

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń (Dz. U. z 2017 r. poz. 1605) określa wzory zezwoleń na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym (regularnych i regularnych specjalnych (załączniki nr 1 i nr 2) oraz w międzynarodowym transporcie drogowym na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym (regularnych, regularnych specjalnych, przewozów okazjonalnych i przewozów wahałowych (załączniki nr 3 – 6) oraz wypisów z tych zezwoleń (załączniki nr 8 – 13).

Zmiana powyższego rozporządzenia wynika z wejścia w życie z dniem 12 maja 2023 r. ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 803). Wskazana ustawa dodała art. 127 § 1a do ustawy o z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), który stanowi, że decyzja wydana w pierwszej instancji, od której uzasadnienia organ odstąpił z powodu uwzględnienia w całości żądania strony, jest ostateczna.

Decyzje administracyjne w postępowaniu o wydanie przedsiębiorcom m.in. zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób są decyzjami, o których mowa w wyżej wskazanym art. 127 § 1a ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego. W takim przypadku stronie nie przysługuje środek zaskarżenia w postaci odwołania/wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy są ostateczne.

W związku z powyższym, potrzebna jest zmiana treści pouczeń zawartych w załącznikach nr 1 – 7 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wzorów zezwoleń na wykonywanie krajowych i międzynarodowych przewozów drogowych osób oraz wypisów z zezwoleń, w celu ich dostosowania do obecnego stanu

prawnego wynikającego z nowelizacji ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego. Co więcej, w treści pouczenia uwzględniono informację o możliwości wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego oraz prawie pomocy. Natomiast w załącznikach nr 8 – 13 odstąpiono od umieszczania treści pouczenia, z uwagi na fakt, że wypis nie jest decyzją administracyjną, w związku z tym pouczenie nie jest konieczne. Dodatkowo w treści pouczenia, w publikatorze Dziennika Ustaw ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego przyjęto rozwiązanie jak w podstawie prawnej decyzji, tj. pozostawiono miejsce do uzupełnienia z odesłaniem do odnośnika 1. Takie samo rozwiązanie zastosowano w pouczeniu, w odniesieniu do kwoty wpisu stałego od skargi – pozostawiono miejsce do uzupełnienia z odesłaniem do odnośnika 3, który informuje o wpisaniu wysokości wpisu stałego od skargi zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535). Obecnie wpis stały od skargi wynosi 200 zł. W załącznikach nr 3 – 7 treść pouczenia została przeniesiona na tylną stronę dokumentu, z powodu konieczności poszerzenia rubryk, w których umieszczone będą dane dotyczące m.in. firmy przedsiębiorcy, przejść granicznych, przystanków.

Ponadto, zmodyfikowano treść w objaśnieniach do wzorów zezwoleń w załącznikach nr 1 – 4 oraz nr 8 – 11. W załącznikach nr 12 – 13 usunięto odwołanie do art. 87 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o transporcie drogowym, gdyż w wymienionym wyżej przepisie nie wskazuje się wypisu. W treści wzorów zezwoleń wypisów zmieniono wyrażenie „nazwa przedsiębiorcy” na „firma przedsiębiorcy”.

Zgodnie z art. 73 ust. 1 pkt 2 ustawy o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1394 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, dokumenty publiczne zaliczone do trzeciej kategorii wydawane na podstawie przepisów dotychczasowych, wytwarzane według wzoru określonego w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, które nie spełniają wymagań odnośnie do minimalnych zabezpieczeń określonych w niniejszej ustawie, mogą być nadal wydawane, nie dłużej jednak niż przez okres pięciu lat od dnia jej wejścia w życie. Ustawa weszła w życie w dniu 12 lipca 2019 r. wobec czego dokumenty zaliczone do trzeciej kategorii dokumentów publicznych które nie spełniają wymagań wynikających z ww. ustawy oraz aktów wykonawczych, mogą być wydawane nie dłużej niż **do dnia 12 lipca 2024 roku.**

W związku z tym, dodatkową zmianą będzie wzmocnienie zabezpieczeń znajdujących się na wydawanych dokumentach, w związku z koniecznością ich dostosowania do warunków

określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz.U. z 2022 r. poz. 2403). Nie wszystkie dokumenty stanowiące załączniki do niniejszego rozporządzenia zostały sklasyfikowane jako dokumenty publiczne kategorii trzeciej, w związku z tym, docelowo, wszystkie załączniki mają zostać objęte trzecią kategorią dokumentów publicznych.

Wprowadzenie przepisu przejściowego pozwoli na korzystanie, przez określony czas, z blankietów opracowanych zgodnie z wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach.

W posiadaniu organów udzielających uprawnień przewozowych znajdują się niewykorzystane formularze zezwoleń i licencji, zgodne z wzorami określonymi w obecnie obowiązujących przepisach. Dysponowanie przez organy odpowiednią liczbą formularzy umożliwi niezakłócone ich wydawanie przedsiębiorcom. Stosowanie formularzy zezwoleń do dnia 30 czerwca 2024 r. zgodnych z wzorami określonymi w obowiązujących przepisach pozwoli na efektywne ich wykorzystanie.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ustalenie ww. daty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest niezbędne dla wprowadzenia do obiegu prawnego nowych wzorów zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz licencji.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie wymaga notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym stosownie do § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r.  
– Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.