

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Jaros, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Płatek, dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, tel. 22 411 93 84; Marta Brzozowska-Katner, zastępca dyrektora w Departamencie Prawa Gospodarczego i Analiz, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, tel. 22 411 93 84	Data sporządzenia 28.04.2025 Źródło: Inne - deregulacja Nr w wykazie prac UDER15
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Obowiązujący próg stosowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi

Obecnie, minimalny próg stosowania ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, dalej: „ustawa Pzp” lub „ustawą – Prawo zamówień publicznych”) oraz próg, od którego stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2023 r. poz. 140, dalej: „ustawa o umowie koncesji”), określony został na poziomie 130 000 zł. Próg ten obowiązuje od 2021 r. i nie był zmieniany na przestrzeni ostatnich lat, mimo znacznej skumulowanej inflacji w latach 2021-2023. Wobec zmieniających się kosztów realizacji robót budowlanych, dostaw oraz usług, poziom 130 000 zł wydaje się już nieadekwatny do realiów obrotu gospodarczego.

Udzielanie zamówień publicznych na podstawie przepisów ustawy Pzp oraz zawieranie umów koncesji z zastosowaniem przepisów ustawy o umowie koncesji wiąże się z koniecznością stosowania nieco bardziej sformalizowanych procedur oraz realizacją przez zamawiających i wykonawców szerszych obowiązków, zmierzających m.in. do zachowania odpowiedniej przejrzystości i proporcjonalności postępowań (w przypadku zamawiających obowiązki te związane są np. z prowadzeniem dokumentacji postępowania). W przypadku zamówień publicznych o mniejszych wartościach, stosowanie proceduralnych ograniczeń wynikających z ustawy Pzp (ustawy o umowie koncesji) nie jest konieczne, zaś za adekwatne należy uznać stosowanie procedur udzielania zamówień uregulowanych w przepisach wewnętrznych poszczególnych zamawiających.

W 2023 r. wartość zamówień publicznych realizowanych z zastosowaniem przepisów ustawy Pzp, określona w oparciu o dane zawarte w rocznych sprawozdaniach o zamówieniach, wyniosła ok. 279,8 mld zł, w tym wartość udzielonych zamówień od progu 130 000 zł do progów unijnych kształtowała się na poziomie ok. 73,6 mld zł, a zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne wyniosły ok. 206,2 mld zł.¹

Dane będące w dyspozycji Urzędu Zamówień Publicznych (dalej: „UZP”), wskazują, że przybliżona wartość całego rynku zamówień publicznych w 2023 r. (obejmująca zarówno zamówienia udzielane w procedurach określonych ustawą Pzp, jak i na podstawie wyłączeń z obowiązku stosowania ustawy Pzp) wyniosła łącznie ok. 579,7 mld zł.

2. Analiza potrzeb i wymagań w ustawie – Prawo zamówień publicznych

Konkurencyjność ofert składanych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego stanowi istotny czynnik efektywności udzielania zamówień publicznych. Mimo stworzenia wielu instrumentów, które miały mobilizować wykonawców, ich zainteresowanie zamówieniami publicznymi, mierzone liczbą składanych ofert, od kilku lat utrzymuje się na niskim, niesatysfakcjonującym poziomie. Stan ten negatywnie wpływa na proces udzielania zamówień, w tym potencjalnie na jakość i cenę oferowanych produktów i usług.

Na podstawie danych udostępnionych w Nr 12/2024 Biuletynu Informacyjnego Urzędu Zamówień Publicznych w roku 2024 średnia liczba ofert składanych w postępowaniach o wartości mniejszej niż progi unijne, prowadzonych na podstawie ustawy – Prawo zamówień publicznych, wyniosła 2,89 oferty.

<https://www.gov.pl/web/uzp/biuletyny-informacyjne-uzp>

¹ Sprawozdanie Prezesa UZP z funkcjonowania systemu zamówień publicznych w 2023 r.

