

UZASADNIENIE

Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia przewiduje podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Powyższe kwoty zostały ustalone w taki sposób, aby łącznie z dodatkiem specjalnym nie przekroczyły wysokości 21 043,57 zł, tj. zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W myśl art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej na 2025 r. z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63) ustala się kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w wysokości 1 878,89 zł. Ustawa budżetowa na rok 2025 zakłada podwyższenie o 5% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (dotychczasowa kwota bazowa wynosi 1789,42 zł), to oznacza, że wzrośnie limit maksymalnego wynagrodzenia dla osób zatrudnionych na podstawie wyboru do kwoty 21043,57 zł i konieczna jest zmiana rozporządzenia w tym zakresie. Niniejszy projekt zakłada wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru w relacji do obowiązujących kwot co do zasady o ok. 5%.

Projekt rozporządzenia przewiduje także podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Wraz z dokonaniem zmian wysokości wynagrodzenia dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru konieczne jest dokonanie zmian wysokości wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie powołania. Określone w projekcie rozporządzenia maksymalne poziomy wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie powołania są ustalone odpowiednio w relacji do maksymalnych poziomów wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru i łączny wzrost ww. wynagrodzenia wraz z dodatkiem funkcyjnym także wynosi co do zasady ok. 5%.

Projekt przewiduje następujący wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania:

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru

Stanowiska marszałków województw, starostów, wójtów (burmistrzów, prezydentów miast)				
Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Prezydent m.st. Warszawy	15416,54	16187,36	5
2	Marszałek województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	15416,54 15416,54 14870	16180 16050 15610	4,95 4,11 4,98
3	Starosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	14220 13880 13400	14960 14600 14070	5,20 5,19 5
4	Prezydent miasta (miasta na prawach powiatu): – powyżej 300 tys. mieszkańców, – do 300 tys. mieszkańców	14870 14220	15610 14960	4,98 5,20
5	Wójt, burmistrz w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	14220 13880 13400	14960 14600 14070	5,20 5,19 5
Stanowiska w dzielnicach m.st. Warszawy				
1	Burmistrz dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	14220 13730	14960 14420	5,20 5,03

2	Zastępca burmistrza dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	13880 13230	14600 13890	5,19 4,99
3	Pozostali członkowie zarządu dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	12730 12180	13370 12790	5,03 5,01
Pozostale stanowiska				
1	Wicemarszałek w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	14930 14930 13380	15700 15550 14080	5,15 4,15 5,23
2	Pozostali członkowie zarządu województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	13380 13380 11940	14080 13950 12540	5,23 4,26 5,03
3	Przewodniczący zarządu związku	13380	14080	5,23
4	Zastępca przewodniczącego zarządu związku	11240	11800	4,98
5	Pozostali członkowie zarządu związku	9850	10340	4,97
6	Wicestarosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	13380 12690 11240	14080 13350 11800	5,23 5,20 4,98
7	Pozostali członkowie zarządu w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	10890 10200 9550	11430 10710 10030	4,96 5 5,03

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie powołania

Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Zastępca prezydenta m.st. Warszawy	14930	15700	5,15
2	Skarbnik m.st. Warszawy (główny księgowy budżetu m.st. Warszawy), skarbnik (główny księgowy budżetu) miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców	14930	15700	5,15
3	Zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców, zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu)	14230	14940	4,99
4	Zastępca wójta, burmistrza w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	13380	14080	5,23
		12690	13350	5,20
		11240	11800	4,98
5	Skarbnik gminy (główny księgowy budżetu) w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	13380	14080	5,23
		12690	13350	5,20
		11240	11800	4,98
6	Skarbnik powiatu (główny księgowy budżetu powiatu) w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	12690	13350	5,20
		11240	11800	4,98
		10200	10710	5
7	Skarbnik województwa (główny księgowy budżetu województwa)			

w województwie:				
– powyżej 3 mln mieszkańców,	14930	15700	5,15	
– powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,	14930	15550	4,15	
– do 2 mln mieszkańców	13380	14080	5,23	

Na wniosek Strony samorządowej w projekcie wyodrębniono nową podgrupę w ramach stanowiska marszałka województwa – marszałka województwa w województwie powyżej 3 mln mieszkańców. W związku z tym wyodrębniono także wicemarszałka w województwie powyżej 3 mln, pozostałych członków zarządu województwa w województwie powyżej 3 mln oraz skarbnika województwa w województwie powyżej 3 mln mieszkańców. Odpowiednio określono stanowiska:

- marszałka województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- wicemarszałka w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- pozostałych członków zarządu województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców,
- skarbnika województwa w województwie powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców.

