

UZASADNIENIE

Celem planowanej zmiany jest uproszczenie oraz zwiększenie elastyczności procedur związanych z przekazywaniem środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, a także takie ich zdefiniowanie prawne, które w pełniejszym stopniu oddawać będzie realia zagadnienia. Dotychczasowe brzmienie § 8 rozporządzenia, uzależniało możliwość realizacji zadań inwestycyjnych od ich ujęcia w tzw. wieloletnich programach rozwoju bazy sportowej, uchwalanych przez sejmiki województw. Dokonane w tym zakresie analizy oraz uwagi zgłaszane przez urzędy marszałkowskie wskazują, że wymóg sporządzania wieloletniego programu rozwoju bazy sportowej w wymaganej rozporządzeniem formie generuje istotne bariery proceduralne, które utrudniają efektywną realizację inwestycji oraz dostęp do środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Przede wszystkim, przygotowanie takiego programu wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, 1881 i 1940), a także uzyskania opinii Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie spełniania przesłanek pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Dodatkowo przyjęcie przez sejmik województwa uchwały w sprawie Wojewódzkiego Programu Rozwoju Bazy Sportowej w praktyce oznaczało konieczność przeprowadzenia wieloetapowego procesu decyzyjnego. Wymóg ten, ze względu na długość procedur legislacyjnych oraz konieczność wcześniejszego bilansowania potrzeb inwestycyjnych na okres kilku lat, ograniczał elastyczność samorządów i ich zdolność do reagowania na aktualne priorytety inwestycyjne. W efekcie mogło to prowadzić do opóźnień w realizacji projektów oraz wykluczenia niektórych inwestorów z rocznego podziału środków, jeśli nie zdążyli oni na czas dostosować swoich planów do wymagań określonych w programie wojewódzkim.

Zmiana wprowadzana w rozporządzeniu, polegająca na zastąpieniu dotychczasowego rozwiązania odniesieniem do zadań inwestycyjnych wskazanych przez samorządy województw, pozwoli na uproszczenie procedur, skrócenie ścieżki decyzyjnej oraz bardziej elastyczne i efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na rozwój infrastruktury sportowej.

To bowiem, czy województwa realizować będą działania, czy dokumenty w rodzaju wieloletnich programów rozwoju bazy sportowej, powinno być domeną ich własnych decyzji

w ramach form programowania rozwoju na poziomie wojewódzkim. Tymczasem rzeczony wymóg, o którym mowa w niniejszych przepisach, odnosi się wyłącznie do listy wspólnie realizowanych inwestycji. Wobec powyższego narzędzie planistyczne w postaci wieloletniego programu jest wysoce nieadekwatne.

Wprowadzenie nowego brzmienia przepisów – „zadania inwestycyjne wskazane przez samorządy województw” jest formą zdecydowanie adekwatniej oddającą charakter tego działania. Zaproponowana zmiana pozwoli na większą elastyczność w zakresie znalezienia optymalnej formy zgłaszania inwestycji przez samorządy, dostosowanie do lokalnych potrzeb oraz przyspieszenie procedur związanych z programowaniem i późniejszym realizowaniem inwestycji, a tym samym przyczyni się do zdecydowanie większego stopnia wykorzystania środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w danym roku budżetowym.

Zmiana ta jest odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez samorządy województw podczas roboczych konsultacji i spotkań z przedstawicielami Ministerstwa Sportu i Turystyki. Wskazywano, że obecne przepisy w praktyce stanowią barierę dla samorządów województw, co może skutkować znacznymi opóźnieniami w realizacji programów rozwoju infrastruktury sportowej w województwach. Zaproponowana zmiana ma na celu zapewnienie samorządom wojewódzkim większej elastyczności i swobody w samodzielnym decydowaniu o doborze inwestycji sportowych wymagających dofinansowania ze środków publicznych. Finalnie zmiana przełoży się na lepsze wykorzystanie środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Ogłaszane przez Ministerstwo programy dofinansowujące infrastrukturę sportową mają określony czas na składanie wniosków w związku z czym w celu właściwego przygotowania inwestycji do realizacji zalecane jest ograniczenie biurokratyzacji w przypadku wyboru inwestycji na podstawie zgłoszenia lokalnych potrzeb.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Taki termin wejścia w życie jest w pełni uzasadniony tym, że czyni on zadość postulatowi zgłaszanemu przez adresatów tych przepisów. Tym samym nie mamy tu do czynienia z nałożeniem nowych obowiązków bez stosownego wyprzedzenia czasowego, lecz wprost przeciwnie, z mitygacją tych obowiązków, poprzez poluzowanie reżimu biurokratycznego.

Informacje dodatkowe

Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Sportu i Turystyki oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Nie przewiduje się również wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.