Średnia liczba ofert składanych i odrzucanych (zamówienia powyżej wartości określonej w art. 2 ust. 1 pkt 1 Pzp, ale poniżej progów UE)

Rodzaj zamówienia	Liczba ofert	
	składanych	odrzuconych
Roboty budowlane	4,08	1,95
Dostawy	2,43	1,65
Usługi	2,80	1,69
Średnio	2,89	1,75

Jednym z instrumentów, który ma służyć przygotowaniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w celu efektywnego udzielenia zamówienia, a więc może być wykorzystany do podniesienia konkurencyjności w postępowaniu, a następnie najlepszej realizacji zamówienia, jest analiza potrzeb i wymagań uregulowana w art. 83 ustawy – Prawo zamówień publicznych. Zamawiający publiczny jest zobowiązany dokonać analizy potrzeb i wymagań przed wszczęciem postępowania klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Podwyższenie obecnego progu stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji ze 130 000 złotych do 170 000 złotych

Proponuje się podwyższenie minimalnego progu dla stosowania ustawy Pzp oraz progu stosowania ustawy o umowie koncesji z obecnego poziomu 130 000 zł do poziomu 170 000 zł. Potrzeba podwyższenia progu podyktowana jest znacznymi zmianami cen towarów i usług na przestrzeni ostatnich lat, w konsekwencji zaś wzrostem kosztów realizacji robót budowlanych, dostaw i usług. Obowiązujący od 2021 r. próg stosowania ustawy Pzp i ustawy o umowie koncesji w wysokości 130 000 zł odzwierciedla wyraźnie mniejszą wartość rynkową.

Zmiana wysokości progu stosowania ustawy Pzp oraz progu stosowania ustawy o umowie koncesji pozwoli na zachowanie elastyczności i adekwatne dopasowanie sposobu wyboru wykonawcy oraz trybu zawierania umów o zamówienia publiczne do potrzeb zamawiających i wykonawców identyfikowanych w przypadku zamówień o niższych wartościach (wartości nieprzekraczającej progu stosowania ustawy Pzp oraz ustawy o umowie koncesji).

Podwyższenie progu kwotowego stosowania ustawy Pzp będzie skutkowało mniejszym sformalizowaniem procesu udzielania zamówień w odniesieniu do znacznej grupy zamówień. Według danych UZP za 2024 r. uzyskanych z Biuletynu Zamówień Publicznych, zmiana będzie dotyczyć blisko 9 000 (8 664) zamówień publicznych udzielanych w przedziale wartości zamówienia między 130 000 złotych a 169 999,99 złotych. Łączna wartość zamówień publicznych udzielonych w 2024 r. w tym przedziale kwotowym to ponad 1 300 000 000 (1 305 765 029) złotych brutto. Przy czym łączna liczba zamawiających udzielających zamówień (na podstawie rocznych sprawozdań o udzielonych zamówieniach za 2024 r. przekazanych Prezesowi UZP) to blisko 32 000 (do UZP wpłynęło 31 820 sprawozdań za 2024 r.).

W celu ustalenia poziomu nowego progu kwotowego stosowania ustawy Pzp oraz stosowania ustawy o umowie koncesji, w związku z czynnikiem inflacyjnym, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych podjął współpracę z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego. W efekcie w GUS wypracowano kilka wariantów rozwiązań dotyczących ustalenia zagregowanego wskaźnika zmiany cen łącznie dla produktów (dóbr i usług), towarów i materiałów będących przedmiotem zamówień publicznych o wartości od 130 000 złotych, w okresie od 2021 r. do 2024 r., z uwzględnieniem dostępnych danych za 2025 r. Szczegółowe informacje w tym zakresie zostały przedstawione w załączniku do niniejszej OSR.

2. Podnoszenie konkurencyjności w zamówieniach publicznych z użyciem analizy potrzeb i wymagań

Analiza potrzeb i wymagań powinna służyć podnoszeniu konkurencyjności w takich postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w których konkurencja między ofertami wykonawców jest przewidywana.

W przypadku konkurencyjnych trybów udzielania zamówień, zamawiający na etapie przygotowania postępowania powinien poddać analizie m.in. to jak określić warunki zamówienia, aby podnieść konkurencyjność postępowania o udzielenie zamówienia, innymi słowy, jak określić warunki zamówienia, by zwiększyć liczbę wykonawców ubiegających się o udzielenie danego zamówienia, a w efekcie jak zwiększyć liczbę ofert w danym postępowaniu.

