametrów paliw – rozłożona w czasie, w ramach czterech okresów, zapewniając tym samym producentom wprowadzającym do obrotu paliwa jak i użytkownikom – obywatelom odpowiedni okres dostosowania

a) węgiel kostka:

- okres od dnia wejście w życie rozporządzenia do dnia 31.08.2024 r. – maksymalna zawartość siarki całkowitej na poziomie 1,70 % maksymalna zawartość wilgoci całkowitej na poziomie 20,00%
- okres od dnia 1.09.2024 r. do dnia 30.06.2025 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,70% na poziom 1,20% zmiana zawartości wilgoci całkowitej z poziomu 20,00% na poziom 15,00%
- okres od dnia 1.07.2025 r. do dnia 30.06.2027 r. – zmiana zawartości popiołu z poziomu 12,00% na poziom 10,00% zmiana wartości opałowej z poziomu 22,00 MJ/kg na poziom 24,00 MJ/kg,
- okres od dnia 1.07.2027 r. do dnia 30.06.2029 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,20% na poziom 1,00%

b) węgiel orzech:

- okres od dnia wejście w życie rozporządzenia do dnia 31.08.2024 r. – maksymalna zawartość siarki całkowitej na poziomie 1,70 % maksymalna zawartość wilgoci całkowitej na poziomie 20,00%
- okres od dnia 1.09.2024 do dnia 30.06.2025 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,70% na poziom 1,20% zmiana zawartości wilgoci całkowitej z poziomu 20,00% na poziom 15,00%
- okres od dnia 1.07.2025 r. do dnia 30.06.2027 r. – zmiana zawartości popiołu z poziomu 12,00% na poziom 10,00% zmiana wartości opałowej z poziomu 22,00 MJ/kg na poziom 24,00 MJ/kg,
- okres od dnia 1.07.2027 r. do dnia 30.06.2029 r. – zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,20% na poziom 1,00%

c) węgiel groszek:

- okres od dnia wejście w życie rozporządzenia do dnia 31.08.2024 r. – maksymalna zawartość popiołu na poziomie 14,00% maksymalną zawartość siarki całkowitej na poziomie 1,70% oraz maksymalną zawartość wilgoci całkowitej na poziomie 20,00 %
- okres od dnia 1.09.2024 do dnia 30.06.2025 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,70% na poziom 1,20% zmiana zawartości wilgoci całkowitej z poziomu 20,00% na poziom 15,00%
- okres od dnia 1.07.2025 r. do dnia 30.06.2027 r. – zmiana zawartości popiołu z poziomu 12,00% na poziom 10,00% wartości opałowej z poziomu 22,00 MJ/kg na poziom 24,00 MJ/kg,
- okres od dnia 1.07.2027 r. do dnia 30.06.2029 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,20% na poziom 1,00%

d) węgiel mił:

- okres od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia 30.06.2027 r. – nie wprowadza się zmian,
- okres od dnia 1.07.2027 r. do dnia 30.06.2029 r. – zmiana zawartości siarki całkowitej z poziomu 1,20% na poziom 1,00% zawartości popiołu z poziomu 12,00% na poziom 10,00% oraz zawartości wilgoci całkowitej z 20,00% na 15,00%

Jednocześnie w celu zapewnienia spójności i skuteczności regulacji rozpoczęto prace nad zmianą przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przewidującą zakaz wprowadzania do obrotu,

z przeznaczeniem do użycia w sektorze bytowo-komunalnym, od dnia 1 lipca 2029 r. sortymentów węgiel kostka, węgiel orzech, węgiel groszek i węgiel miał. Będą natomiast wprowadzane do obrotu paliwa sortymentu orzech i groszek przeznaczone dla klasowych urządzeń grzewczych, których parametry jakościowe są zgodne z wymaganiami normy PN-EN 303-5 (tj.: **zawartość popiołu na poziomie do 7,00%**, **zawartość opału od 26,00 MJ/kg**; **zawartość wilgoci całkowitej do 11,00%**).

