



**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Tadeusz Chrzan  
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz  
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemirski  
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Mirosław Czapla  
POWIAT MALBORSKI

Jarosław Dudkowiak  
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak  
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Wojciech Pałka  
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Joanna Potocka-Rak  
POWIAT CIECHANOWSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski  
POWIAT KOŁOBRZESKI

Małgorzata Tudaj  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Mirosław Walicki  
POWIAT GARWOLIŃSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Józef Swaczyna  
POWIAT STRZELECKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**CZŁONKOWIE**

Zdzisław Brezdeń  
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek  
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal  
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala  
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0713/1008/24

Warszawa, 3 lipca 2024 roku

Szanowny Pan

**Tomasz Szymański**

Sekretarz Stanu

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej  
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowny Pan

**Krzysztof Matyjaszczyk**

Prezydent Miasta Częstochowy

Współprzewodniczący Zespołu ds. Administracji Publicznej  
i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST

Szanowni Panowie Przewodniczący,

uprzejmie proszę o dołączenie do porządku obrad najbliższego posiedzenia Zespołu Administracji tematu dotyczącego wątpliwości związanych z brakiem legalnej definicji „mieszkańca”, które występuje w ustawach samorządowych ustrojowych oraz szeregu ustaw szczególnych.

W przepisach obowiązującego prawa brak jest wskazówek, kto i w jaki sposób ustala liczbę mieszkańców. Brakuje instrukcji co do powyższego zarówno w orzecznictwie jak i doktrynie. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 marca 2004 r., sygn. GSK 34/04 nie rozstrzygnięto w jaki sposób ustalić liczbę mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, wskazano jednak, że pojęcie mieszkańca jest szersze od pojęcia osoby zameldowanej na pobyt stały. Pojęcie mieszkańca jest bardzo istotne, bowiem od niego zależą zarówno niektóre kompetencje jednostek samorządu terytorialnego jak i sposób realizacji niektórych zadań.

Liczba mieszkańców jest kluczowym czynnikiem w przypadku ustalania maksymalnych wysokości diet radnych gminnych, powiatowych czy sejmiku województwa. Liczba ta ma znaczenie również w sytuacji ustalania limitu maksymalnych wynagrodzeń w przypadku wójtów, burmistrzów, prezydentów

miast, starostów i marszałków, a także znajduje zastosowanie w przypadku określenia minimalnego miesięcznego wynagrodzenia pracowników zajmujących poszczególne stanowiska urzędnicze wymienione w Rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

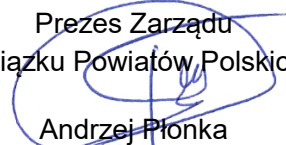
Do liczby mieszkańców gmin i powiatów odwołują również przepisy ustaw ustrojowych i ustaw szczególnych. Poniżej znajdują się przykłady takich odwołań, gdzie liczba mieszkańców ma istotne znaczenie, a sposób jej ustalenia nie został dostatecznie sprecyzowany:

- art. 3 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – projekt statutu w miastach powyżej 300 tysięcy mieszkańców podlega uzgodnieniom z Prezesem Rady Ministrów,
- art. 5c ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym – warunki dotyczące minimalnej liczby wnioskujących mieszkańców przy tworzeniu gminnej rady seniorów,
- art. 26a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - maksymalna liczba zastępców wójta/burmistrza/prezydenta miasta jest zależna od liczby mieszkańców danej gminy,
- art. 28aa ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym – różna liczba podpisów pobierających w wypadku pisemnego zgłoszenia w sprawie zabrania głosu przy omawianiu raportu o stanie gminy,
- art. 41a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym – różna liczba wnioskujących mieszkańców przy obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej mieszkańców,
- art. 37 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym - warunki dotyczące minimalnej liczby wnioskujących mieszkańców przy tworzeniu powiatowej rady seniorów,
- art. 30a ust. 7 ustawy o samorządzie powiatowym – różna liczba podpisów pobierających w wypadku pisemnego zgłoszenia w sprawie zabrania głosu przy omawianiu raportu o stanie powiatu,
- art. 42a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym różna liczba wnioskujących mieszkańców przy obywatelskiej inicjatywie uchwałodawczej mieszkańców,
- art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej – liczba zatrudnionych pracowników socjalnych zależy od liczby mieszkańców gminy,
- art. 11 ustawy o szczególnej opiece geriatrycznej – obszar działania centrum zdrowia 75+ zależy od liczby mieszkańców w danej gminie powyżej 65 r. ż.,
- art. 84a ustawy prawo ochrony środowiska – określenie liczby mieszkańców w aglomeracji i w mieście,
- art. 117a ustawy prawo ochrony środowiska – przekazanie GIOS danych identyfikujących zależne jest od liczby mieszkańców,
- art. 118 ust. 2 ustawy prawo ochrony środowiska – obowiązek tworzenia strategicznych map hałasu zależy od liczby mieszkańców,
- art. 20 ust. 3 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – uwzględnienie gminy w programie budowy stacji gazu ziemnego zależy od liczby mieszkańców,
- art. 35 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – udział pojazdów elektrycznych we flocie pojazdów użytkowanych w urzędzie zależy od liczby mieszkańców,

- art. 36 ust. 1 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – udział autobusów zeroemisyjnych we flocie pojazdów zależy jest od liczby mieszkańców,
- art. 60 ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych – minimalna liczba punktów ładowania w ogólnodostępnych stacjach ładowania oraz minimalna liczba punktów tankowania sprężonego gazu ziemnego zależą od liczby mieszkańców,
- art. 9 ust. 3 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez Centra Usług Społecznych – zasady tworzenia CUS zależą od liczby mieszkańców,
- art. 47b ustawy o transporcie drogowym – obowiązek dostosowania dworca do udzielania pomocy osobom niepełnosprawnym zależy jest od liczby mieszkańców

Przytoczone przykłady, jednoznacznie pokazują, że powołanie się na liczbę mieszkańców danej jednostki jest popularnym rozwiązaniem stosowanym przez ustawodawcę. Stąd też potrzeba ujednoczenia i wskazania w przepisie ogólnym, w jaki sposób, na podstawie jakich danych należy przyjmować liczbę mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku, gdy ustawa wprost tego nie reguluje. Proponujemy, aby w tym celu każdorazowo wykorzystywać dane pochodzące z ostatnio publikowanych danych w Banku Danych Lokalnych, w grupie: „Stan Ludności”.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
  
Andrzej Płonka