W związku z tym, w ramach analizy potrzeb i wymagań, projektowana ustawa przewiduje dodanie regulacji nakładającej na zamawiającego w zakresie rozeznania rynku obowiązku badania wpływu planowanego zamówienia na konkurencyjność

(dodawana lit. c w art. 83 ust. 2 pkt 2). Ponadto, przewiduje się dodanie regulacji, zgodnie z którą, w przypadku konkurencyjnych trybów udzielania zamówień zamawiający w dokumencie „Analiza potrzeb i wymagań”, opracowywanym jeszcze przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, wskazywałby jak planuje ukształtować warunki zamówienia, aby podnieść konkurencyjność danego postępowania o udzielenie zamówienia (dodawany pkt 3a w art. 83 ust. 3). Jako przykłady mechanizmów (warunków zamówienia) przyczyniających się do zwiększenia liczby ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia można wskazać: konkurencyjny opis przedmiotu zamówienia, ustalenie odpowiedniego terminu składania ofert, ustalanie warunków udziału w postępowaniu, które nie są nadmiarowe w zestawieniu z przedmiotem zamówienia, czy określenie jakościowych kryteriów oceny ofert.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie progu stosowania dla zamówień publicznych, z danych Urzędu Zamówień Publicznych wynika, że część państw posiada krajowy próg stosowania regulacji w dziedzinie zamówień publicznych: na ŁOTWIE 10 000 euro dla dostaw i usług oraz 20 000 euro dla robót budowlanych; w SŁOWENII 40 000 euro na dostawy i usługi oraz 80 000 euro na roboty budowlane w dziedzinie zamówień ogólnych, z kolei w przypadku zamówień w dziedzinie infrastruktury progi wynoszą odpowiednio 50 000 euro dla dostaw i usług oraz 100 000 euro dla robót budowlanych; w CHORWACJI 26 540 EUR dla dostaw i usług oraz 66 360 euro dla robót budowlanych; na WĘGRZECH ok. 48 749 euro dla dostaw i usług oraz ok. 146 247 euro dla robót budowlanych, przy czym progi ustalane są corocznie w ustawie budżetowej, na SŁOWACJI 50 000 euro.

W niektórych państwach członkowskich regulacje w dziedzinie zamówień znajdują zastosowanie bez dolnego progu, tj. od 0 euro (DANIA, GRECJA, LUKSEMBURG, AUSTRIA, SZWECJA), niekiedy dopuszczając jednocześnie bezpośrednie udzielanie zamówień nieosiągających określonej wartości (15 000 euro dla dostaw i usług oraz 40 000 euro dla robót budowlanych w HISZPANII; 25 000 euro we FRANCJI; od ok. 25 564 euro do ok. 51 128 euro w zależności od rodzaju zamówienia w BULGARII) lub w inny sposób upraszczając procedury udzielania zamówień nieosiągających określonej wartości (na LITWIE 58 000 euro dla dostaw i usług oraz 145 000 euro dla robót budowlanych; w BELGII 30 000 euro; w CZECHACH ok. 119 520 euro dla dostaw i usług oraz ok. 358 560 euro dla robót budowlanych).

W części państw ustawy regulujące materię udzielania zamówień publicznych stosuje się jedynie do zamówień o wartości przekraczającej progi stosowania dyrektyw (NIEMCY, IRLANDIA, WŁOCHY, CYPR, NIDERLANDY).

Propozycje dotyczące zmian w zakresie analizy potrzeb i wymagań nie podlegały analizie porównawczej z innymi krajami z uwagi na specyfikę tego rozwiązania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych	31 820 – liczba sprawozdań, które wpłynęły do UZP za 2024 r. 8 664 zamówień publicznych udzielonych w 2024 r. w przedziale wartości zamówienia między 130 000 złotych a 169 999,99 złotych.	Dane Urzędu Zamówień Publicznych	Większa liczba postępowań będzie mogła być realizowana poza rygorami ustawy Pzp. Skrócenie i uproszczenie postępowań oraz szybsze zawieranie umów. Podnoszenie konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w których konkurencja między ofertami wykonawców jest przewidywana, związku z prowadzeniem analizy potrzeb i wymagań.
Wykonawcy/przedsiębiorcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne	Okolo 200 tysięcy potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe (ok. 57 tys.) i średnie (ok. 15 tys.) przedsiębiorstwa.	Szacunki na podstawie danych REGON GUS.	Większa liczba postępowań będzie mogła być realizowana poza rygorami ustawy Pzp. Mniejsze sformalizowanie udzielania zamówień. Zwiększenie progu dla stosowania ustawy Pzp może zaktywizować małe podmioty, które obawiały się formalności związanych ze stosowaniem ustawy Pzp, do zawierania umów i zwiększenia aktywności gospodarczej.

