

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Paweł Gancarz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Renata Rychter – Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego tel. 22 630 12 40, e-mail: Renata.Rychter@mi.gov.pl Krzysztof Lewczak – Naczelnik Wydziału Krajowych i Międzynarodowych Przewozów Drogowych, tel. 22 630 12 68; e-mail: Krzysztof.Lewczak@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21.03.2024</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 13</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów zezwolenia na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń jest podyktowane wejściem w życie z dniem 12 maja 2023 r. ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803). Wskazana ustawa dodała art. 127 § 1a do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), który stanowi, że decyzja wydana w pierwszej instancji, od której uzasadnienia organ odstąpił z powodu uwzględnienia w całości żądania strony, jest ostateczna.

Decyzje administracyjne w postępowaniu o wydanie przedsiębiorcom m.in. zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego są decyzjami, o których mowa w art. 127 § 1a Kodeksu postępowania administracyjnego. Decyzja wydana w pierwszej instancji, od której uzasadnienia organ odstąpił z powodu uwzględnienia w całości żądania strony, jest ostateczna. W takim przypadku stronie nie przysługuje środek zaskarżenia w postaci odwołania lub wniosku o ponowne rozpoznanie sprawy. Decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, są ostateczne.

Ponadto, zgodnie z art. 73 ust. 1 pkt 2 ustawy o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1394 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, dokumenty publiczne zaliczone do trzeciej kategorii wydawane na podstawie przepisów dotychczasowych, wytwarzane według wzoru określonego w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, które nie spełniają wymagań odnośnie do minimalnych zabezpieczeń określonych w niniejszej ustawie, mogą być nadal wydawane, nie dłużej jednak niż przez okres pięciu lat od dnia jej wejścia w życie. Ustawa weszła w życie w dniu 12 lipca 2019 r. wobec czego dokumenty zaliczone do trzeciej kategorii dokumentów publicznych które nie spełniają wymagań wynikających z ww. ustawy oraz aktów wykonawczych, mogą być wydawane nie dłużej niż **do dnia 12 lipca 2024 roku.**

W związku z tym, mając na uwadze przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przez fałszerstwem (Dz. U. z 2022 r. poz. 2403) konieczne jest dostosowanie zabezpieczenia tych dokumentów, stanowiących załączniki do przedmiotowego projektu rozporządzenia, do obowiązujących wymagań w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczna jest zmiana treści pouczeń zawartych w załącznikach do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń, w celu ich dostosowania do obecnego stanu prawnego wynikającego z nowelizacji ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego.

Treść pouczenia ulegnie zmianie w załącznikach nr 1 - 7 do rozporządzenia. Co więcej, w treści pouczenia uwzględniono informację o możliwości wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego oraz prawie pomocy. W pozostałych załącznikach (nr 8 – 13) odstąpiono od umieszczenia treści pouczenia, z uwagi na fakt, że wypis nie jest decyzją administracyjną, w związku z tym pouczenie nie jest konieczne. Ponadto, zmodyfikowano treść w objaśnieniach do wzoru zezwoleń w załącznikach nr 1 – 4 oraz nr 8 – 12. W załącznikach nr 12 – 13 usunięto odwołanie do art. 87 ust. 1

pkt 2 lit. b ustawy o transporcie drogowym, gdyż we wskazanym przepisie nie wskazuje się wypisu. W treści wzorów zezwoleń wypisów zmieniono wyrażenie „nazwa przedsiębiorcy” na „firma przedsiębiorcy”.

Zostaną również wzmocnione zabezpieczenia znajdujące się na drukach dokumentów stanowiących załączniki do przedmiotowego rozporządzenia, celem ich dostosowania na obecnych wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przez fałszerstwem (Dz. U. z 2022 r. poz. 2403). Zwiększenie zabezpieczenia druków dokumentów transportowych zminimalizuje ryzyko sfalszowania tych dokumentów

W projekcie rozporządzenia wprowadzono również przepis przejściowy, w myśl którego zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym oraz regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym i wypisy z tych zezwoleń sporządzone według wzorów określonych w dotychczasowych przepisach mogą być nadal stosowane, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2024 r.