Jednocześnie w związku z wnioskiem Strony samorządowej uporządkowano stanowiska w załączniku nr 1 i 2 do rozporządzenia.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje podwyższenie kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia. W tabeli stanowisk są wykorzystane kategorie zaszeregowania od I do XVIII, zaś kategorie XIX i XX pozostają do dyspozycji pracodawcy. Natomiast zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy, pracodawca określa w regulaminie wynagradzania m.in. maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego we wszystkich kategoriach zaszeregowania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

Mimo samodzielnego kształtowania wynagrodzeń w regulaminach wynagradzania przez pracodawców samorządowych, pracownicy samorządowi zgłaszają potrzebę poprawienia ich sytuacji płacowej, podwyższenia kwot we wszystkich kategoriach zaszeregowania, bowiem obowiązujące stawki są mało atrakcyjne dla pracowników poszukujących pracy i nie są konkurencyjne w porównaniu z innymi jednostkami spoza sfery samorządowej, co jest podkreślane przez stronę samorządową reprezentowaną w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie ma na celu uaktualnienie kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

Projekt przewiduje następujący wzrost minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę:

Kategoria zaszeregowania	Minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego - obowiązujący od dnia 1 lipca 2024 r.	Propozycja stawek i % wzrostu	
I	4000	4666	16,65%
II	4050	4680	15,56%
III	4100	4700	14,63%
IV	4150	4720	13,73%
V	4200	4740	12,86%
VI	4250	4760	12,00%
VII	4300	4780	11,16%
VIII	4350	4800	10,34%
IX	4400	4820	9,55%
X	4500	4840	7,56%
XI	4600	4870	5,87%
XII	4700	4940	5,11%
XIII	4800	5040	5,00%
XIV	4900	5150	5,10%
XV	5000	5250	5,00%
XVI	5200	5460	5,00%
XVII	5400	5670	5,00%
XVIII	5600	5880	5,00%
XIX	5900	6200	5,08%
XX	6200	6510	5,00%

W projekcie rozporządzenia zaproponowano kwotę minimalnego wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszeregowania w wysokości 4666 zł, równej kwocie minimalnego wynagrodzenia za pracę, jakie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2025 r., co oznacza 16,65% podwyżki (666 zł). Od XII kategorii, która obecnie jest ustalona w kwocie 4700 zł, tj. powyżej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę – wzrost kwot minimalnego wynagrodzenia zasadniczego wynosi ok. 5%, tyle ile wynosi średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (105,0 %) w 2025 r.

W zakresie korekty katalogu stanowisk w II. Tabeli w części D. „Stanowiska w urzędach i samorządowych jednostkach organizacyjnych” w części XXIV. „Żłobki, kluby dziecięce i dzienni opiekunowie” grupa stanowisk „Stanowiska pomocnicze i obsługi” otrzymała brzmienie:

Stanowiska pomocnicze i obsługi			
1	Wychowawca małego dziecka	XIV	według odrębnych przepisów
2	Starszy dzienny opiekun, starsza położna, starszy opiekun,	XII	

	starszy terapeuta zajęciowy, starszy fizjoterapeuta		
3	Dzienny opiekun, położna, opiekun	XI	
4	Terapeuta zajęciowy, fizjoterapeuta, młodszy opiekun	X	

Powyższa propozycja dodania nowego stanowiska zakłada wprowadzenie możliwości uzyskania dodatkowego awansu na „wychowawcę małego dziecka” przez osoby zatrudnione w instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (dla stanowisk: starszy opiekun, starszy dzienny opiekun). Rozwiązanie takie stanowi jeden z elementów promowania i zwiększenia atrakcyjności zawodu osób sprawujących opiekę nad najmłodszymi dziećmi oraz da pracodawcy dodatkową możliwość docenienia kompetencji i zaangażowania opiekunów w ich pracę.

Proponuje się, aby kwoty maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określone w załącznikach nr 1 i 2 do zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem miały zastosowanie do wynagrodzeń oraz dodatków należnych od dnia 1 marca 2025 r. Ponadto proponuje się, aby kwoty minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego określone w załączniku nr 3 do zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem miały zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 marca 2025 r.

Proponuje się także, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niezbędne jest odpowiednie *vacatio legis*, aby pracodawcy samorządowi mieli czas na dokonanie odpowiednich zmian w regulaminach wynagrodzeń.

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których jest kierowane, ani zasad demokratycznego państwa prawnego.

Określone w projekcie rozporządzenia stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn, wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277), a w szczególności z art. 18^{3b} i art. 18^{3c}.

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest spreczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców ani małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.