			Podnoszenie konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w których konkurencja między ofertami wykonawców jest przewidywana, związku z prowadzeniem analizy potrzeb i wymagań
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji.

Postulaty podwyższenia obecnie obowiązującego progu kwotowego w wysokości 130 000 złotych w związku z czynnikiem inflacyjnym, a także zwiększenia konkurencyjności postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zostały zgłoszone w ramach prac Rządowego Zespołu ds. Deregulacji. Ponadto postulat dotyczący podwyższenia obowiązującego progu kwotowego stosowania ustawy Pzp był zgłaszany do UZP w ramach przeglądu funkcjonowania ustawy Pzp. W ramach dokonywanego przeglądu przepisów ustawy Pzp, Urząd Zamówień Publicznych przeprowadził ankietę, w której 53% wykonawców opowiedziało się za podwyższeniem progu stosowania ustawy, natomiast 47% z tej grupy respondentów było przeciwnego zdania. W grupie zamawiających 85% ankietowanych opowiedziało się za podwyższeniem progu, natomiast 15% było przeciwnego zdania.²

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przedłożony do konsultacji publicznych na podstawie § 36 ust. uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. W ramach konsultacji projekt ustawy zostanie przekazany m.in. do następujących partnerów społecznych:

- 1) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) NSZZ „Solidarność”;
- 4) Związek Pracodawców – Business Centre Club;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) Konfederacja „Lewiatan”;
- 7) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 8) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 9) Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
- 10) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 11) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 12) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 13) Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców;
- 14) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 15) Polska Izba Przemysłowo - Handlowa Budownictwa;
- 16) Związek Miast Polskich;
- 17) Unia Metropolii Polskich;
- 18) Unia Miasteczek Polskich;
- 19) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 20) Związek Powiatów Polskich;
- 21) Związek Województw RP;
- 22) Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
- 23) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
- 24) Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych;
- 25) Centralny Port Komunikacyjny Sp. z o.o.;
- 26) Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
- 27) PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
- 28) PGNiG S.A.;
- 29) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
- 30) Poczta Polska S.A.;
- 31) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
- 32) Polski Fundusz Rozwoju;

² <https://www.gov.pl/web/uzp/przegląd-prawa-zamowien-publicznych---wyniki-ankiety-dla-zamawiajacych-i-wykonawcow>

- 33) Polskie Koleje Państwowe S.A.;
34) Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.

Z uwagi na deregulacyjny charakter przepisów oraz korzyści wynikające z wprowadzenia rozwiązań objętych projektem ustawy, istnieje potrzeba możliwie szybkiego wprowadzenia tych przepisów do systemu prawa zamówień publicznych. Powyższe wiąże się również z koniecznością sprawnego prowadzenia procesu legislacyjnego projektowanego aktu, w tym zastosowania skróconych terminów na konsultacje publiczne i opiniowanie, zgodnie z § 40 ust. 3 Regulaminu pracy Rady Ministrów. Przyjęcie 10-dniowego terminu na przedstawienia stanowisk i opinii przez partnerów społecznych oraz partnerów publicznych nie powinno utrudnić ich udziału w procesie legislacyjnym, z uwagi na wąski zakres regulacji oraz nieznaczną objętość projektowanego aktu.

Projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wprowadzone regulacje nie spowodują skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących planów budżetowych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie jest możliwe oszacowanie ewentualnych skutków w ujęciu liczbowym, w tym w zakresie wpływu na sektor finansów publicznych. Z jednej strony – po stronie budżetu państwa czy JST, a więc zamawiających – powinno nastąpić ograniczenie kosztów związanych z przygotowaniem dokumentacji przetargowej i przyspieszenie procedur, dzięki czemu pewne zakupy mogłyby być realizowane i wdrażane szybciej. Z drugiej strony może być też obawa, że podwyższenie progu hipotetycznie spowoduje, że w zamówieniach publicznych wyłączonych ze stosowania ustawy Pzp pojawi się ryzyko dostosowania cen oferowanych przez wykonawców do wysokości progu stosowania ustawy Pzp, a tym samym oferowanie realizacji zamówień podprogowych na mniej korzystnych dla zamawiających warunkach cenowych. Może być też jednak tak, że zwiększenie progu pobudzi aktywność małych i średnich przedsiębiorstw, które dotychczas unikały uczestnictwa w zamówieniach publicznych z powodu skomplikowanych procedur. Dzięki temu zwiększy się konkurencyjność rynku zamówień, co w efekcie wpłynie korzystnie na oferowane ceny i podniesie jakość usług oraz produktów dostępnych dla społeczności.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Mniejsze sformalizowanie postępowań o udzielenie zamówienia (oraz postępowań o zawarcie umowy koncesji) i skrócenie czasu zawierania umów, dzięki podwyższeniu progu dla stosowania ustawy Pzp oraz ustawy o umowie koncesji. Mniejsze wymagania formalne po stronie przedsiębiorców dla większej liczby postępowań. Zwiększenie konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w których konkurencja między ofertami wykonawców jest przewidywana, w związku z prowadzeniem analizy potrzeb i wymagań.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Niektóre zakupy/zamówienia po stronie budżetu czy JST mogłyby być realizowane i wdrażane szybciej oraz bardziej efektywnie, dzięki czemu byłyby szybciej dostępne dla społeczności. Powyższe korzyści dotyczą również osób starszych oraz osób z niepełnosprawnościami.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Mniejsze sformalizowanie postępowań i skrócenie czasu zawierania umów, dzięki podwyższeniu progu dla stosowania ustawy Pzp oraz ustawy o umowie koncesji. Mniejsze wymagania formalne po stronie przedsiębiorców dla większej liczby postępowań. Mniejsze formalności również po stronie zamawiających.

Zwiększenie konkurencyjności w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, w których konkurencja między ofertami wykonawców jest przewidywana, w związku z prowadzeniem analizy potrzeb i wymagań.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Pośrednio, zwiększenie progu dla stosowania ustawy Pzp może zaktywizować małe podmioty, które obawiały się formalności związanych ze stosowaniem ustawy Pzp, do zawierania umów i zwiększenia aktywności gospodarczej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Niektóre zakupy/zamówienia po stronie JST mogłyby być realizowane i wdrażane szybciej, dzięki czemu mogłyby być szybciej dostępne dla społeczności.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przewiduje się dokonanie przez Ministra Rozwoju i Technologii we współpracy z Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych ewaluacji efektów projektu w postaci OSR ex post - po 3 latach kalendarzowych funkcjonowania ustawy. Mogłoby zostać zastosowany następujący miernik:

- wpływ podwyższenia progu dla stosowania ustawy Pzp na funkcjonowanie systemu zamówień publicznych i charakterystykę rynku (ew. to zagadnienie mogłoby być po tych 3 latach zweryfikowane w ramach sprawozdania Prezesa UZP z funkcjonowania systemu zamówień publicznych, w którym omawiana jest m.in. charakterystyka rynku zamówień publicznych i funkcjonowania rynku),
- wpływ wprowadzenia w analizie potrzeb i wymagań informacji na temat planowanego ukształtowania warunków zamówienia, w celu podniesienia konkurencyjności postępowania o udzielenie zamówienia, na zwiększenie liczby ofert składanych w postępowaniach.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik 1 – Sposób ustalenia nowego progu kwotowego stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych

Załącznik 1

Sposób ustalenia nowego progu kwotowego stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych

W celu ustalenia poziomu nowego progu kwotowego stosowania ustawy Pzp w związku z czynnikiem inflacyjnym Prezes Urzędu Zamówień Publicznych podjął współpracę z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego. W efekcie w GUS przeprowadzono stosowne analizy i wypracowano kilka wariantów dotyczących ustalenia zagregowanego wskaźnika zmian cen łącznie dla produktów (dóbr i usług), towarów i materiałów będących przedmiotem zamówień publicznych o wartości od 130 000 PLN w okresie od 2021 r. do 2024 r., z uwzględnieniem dostępnych danych za 2025 r.

W pierwszej kolejności, na podstawie danych przekazanych GUS przez UZP, ustalono strukturę wartości zamówień według kodów CPV (dane na poziomie działów/grup). Dla każdej dostępnej pozycji CPV obliczony został przeciętny udział wartości zamówień w latach 2022-2024 w całkowitej wartości zamówień publicznych w przekazanym zbiorze. Następnie każdej pozycji CPV przyporządkowany został przeważający rodzaj działalności na poziomie Sekcji PKD2007.

