

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Bukowiec, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Renata Rychter, Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, tel. 22 630 12 40; e-mail: sekretariatDTD@mi.gov.pl Jarosław Żuk, Naczelnik Wydziału Krajowych Przewozów Drogowych w Departamencie Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury Drogowych, tel. 22 630 12 63; e-mail: jaroslaw.zuk@mi.gov.pl	Data sporządzenia 06.02.2025 Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury: 99
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej (Dz. U. poz. 125).

Wskazane powyżej rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw z dnia 19 stycznia 2022 r. i weszło w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, tj. 20 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z § 52 tego rozporządzenia w terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia należy dostosować znajdujące się na krańcach linii komunikacyjnych pomieszczenia do spożywania posiłków oraz pomieszczenia sanitarne, do wymagań określonych w § 46 rozporządzenia. W związku z tym obowiązek ten powinien zostać spełniony do dnia 20 kwietnia 2025 r.

Z informacji, które wpłynęły do Ministerstwa Infrastruktury wynika, że pomimo podjęcia intensywnych działań mających na celu realizację ww. obowiązku w zakresie dostosowania punktów socjalno-sanitarnych, przeznaczonych dla kierujących pojazdami na liniach komunikacyjnych, są miejsca, w których infrastruktura ta nie zostanie dostosowana do wymagań określonych w przepisach rozporządzania, w wymaganym terminie, co może spowodować konieczność wprowadzenia korekt trasowania linii lub wprowadzenie innych zmian w organizacji pracy kierowców.

Do resortu infrastruktury wpływały postulaty w zakresie przesunięcia terminu określonego w § 52, zgodnie z którym, pracodawca będący operatorem lub przewoźnikiem publicznego transportu zbiorowego, w terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. rozporządzenia powinien dostosować znajdujące się na krańcach linii komunikacyjnych pomieszczenia do spożywania posiłków oraz pomieszczenia sanitarne do wymagań określonych w § 46 rozporządzenia.

Pomimo podjęcia intensywnych działań przez pracodawców będących operatorem lub przewoźnikiem publicznego transportu zbiorowego mających na celu zapewnienie dostępu dla kierujących pojazdami komunikacji publicznej do toalet i pomieszczeń socjalnych spełniających wymogi przedmiotowego rozporządzenia, istnieje realne ryzyko, że część z nich nie będzie w stanie zapewnić odpowiedniej ich liczby, co może spowodować niekorzystne dla mieszkańców zmiany w funkcjonowaniu publicznego transportu zbiorowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia pracodawcom będącym operatorem lub przewoźnikiem publicznego transportu zbiorowego możliwości na pełne dostosowanie znajdujących się na krańcach linii komunikacyjnych pomieszczeń do spożywania posiłków oraz pomieszczeń sanitarnych do wymagań określonych w § 46 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej proponuje się wydłużenie terminu wskazanego w § 52 ww. rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2025 r.

Wydłużenie ww. terminu do dnia 31 grudnia 2025 r. pozwoli na dostosowanie pomieszczeń socjalno-sanitarnych do wymagań określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Z przeprowadzonej analizy wynika, że wprowadzenie wskazanych zmian nie jest możliwe za pomocą innych środków niż projektowane rozporządzenie.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o przyjęciu własnych rozwiązań w tym zakresie.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego (wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, Prezydent m. st. Warszawy, starostowie).	2477 – liczba gmin, 314 – liczba powiatów, 66 – liczba miast na prawach powiatu.	Według stanu na 1 stycznia 2023 r. Główny Urząd Statystyczny	Oddziaływanie bezpośrednie. Jednostki samorządu terytorialnego są organizatorami publicznego transportu zbiorowego.
Przedsiębiorcy wykonujący usługi w zakresie regularnych i regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym	przedsiębiorcom udzielono 12,2 tys. zezwoleń na przewozy regularne i 3 tys. zezwoleń na przewozy regularne specjalne (według stanu na dzień 31.12.2022 r.)	Dane własne Ministerstwa Infrastruktury (zestawienia statystyczne przekazane do resortu infrastruktury przez urzędy marszałkowskie oraz starostwa, w ramach realizacji art. 83 ust. 3a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539 i 1544)	Oddziaływanie bezpośrednie. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy w komunikacji miejskiej oraz autobusowej komunikacji międzymiastowej w § 46 wskazuje, że pracodawca będący operatorem lub przewoźnikiem publicznego transportu zbiorowego zapewnia kierującym pojazdami na liniach komunikacyjnych punkty sanitarno-socjalne.
Kierowcy autobusów w komunikacji miejskiej	Ok. 60 tys osób.	Dane statystyczne udostępnione przez Izbę Gospodarczą Komunikacji Miejskiej dot. 2017 r. (https://igkm.pl/statystyka/)	Oddziaływanie bezpośrednie. Dostosowanie punktów socjalno-sanitarnych znajdujących się na krańcach linii komunikacyjnych poprawia warunki wykonywanej pracy. Zostanie zwiększony komfort pracy i jednocześnie zostaną zmniejszone istniejące uciążliwości wykonywania pracy.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Infrastruktury stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 i z 2024 r. poz. 1535) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt w ramach konsultacji publicznych został przekazany następującym podmiotom: 1) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych, 2) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Galicja”, 3) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego, 4) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, 5) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”, 6) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji, 7) Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej, 8) NSZZ Solidarność, 9) OPZZ, 10) Forum Związków Zawodowych, 11) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,			