W celu dochowania zasady równości traktowania podmiotów zaproponowano przepisy przejściowe:

1. w ramach § 3 pkt 1 projektu rozporządzenia, w ramach którego do dnia 31 sierpnia 2024 r. w przypadku sortymentu węgiel kostka i węgiel orzech dopuszcza się maksymalną zawartość siarki całkowitej na poziomie 1,70 % oraz maksymalną zawartość wilgoci całkowitej na poziomie 20,00 %
2. w ramach § 4 pkt 1 dla sortymentu węgiel groszek, w ramach którego do dnia 1 września 2024 r. dopuszcza się maksymalną zawartość popiołu na poziomie 14,00% maksymalną zawartość siarki całkowitej na poziomie 1,70% oraz maksymalną zawartość wilgoci całkowitej na poziomie 20,00%

Dodatkowo zaproponowano w § 6 pkt 2 datę graniczną 30 czerwca 2029 r. stosowania wymagań jakościowych dla:

- węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty grube o wymiarze ziarna 63 ÷ 200 mm: węgiel kostka) określonych w załączniku do rozporządzenia w tabeli nr 1,
 - dla węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty grube o wymiarze ziarna 25 ÷ 80 mm: węgiel orzech) określonych w załączniku do rozporządzenia w tabeli nr 2,
 - węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego (sortymenty średnie o wymiarze ziarna 5 ÷ 40 mm: węgiel groszek) , określonych w załączniku do rozporządzenia w tabeli nr 4,
 - węgla kamiennego, brykietów lub peletów zawierających co najmniej 85% węgla kamiennego bez domieszek mułów węglowych i flotokonzentratów (kwalifikowane paliwa stałe o wymiarze ziarna 3 ÷ 31,5 mm: węgiel miał) , określonych w załączniku do rozporządzenia w tabeli nr 6.
- 3) w zakresie stosowania wymagań jakościowych dla paliw stałych otrzymywanych w procesie przeróbki termicznej węgla brunatnego - w związku z przewidywanymi ww. zmianami ustawowymi przewidującymi zakaz stosowania również tych paliw od dnia 1 lipca 2025 r. - wymagania jakościowe będą miały zastosowanie do dnia 30 czerwca 2025 r. (w § 6 pkt 1 projektu przewidziano tę datę jako datę graniczną stosowania wymagań jakościowych dla tych paliw) .

Należy zauważyć, że zaproponowane do wprowadzenia rozwiązanie, w tym dostosowanie parametrów jakości paliw używanych do celów grzewczych w nowoczesnych niskoemisyjnych kotłach i stopniowe odejście od wprowadzania do obrotu niektórych sortymentów paliw, jest istotnym zadaniem, które pozwoli na osiągnięcie nowych norm jakości powietrza dla pyłu PM10 i PM2,5, dwutlenku azotu (NO₂) i dwutlenku siarki (SO₂) przewidzianych do osiągnięcia do 2030 r., w ramach projektu dyrektywy w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (AAQD Ambient Air Quality Directive) .

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

Projektowana regulacja dotyczy zadań, które należą do wyłącznej kompetencji prawa wewnętrznego państwa, nie zachodzi potrzeba ustalania, jak proces ten jest rozwiązywany w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych - w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw	ok. 76 123 zatrudnionych (XI I 2023 r.) Zakład górniczy wydobywający węgiel kamienny - 20 Wydobycie węgla w 2022 r. 52 832,4 tys. ton.	ARP WUG	Ewentualna konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań zawartych w projekcie rozporządzenia.
Przedsiębiorstwa zajmujące się handlem węglem	ok. 13 tys.	KAS	Ewentualna konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań zawartych w

UOKiK/ Inspekcja Handlowa	UOKiK oraz 16 wojewódzkich inspektoratów Inspekcji Handlowej	UOKiK	projekcie rozporządzenia. Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych w oparciu o parametry zawarte w projekcie rozporządzenia.
organy Krajowej Administracji Skarbowej	1. izby administracji skarbowej (16) 2. urzędy skarbowe (400) 3. urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 44 i oddziałami celnymi - 134).	Krajowa Administracja Skarbowa (dawniej Służba Celną)	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych w oparciu o parametry zawarte w projekcie rozporządzenia.
Gospodarstwa domowe	W 2021 r. w Polsce było 12,5 mln gospodarstw domowych 3,1 Mg węgla kamiennego- średnie zużycie węgla kamiennego przez gospodarstwo domowe 20,9% gospodarstw domowych wykorzystuje węgiel do ogrzewania pomieszczeń.	GUS/ MKiŚ	Wykorzystanie do celów grzewczych paliw stałych spełniających wymagania określone w projekcie rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, które będą trwały 10 dni, do następujących podmiotów:

- 1) Politechnika Śląska;
- 2) Uniwersytet Śląski;
- 3) Akademia Górniczo-Hutnicza,
- 4) Warszawski Uniwersytet Medyczny, Katedra Zdrowia Publicznego i Środowiskowego;
- 5) Politechnika Warszawska;
- 6) Politechnika Wrocławska;
- 7) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk;
- 8) Polski Instytut Ekonomiczny;
- 9) Instytut Jagielloński;
- 10) Forum Energii;
- 11) Fundacja Na Rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii;
- 12) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Polska Izba Ekologii;
- 14) Stowarzyszenie Zielone Mazowsze;
- 15) Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć;
- 16) Liga Ochrony Przyrody;
- 17) Polski Klub Ekologiczny;
- 18) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 19) Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla w Katowicach;
- 20) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;

- 21) Polska Grupa Górnicza S.A.;
- 22) Południowy Koncern Węglowy S.A.;
- 23) Lubelski Węgiel BOGDANKA S.A.;
- 24) Węglkoks Kraj Sp. z o.o.;
- 25) Katowicki Węgiel Sp. z o.o.;
- 26) Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.;
- 27) Polska Rada Pelletu;
- 28) Polskie Towarzystwo Programów Zdrowotnych;
- 29) Polska Federacja Stowarzyszeń Chorych na Astmę i Choroby Alergiczne i Przewlekłe Obturacyjne Choroby Płuc;
- 30) Polskie Towarzystwo Chorób Płuc;
- 31) Polskie Towarzystwo Zdrowia Publicznego;
- 32) Federacja Związków Zawodowych Górnictwa Węgla Brunatnego;
- 33) Międzyzakładowy Związek Zawodowy KADRA;
- 34) Porozumienie Związków Zawodowych KADRA;
- 35) Związek Zawodowy Górników w Polsce;
- 36) Krajowa Sekcja Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ SOLI DARNOSĆ;
- 37) Rada Krajowa Związku zawodowego Górników w Polsce;
- 38) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność 80”;
- 39) Kopalnia Węgla Brunatnego „Sieniawa” Spółka z o.o.;
- 40) Polska Izba Gospodarcza Sprzedawców Węgla;
- 41) Polski Alarm Smogowy;
- 42) regionalne i lokalne alarmy smogowe;
- 43) Client Earth Prawnicy dla Ziemi;
- 44) Fundacja Frank Bold;
- 45) Młodzieżowy Strajk Klimatyczny.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) marszałkowie województw;
- 2) wojewodowie;
- 3) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 4) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
- 5) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 6) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 7) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy;
- 8) Instytut Technologii Paliw i Energii;
- 9) Główny Instytut Górnictwa;
- 10) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy zadań związków zawodowych, projekt rozporządzenia podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy RP;
- 2) Konfederacja Lewiatan;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Projekt podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dostosowanie wymagań jakościowych dla paliw stałych regulowanych przedmiotowym rozporządzeniem nie będzie powodowało dodatkowych kosztów dla przedsiębiorstw, gospodarstw domowych, obywateli itp., ze względu na to, że obecnie dostępne są na rynku paliwa, które spełniają proponowane parametry. Jednocześnie przyjęto, iż zmiana wymagań jakościowych będzie odbywała się stopniowo i będzie rozłożona w czasie, w ramach czterech okresów, zapewniając tym samym producentom, wprowadzającym do obrotu paliwa, jak i użytkownikom – obywatelom odpowiedni okres dostosowania.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Dostosowanie parametrów jakościowych dla paliw stałych stosowanych w nowoczesnych niskoemisyjnych kotłach wynika z konieczności poprawy stanu środowiska, jakości powietrza oraz ochrony zdrowia i życia ludzi. Niedopuszczenie wprowadzania do obrotu sortymentów niespełniających wymagań określonych w przedmiotowym projekcie powinno przyczynić się do zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza z procesu spalania paliw stałych w małych źródłach.

W świetle utrzymujących się w Polsce przekroczeń norm jakości powietrza określonych dla pyłu PM10, i PM2,5 oraz benzo(a)pirenu należy uznać to działanie za odpowiednie i niezbędne do ochrony zdrowia i życia ludzi. Polska ma problem z dotrzymaniem norm jakości powietrza wynikających z przepisów prawa unijnego dotyczących jakości powietrza, w tym z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy. Pomimo obserwowanej poprawy jakości powietrza i obniżenia stężeń substancji w powietrzu, w dalszym ciągu stwierdzane są przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5, jak również poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Biorąc pod uwagę powyższe, uzasadnionym jest dostosowanie wymagań jakościowych dla paliw stałych, jako środka mającego na celu ochronę środowiska, zdrowia i życia ludzi.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia. Termin wejścia w życie rozporządzenia wynika z konieczności wypełnienia kamienia milowego B4G. Wspomniany kamień milowy zakłada wejście w życie niniejszego rozporządzenia w drugim kwartale 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Wyjaśnienia do formularza oceny skutków regulacji

0. Metryczka

W niniejszej części należy podać podstawowe informacje na temat oceny skutków regulacji:

- Nazwa projektu:

Proszę podać np. wstępny tytuł projektu wpisany do wykazu prac legislacyjnych.

- Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Proszę wskazać organ odpowiedzialny za przygotowanie projektu, jego koordynację oraz wdrożenie (ministerstwo wiodące). W przypadku, gdy projekt jest przedmiotem prac więcej niż jednego ministerstwa, proszę wskazać również podmioty współpracujące.

- Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Proszę wskazać osobę, która w ministerstwie wiodącym nadzoruje prace jednostki odpowiedzialnej za merytoryczne przygotowanie projektu.

- Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:

Proszę podać kontakt (telefon, adres e-mail) do osoby, która jest odpowiedzialna za opracowanie projektu (np. kierownika komórki organizacyjnej) i będzie w stanie odpowiedzieć na ewentualne pytania związane z przedstawionymi w ocenie informacjami lub wskaże odpowiednią osobę.

- Data sporządzenia:

Proszę podać datę przygotowania OSR.

- Źródło:

Z rozwijanej listy proszę wybrać źródło, na podstawie którego przygotowany jest projekt (punkt exposé, data decyzji, nazwa strategii, nr dyrektywy, sygn. orzeczenia TK, nazwa ustawy, inne).

- Nr w wykazie prac:

Proszę podać numer z właściwego wykazu prac legislacyjnych.

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proszę opisać istotę problemu (np. zawodność rynku, zapotrzebowanie na dobro publiczne, wysokie koszty transakcyjne, bariery w prowadzeniu działalności gospodarczej itp.) i jego praktyczny wymiar (np. zbyt mała ochrona leasingobiorców, niewystarczający komfort i długi czas podróży koleją, występujące obciążenia administracyjne pobierczego danego przepisu itp.). Istotą problemu nie jest brak określonej regulacji - nowa regulacja może być jednym z instrumentów (sposobem) rozwiązania problemu. Dobrze i zwięźle wypełniona rubryka umożliwi zrozumienie problemu, który ma być rozwiązany oraz skali i przyczyn jego występowania.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze (największe) problemy wymagające rozwiązania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proszę zwięźle opisać proponowane rozwiązanie problemu opisanego w pkt 1 oraz oczekiwane rezultaty jego (ich) wdrożenia, sformułowane w możliwie konkretny, mierzalny i określony w czasie sposób - w przypadkach w których jest to możliwe powinien być zgodny z zasadą SMART (prosty, mierzalny, osiągalny, istotny, określony w czasie), np. osiągnięcie do 2020 r. wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego co najmniej 90%.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać najważniejsze rekomendacje i cele.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Proszę wskazać - tam gdzie to możliwe - rozwiązania w minimum 3 krajach i źródła informacji. Proszę wskazać kraje, z których rozwiązania przeanalizowano oraz wyniki tych analiz.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę wskazać informacje odnoszące się do zagadnień najważniejszych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Proszę wyszczególnić jakie podmioty (zarówno osoby fizyczne, prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej) są objęte projektem. Proszę oszacować ich liczbę (wraz z podaniem źródła danych) oraz opisać charakter oddziaływania projektu na daną grupę.

Proszę dostosować liczbę wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

Przykładowe grupy: obywatele, MŚP, rolnicy, rodzina, inwestorzy, lekarze, emeryci, osoby niepełnosprawne, sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Proszę podać informacje o konsultacjach poprzedzających przygotowanie projektu oraz wskazać, jaki jest planowany zakres konsultacji publicznych i opiniowania projektu, w szczególności uwzględniając:

- wskazanie, czy były (i jak długo) prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu (tzw. pre-konsultacje publiczne), podmioty, z którymi były prowadzone te konsultacje (w tym ekspertów), w jaki sposób komunikowano się z grupami wskazanymi w pkt 6 (metody konsultacji np. warsztaty, kwestionariusz on-line), krótkie podsumowanie wyników konsultacji,
- terminy planowanych konsultacji publicznych, podmioty, z którymi będzie konsultowany projekt, wskazanie przepisu z którego wynika obowiązek zasięgnięcia opinii.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

W przygotowaniu kalkulacji skutków dla sektora finansów publicznych proszę uwzględnić aktualne wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych, o których mowa w art. 50a ustawy o finansach publicznych.