Podobnie, zezwolenia na wykonywanie regularnych oraz regularnych specjalnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym i wypisy z tych zezwoleń, zezwolenia na wykonywanie okazjonalnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym i wypisy z tych zezwoleń, zezwolenia na wykonywanie wahadłowych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym i wypisy z tych zezwoleń, zezwolenia na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób na lub przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9-ciu osób łącznie z kierowcą drogowego oraz wypisy z tych zezwoleń wydrukowane zgodnie z wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach, mogą być nadal stosowane, jednak nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2024 r.

Należy wskazać, że w posiadaniu organów udzielających uprawnień przewozowych znajdują się niewykorzystane formularze zezwoleń, zgodne z wzorami określonymi w obecnie obowiązujących przepisach. Dysponowanie przez ww. organy odpowiednią liczbą formularzy umożliwi niezakłócone ich wydawanie przedsiębiorcom. Stosowanie formularzy zezwoleń do dnia 30 czerwca 2024 r. zgodnych z wzorami określonymi w obowiązujących przepisach pozwoli na efektywne ich wykorzystanie, ograniczając jednocześnie koszty finansowe powstałe z tytułu zmiany przepisów.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że wprowadzenie wskazanych zmian nie jest możliwe za pomocą innych środków niż projektowane rozporządzenie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o przyjęciu własnych rozwiązań w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Główny Inspektor Transportu Drogowego	1 podmiot	Ministerstwo Infrastruktury	Oddziaływanie bezpośrednie. Główny Inspektor Transportu Drogowego wydaje zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym, zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym, zezwolenia na wykonywanie okazjonalnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym, zezwolenia na wykonywanie wahadłowych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym, zezwolenia na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego osób na lub przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pojazdem samochodowym przeznaczonym konstrukcyjnie do

			przewozu nie więcej niż 9-ciu osób łącznie z kierowcą.
Jednostki samorządu terytorialnego (wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, Prezydent m. st. Warszawy, starostowie).	2477 – liczba gmin, 314 – liczba powiatów, 66 – liczba miast na prawach powiatu.	Według stanu na 1 stycznia 2023 r. Główny Urząd Statystyczny	Oddziaływanie bezpośrednie. Jednostki samorządu terytorialnego, wydają dokumenty, w postaci zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym oraz regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Infrastruktury stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany następującym podmiotom:

Stowarzyszenia, zrzeszenia, związki:

- 1) Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów „Podlasie”,
- 2) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Galicja”,
- 3) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego,
- 4) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
- 5) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”,

Izby Gospodarcze:

- 1) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji.

Reprezentatywne Związki Zawodowe:

- 1) NSZZ Solidarność,
- 2) OPZZ,
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Reprezentatywne Organizacje Pracodawców:

- 1) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 2) Business Centre Club,
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 4) Konfederacja Lewiatan,
- 5) Pracodawcy RP.

Stowarzyszenia Samorządów:

- 1) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 2) Związek Miast Polskich;
- 3) Związek Powiatów Polskich.

Omówienie wyników konsultacji publicznych zostanie zawarte w Raporcie z konsultacji.

Czas trwania konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych wyznaczono na 14 dni od dnia otrzymania pisma informującego o zamieszczeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji projektu przedmiotowego rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa (PIT)													
JST (PIT)													
ZUS													
NFZ													
Fundusz Pracy													
Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych													

	Ponadto, jak wskazuje GITD konieczny jest zakup, przez urząd, drukarek atramentowych celem wykonania nadruku danych personalnych. Szacowany koszt zakupu 1 drukarki wynosi ok 2 000,00 zł brutto. Do wydruku przedmiotowych uprawnień wykorzystywane będą co najmniej 4 drukarki rocznie, biorąc pod uwagę zużycie eksploatacyjne i konieczność wymiany. Dodatkowo należy dodać koszt tuszu, ok. 90,00 zł za jeden pojemnik.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Przedmiotowy projekt nie będzie mieć wpływu na gospodarstwa domowe, rodziny i obywateli, w tym na osoby starsze i niepełnosprawne.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie wpływa na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpływa na wskazane obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Nie przewiduje się dokonywania oceny wpływu ex post projektowanego rozporządzenia.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.