- 12) Business Centre Club,
- 13) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 14) Konfederacja Lewiatan,
- 15) Pracodawcy RP,
- 16) Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji,
- 17) Unia Metropolii Polskich,
- 18) Związek Gmin Wiejskich RP,
- 19) Związek Miast Polskich,
- 20) Związek Powiatów Polskich,
- 21) Związek Województw RP,
- 22) Zarząd Transportu Miejskiego m.st. Warszawy,
- 23) Zarząd Transportu Miejskiego w Lublinie,
- 24) Zarząd Transportu Miejskiego w Poznaniu,
- 25) Zarząd Komunikacji Miejskiej w Gdyni,
- 26) Związek Komunalny „Komunikacja Międzygminna” w Chrzanowie,
- 27) Świętokrzyskie Zrzeszenie Transportu i Usług w Kielcach,
- 28) Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego,
- 29) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej „POLONUS” w Warszawie S.A.,
- 30) Mobilis Sp. z o.o.,
- 31) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 32) Ogólnopolskie Związek Zawodowy Kierowców i Motorniczych,
- 33) Związek Zawodowy Kierowców RP,
- 34) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP,
- 35) Związek Komunalny „Komunikacja Międzygminna” w Chrzanowie,
- 36) Świętokrzyskie Zrzeszenie Transportu i Usług w Kielcach,
- 37) Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego,
- 38) Tramwaje Warszawskie Sp. z o.o.,
- 39) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych,
- 40) Stowarzyszenie Operatorów Publicznego Transportu Zbiorowego Polski PKS.

Omówienie wyników konsultacji publicznych zostało zawarte w Raporcie z konsultacji.

Czas trwania konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych wyznaczono na 14 dni od dnia otrzymania pisma informującego o zamieszczeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji projektu przedmiotowego rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa (PIT)												
JST (PIT)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST (PIT)												
Źródła finansowania												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa warunków pracy poprzez odpowiednio dostosowane punkty socjalno-sanitarne wpłynie pozytywnie na komfort pracy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	j.w.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Przedmiotowy projekt nie będzie mieć wpływu na gospodarstwa domowe, rodziny i obywateli, w tym na osoby starsze i niepełnosprawne.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Według informacji przekazanych w ramach konsultacji publicznych przedmiotowego projektu rozporządzenia, większość, tj. ok. 95% zarządzających publicznym transportem zbiorowym uruchomiło już punkty socjalno-sanitarne dla kierowców i motorniczych na krańcach linii komunikacyjnych						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne: ...

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Poprawa warunków socjalno-sanitarnych kierowców i motorniczych stanie się mniej uciążliwa i bardziej komfortowa przez co mniej kierowców i motorniczych będzie odchodziło z zawodu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☒ zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie wpłynie na poprawę poziomu higieny, a co za tym idzie zdrowia kierowców i motorniczych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się dokonywania oceny wpływu ex post projektowanego rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