Z tak przeprowadzonych wyliczeń wynika, że najwyższy udział w wartości zamówień publicznych – 65,5% odnotowano w przypadku robót budowlanych, zaklasyfikowanych według PKD2007 do Sekcji F Budownictwo. W związku z tym przyjęto założenie, że zagregowany wskaźnik zmian cen będzie obliczany na podstawie wskaźników cen odzwierciedlających zmiany cen dla dwóch komponentów:

- ① produkcji budowlano-montażowej (65,5%) oraz
- ② pozostałych produktów (dóbr i usług), towarów i materiałów (34,5%).

W celu ustalenia wielkości zmiany w zakresie progu kwotowego stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych zostały wzięte pod uwagę wskaźniki cen ogłaszane przez Prezesa GUS, które odzwierciedlają zmiany cen dla ww. komponentów. W zestawie danych przyjętych dla uzasadnienia zmiany progu dla komponentu ① został wykorzystany wskaźnik cen produkcji budowlano-montażowej, zaś dla komponentu ② przyjęto wskaźniki na najniższym możliwym do zastosowania poziomie szczegółowości, uwzględniając zakres danych przekazanych przez UZP, tj. wskaźniki cen producentów dla Sekcji PKD oraz wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. W poniższym zestawieniu GUS zamieścił zarówno wskaźniki cen dla poszczególnych komponentów, jak również zagregowane wskaźniki cen dla 2024 r. oraz lutego 2025 r. w odniesieniu do 2021 r. (2021=100). Wskaźniki zostały obliczone jako średnie ważone wskaźników cen dla ww. komponentów. Jako wagi wykorzystane zostały przeciętne udziały komponentów i wskaźników cen ustalone na podstawie wartości zamówień za okres lat 2022-2024, a z uwagi na czas trwania procesu legislacyjnego, uwzględniono również najbardziej aktualne dane za 2025 r. (na dzień sporządzenia analizy).

Wyliczenia przekazane przez GUS, z uwzględnieniem wskazanego powyżej wariantu obliczeń dla przyjętego zestawu wskaźników, wskazują na wzrost cen w badanym okresie na poziomie 26-28 procent. W związku z tym uzasadnione jest podniesienie najniższego progu kwotowego stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych, mającego zastosowanie do zamówień klasycznych oraz konkursów, o wartość kwotową odpowiadającą temu procentowemu wzrostowi, tj. z kwoty 130 000 złotych do kwoty 170 000 złotych.

KOMPONENT/RODZAJE WSKAŹNIKÓW CEN	UDZIAŁ W %	WSKAŹNIKI ELEMENTARNE	WSKAŹNIK WAŻONY OGÓŁEM	WSKAŹNIKI ELEMENTARNE	WSKAŹNIK WAŻONY OGÓŁEM
		2024		02 2025*	
① Wskaźnik cen produkcji budowlano-montażowej (Sekcja F <i>Budownictwo</i>)	65,47	131,6	86,2	133,9	87,7
② Wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych	3,79	132,0	5,0	136,0	5,2
② Wskaźnik cen produkcji sprzedanej przemysłu dla Sekcji B <i>Górnictwo i wydobywanie</i>	0,00**	131,2	0,0	126,5	0,0
② Wskaźnik cen produkcji sprzedanej przemysłu dla Sekcji C <i>Przetwórstwo przemysłowe</i>	13,68	109,9	15,0	109,1	14,9
② Wskaźnik cen produkcji sprzedanej przemysłu dla Sekcji E <i>Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją</i>	4,03	112,7	4,5	114,2	4,6
② Wskaźnik cen producenta usług dla Sekcji H <i>Transport i gospodarka magazynowa</i>	6,50	122,2	7,9	122,7	8,0
② Wskaźnik cen producenta usług dla Sekcji J <i>Informacja i komunikacja</i>	2,00	114,3	2,3	114,9	2,3
② Wskaźnik cen producenta usług dla Sekcji L <i>Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości</i>	0,15	123,9	0,2	125,4	0,2
② Wskaźnik cen producenta usług dla Sekcji M <i>Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna</i>	4,27	119,1	5,1	119,9	5,1
② Wskaźnik cen producenta usług dla sekcja N <i>Działalność w zakresie usług administrowania i działalność</i>	0,11	127,8	0,1	129,1	0,1
RAZEM	100,00		126,4		128,1

*Dane dla: wskaźnika cen produkcji budowlano-montażowej oraz wskaźników cen produkcji sprzedanej przemysłu dla poszczególnych sekcji PKD - dane wstępne; Dane dla wskaźników cen producenta usług na poziomie sekcji PKD – dane imputowane;

** 0,002