Jeśli to możliwe proszę wskazać skumulowane koszty/oszczędności. Prognozę proszę przeprowadzić w podziale na proponowane kategorie w horyzoncie 10-letnim, w wartościach stałych (np. ceny stałe dla pierwszego roku prognozy). W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli obliczenia zostały wykonane na podstawie opracowania własnego, proszę je przedstawić w formie załącznika oraz wskazać to opracowanie w pkt 13.

W opracowywanej analizie wpływu, co do zasady, należy przyjąć kalkulację w cenach stałych. W przypadku zastosowania cen bieżących, prezentacja skutków finansowych powinna uwzględniać wskaźniki makroekonomiczne podawane w [Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw](#). Jeżeli nie zastosowano wskaźników makroekonomicznych podanych w [Wytycznych MF](#), proszę dołączyć stosowną informację wyjaśniającą.

Proszę wskazać źródła finansowania planowanych wydatków. Proszę wskazać również wszystkie przyjęte do obliczeń założenia i źródła danych.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w kolejnych latach jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu na SFP dla najważniejszych zmian.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Proszę oszacować wpływ na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczości oraz na sytuację rodziny. Skutki należy przypisać do odpowiedniej grupy w tabeli.

W przypadku gdy regulacja będzie oddziaływać na inne niż wymienione w formularzu podmioty proszę odpowiednio uzupełnić formularz.

Proszę wskazać wartość finansową, z uwzględnieniem m.in. kosztów ponoszonych w związku z wejściem w życie aktu (np. koszt aktualizacji systemów informatycznych, zakupu nowych urządzeń), podatków i opłat lokalnych, itp.

W ujęciu niepieniężnym proszę podać wartości najważniejszych wskaźników, które ulegną zmianie (np. skrócenie czasu wydania pozwolenia na budowę o 100 dni, wzrost wskaźnika upowszechnienia wychowania przedszkolnego o 20 punktów procentowych).

W przypadku gdy nie ma możliwości podania żadnych wartości liczbowych (lub wpływ dotyczy także zmian, których nie można skwantyfikować) proszę odpowiednio opisać analizę wpływu w pozycji: „niemierzalne”.

Skutki proszę skalkulować dla roku wejścia w życie regulacji (0), a następnie w 1, 2, 3, 5 i 10 roku jej obowiązywania. W kolumnie *Łącznie* proszę wpisać skumulowane skutki za okres 10 lat obowiązywania regulacji.

W przypadku gdy analiza wpływu obejmuje dłuższy niż 10-letni horyzont (np. zmiany w systemie emerytalnym), możliwe jest dostosowanie kolumn tabeli do horyzontu projektu.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

Proszę dostosować ilość wierszy w tabeli, zgodnie z potrzebami projektu. Puste wiersze proszę usunąć.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Obciążenia regulacyjne należy rozumieć jako wszystkie czynności, które muszą wykonać podmioty (adresaci regulacji) w związku wykonywaniem projektowanych przepisów.

Przykładem takich obciążeń są m.in. obowiązki informacyjne (OI). OI polega na dostarczaniu lub przechowywaniu przez podmioty zobowiązane danych informacji. Identyfikowanie OI dokonywane jest w oparciu o przepisy ustawy. Dany przepis nakłada OI, jeżeli podmiot realizujący obowiązek musi wykonać szereg czynności administracyjnych. Przepis można uznać za OI w przypadku gdy jego wykonanie będzie związane z wykonaniem jednej lub więcej czynności składowych z listy poniżej:

- 1) przyswajanie wiedzy dotyczącej wykonywania konkretnego obowiązku informacyjnego (w tym bieżące śledzenie zmian w przepisach),
- 2) szkolenie pracowników w zakresie wykonywania OI,
- 3) pozyskiwanie odpowiednich informacji z posiadanych danych,
- 4) przetwarzanie posiadanych danych w celu wykonania OI,
- 5) generowanie nowych danych,
- 6) projektowanie materiałów informacyjnych,
- 7) wypełnianie kwestionariuszy,
- 8) odbywanie spotkań,
- 9) kontrola i sprawdzanie poprawności,
- 10) kopiowanie/sporzządzanie dokumentacji,
- 11) przekazywanie wymaganej informacji do adresata,
- 12) archiwizacja informacji.

Proszę:

- w przypadku gdy projekt nie dotyczy zmiany obciążeń regulacyjnych, zaznaczyć pole „nie dotyczy”,
- w przypadku zmian w projekcie wpływających na obciążenia regulacyjne odpowiednio zaznaczyć ich zwiększenie lub zmniejszenie,
- wskazać, czy wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE,
- wskazać, czy dane obciążenia są przystosowane do ich ewentualnej elektronizacji (dotyczy sytuacji kiedy wprowadzane obciążenia wpływają na systemy teleinformatyczne podmiotów publicznych lub na podmioty prywatne – przedsiębiorcy, obywatele).

W komentarzu proszę o zwięzłe opisanie zakresu zmian dotyczących obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Proszę opisać, czy i w jaki sposób projektowana regulacja może spowodować zmiany na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

10. Wpływ na pozostałe obszary

Proszę zaznaczyć pola - zakres oddziaływania projektu na obszary niewymienione w pkt 6, 7 i 9. Dla zaznaczonych obszarów proszę dokonać analizy wpływu.

W przypadku analizy wpływu na obszar „informatyzacja” proszę w szczególności rozważyć następujące kwestie:

- Czy projekt spełnia wymagania interoperacyjności (zdolność sieci do efektywnej współpracy w celu zapewnienia wzajemnego dostępu użytkowników do usług świadczonych w tych sieciach)?
- Czy projekt spełnia wymogi neutralności technologicznej, wielojęzyczności, elektronicznej komunikacji, wykorzystania danych z rejestrów publicznych, ochrony danych osobowych?

W przypadku analizy wpływu na obszar „sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe” proszę w szczególności uwzględnić wpływ regulacji na zmianę zakresu kognicji sądów oraz ich funkcjonowanie, a także związane z tym skutki finansowe.

Jeżeli projekt będzie miał wpływ na inne niż wymienione w pkt 10 obszary proszę zaznaczyć „inne” oraz je wymienić. Proszę również omówić wpływ, jaki będzie miała projektowana regulacja na wymienione obszary.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę dokonać analizy wpływu dla najważniejszych zmian.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proszę opisać kiedy planuje się rozwiązanie problemu zidentyfikowanego w pkt 1 (wejście przepisów w życie nie zawsze rozwiązuje dany problem a jedynie daje podstawę do wdrożenia instrumentów do jego rozwiązania). Proszę przedstawić harmonogram wdrożenia działań wykonania aktu prawnego (np. gdy rozwiązywanym problemem jest zwiększona zachorowalność, to działaniami będą: ew. zatrudnienie dodatkowych pracowników, zakup majątku - urządzeń, przeprowadzenie szczepień, zakup szczepionek itp.)).

Jeżeli akt prawny ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać planowane wykonanie dla najważniejszych zmian.

Jeżeli projektowana regulacja oddziałuje na przedsiębiorców (na prowadzenie działalności gospodarczej), zgodnie z *Uchwałą Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych*, terminem wejścia w życie przepisów, po minimum 30-dniowym *vacatio legis*, powinien być 1 stycznia lub 1 czerwca. Jeżeli termin ten nie zostanie zachowany, proszę wskazać powód odstąpienia od wyznaczonych terminów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proszę opisać, kiedy i w jaki sposób będzie mierzone osiągnięcie efektu opisanego w pkt 2. Po jakim czasie nastąpi przegląd kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań. Proszę również wskazać mierniki, które pozwolą określić, czy oczekiwane efekty zostały uzyskane.

W tym punkcie proszę też podać informację dotyczącą przygotowania oceny funkcjonowania ustawy (OSR ex-post), jeżeli w odniesieniu do projektu ustawy przewiduje się przedstawienie wyników ewaluacji w OSR ex-post.

Jeżeli projekt ma charakter przekrojowy i dotyczy wielu zagadnień (np. ustawa deregulująca zawody, ustawa o ułatwieniu wykonywania działalności gospodarczej) proszę opisać sposób przeprowadzania ewaluacji i mierniki dla najważniejszych zmian.

Jeśli specyfika danego projektu uniemożliwia zastosowanie mierników lub też niezasadna jest jego ewaluacja (z uwagi na zakres lub charakter projektu) proszę to opisać.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Proszę wymienić dodatkowe dokumenty, które stanowią załączniki do projektu i formularza. Załączanie dodatkowych dokumentów jest opcjonalne.